

EXPUNERE DE MOTIVE

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art.III alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.207/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate

Secțiunea a 2-a.

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

1. Potrivit art.III alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.207/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.264/2009, autoritățile competente care nu sunt dotate cu echipamentele tehnice necesare eliberării pașapoartelor electronice vor primi și vor soluționa în continuare cereri pentru eliberarea pașapoartelor simple, dar nu mai târziu de data de **1 noiembrie 2009**.

În conformitate cu dispozițiile art. I și II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 94/2008 pentru stabilirea unor măsuri privind punerea în circulație a pașapoartelor electronice, precum și producerea altor documente de călătorie, cu modificările și completările ulterioare, Compania Națională „Imprimeria Națională” – S.A. produce, cu titlu de exclusivitate, pașapoarte electronice, precum și alte documente, fiind abilitată să procure și să pună la dispoziția Ministerului Administrației și Internelor, echipamentele și produsele soft necesare personalizării pașapoartelor electronice, precum și a altor documente; totodată, Compania Națională „Imprimeria Națională” – S.A. asigură comunicațiile și serviciile necesare funcționării neîntrerupte a întregului sistem de emitere, gestionare și eliberare a acestor documente.

În prezent, Compania Națională „Imprimeria Națională” – S.A. are toate dotările tehnice necesare și s-a aprovizionat cu toate materiile prime și materialele pentru a produce blancheta pașaportului electronic. Centrul Național Unic de Personalizare a Pașapoartelor Electronice (CNUPPE) din cadrul Direcției Generale de Pașapoarte din structura Ministerului Administrației și Internelor a fost dotat



echipamentele necesare, astfel încât se pot personaliza pașapoartele electronice.

De asemenea, pașaportul electronic românesc a trecut testul de acceptanță la centrul JRC (Joint Research Centre) al Comisiei Europene din localitatea Ispira, Italia, respectiv "Institute for Protection and Security of Citizen" (IPSC). Totodată, au fost remise specimene de pașapoarte electronice către toate țările, respectiv către organele poliției de frontieră din țările respective.

Cu toate acestea, procesul implementării pașaportului electronic la nivel național a fost îngreunat din cauza dificultăților legate de procedura de achiziție pentru Sistemul general de echipamente IT, echipamente electronice, aplicații software și echipamente de comunicații pentru pașapoarte și alte documente prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 94/2008 pentru stabilirea unor măsuri privind punerea în circulație a pașapoartelor electronice, precum și producerea altor documente de călătorie. Astfel, procedura de atribuire a fost finalizată pe data de 10.07.2009, dar, din cauza depunerii unor contestații, termenul de finalizare a licitației s-a prelungit până pe data de 05.10.2009. Pe data de 05.10.2009, Curtea de Apel București – Secția a VIII-a Contencios Administrativ și Fiscal a respins definitiv recursurile depuse, astfel încât în acest moment se pot încheia contractele de achiziție necesare pentru finalizarea sistemului.

În acest context, se apreciază de către Compania Națională „Imprimeria Națională” – S.A. că, până la 01 noiembrie 2009, sistemul eliberării pașapoartelor electronice va deveni complet funcțional numai în 20 de județe. Ca atare, în cazul anumitor autorități, este necesară prelungirea termenului pentru eliberarea pașapoartelor simple și după 01 noiembrie 2009.

Având în vedere cele de mai sus, se preconizează că sistemul informatic poate deveni funcțional la nivel național până la **31 ianuarie 2010**.

2. Lipsa unor prevederi legale privind prorogarea termenului limită pentru eliberarea pașapoartelor simple, corelat cu imposibilitatea tehnică de eliberare a pașapoartelor electronice de către unele structuri, nu ar mai permite acestora să ia măsurile necesare pentru eliberarea pașapoartelor simple, cu consecințe negative asupra exercitării dreptului la libera circulație în străinătate a cetățenilor români.

2. Schimbări preconizate	Prorogarea termenului limită pentru eliberarea pașapoartelor simple, dar nu mai târziu de data de 31 ianuarie 2010, ar permite autorităților competente să primească și să soluționeze aceste cereri și să se doteze cu echipamentul tehnic necesar pentru eliberarea pașapoartelor electronice.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a.

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a.

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori estimativi	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
- impozit pe profit						
- impozit pe venit						
b) bugete locale:						
- impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
- contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						



a) bugetul de stat, din acesta:						
- cheltuieli de personal						
- bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
- cheltuieli de personal						
- bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
- cheltuieli de personal						
- bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a.

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	
4. Evaluarea conformității	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	
6. Alte informații	

Secțiunea a 6-a.

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr.



b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	1157/2009.
6. Alte informații	

Secțiunea a 7-a.
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	
3. Alte informații	

Secțiunea a 8-a.
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale -înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiect de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. III alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 207/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

EMIL BOC

