



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind înființarea societăților comerciale având ca obiect de activitate abatorizarea animalelor și comercializarea cărnii și a produselor din carne

Analizând propunerea legislativă privind înființarea societăților comerciale având ca obiect de activitate abatorizarea animalelor și comercializarea cărnii și a produselor din carne, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B362 din 03.09.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect înființarea de către consiliile județene a unor societăți comerciale având ca obiect de activitate abatorizarea animalelor și comercializarea cărnii și a produselor din carne, cu fonduri de la bugetul de stat, bugetele locale, precum și din credite și finanțări externe.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că o propunere legislativă, cu obiect identic de reglementare, a fost transmisă Consiliului Legislativ de către Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B198 din 13 aprilie 2007, pentru care s-a emis avizul favorabil cu observații și propuneri nr.560 din 2 mai 2007.

Menționăm că această propunere legislativă a fost respinsă de ambele Camere ale Parlamentului.

3. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată.

4. Precizăm că propunerea legislativă nu cade sub incidența dreptului comunitar, întrucât problematica înființării unor astfel de societăți comerciale ca organisme prestatoare de servicii publice de interes local, nu constituie un domeniu supus în mod direct reglementărilor europene.

Pe cale de consecință, competența de reglementare într-o asemenea materie revine exclusiv autorităților naționale ale fiecărui stat membru al Uniunii, în acord însă cu exigențele și standardele europene în materie stabilite la nivelul dreptului comunitar derivat, relevante în domeniu.

La nivelul Uniunii Europene, în cadrul Politicii Agricole Comune, există reglementări comunitare cu caracter tangențial cu obiectul propunerii legislative, dispoziții ce vizează în principal sistemul de control de pe piața internă, identificarea și recensământul animalelor, controlul la granițele externe al produselor din carne, asigurarea condițiilor corespunzătoare de viață pentru animale, măsuri speciale de igienă a alimentelor de origine animală, măsuri de control al bolilor animaliere, asigurarea sănătății animalelor la comercializarea animalelor vii și a produselor animaliere, măsuri minime de tratare a animalelor în momentul sacrificării etc.

Precizăm că, în temeiul prevederilor **art.82 din Regulamentul Consiliului (CE) nr.1698/2005**, România are obligația să prezinte Comisiei Europene, în termen de 6 luni de la sfârșitul fiecărui an calendaristic, Raportul anual de progrese privind implementarea Programului Național de Dezvoltare Rurală (PNDR), pentru anul anterior.

Implementarea Programului Național de Dezvoltare Rurală 2007-2013 în România, are la bază Planul Național Strategic pentru Dezvoltare Rurală, elaborat de către Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării RURale, Direcția Generală Dezvoltare Rurală – Autoritate de Management pentru PNDR.

Planul prezintă, în funcție de analiza situației socio-economice și de mediu obținută pe baza datelor statistice disponibile, prioritățile și direcțiile naționale de dezvoltare pentru perioada 2007 – 2013, în domeniile agricol, non-agricol, silvic, precum și cele legate de

activități de investiții în infrastructură, dezvoltare și renovare a satelor românești, în strânsă legătură cu prioritățile comunitare.

În cadrul Programului Național de Dezvoltare Rurală se subliniază faptul că „toate comunitățile locale din România își vor putea achiziționa instrumentele pentru asomarea animalelor care urmează să fie sacrificate, precum și abatoare mobile cu finanțări din fonduri europene”.

În urma unor discuții bilaterale între reprezentanții Ministerului Agriculturii Pădurilor și Dezvoltării Rurale cât și cei ai Direcției Generale a Agriculturii (DG-Agri), dar și a Directoratului General pentru Sănătate și Consumatori (DG-Sanco) din cadrul Comisiei Europene au fost acceptate astfel de investiții finanțate din fonduri europene care vin prin PNDR. Este vorba de o nouă măsură din PNDR prin care fiecare comună își va putea achiziționa instrumentele pentru asomarea animalelor, dar și **abatoare mobile**.

În acest context precizăm că, la nivel instituțional comunitar, până la 1 ianuarie 2003, **Comisia va prezenta Parlamentului European și Consiliului o propunere legislativă privind utilizarea sporită a abatoarelor mobile în cadrul Comunității**. Acestea vor reduce stresul provocat de activitățile de manipulare și transport al animalelor înainte de sacrificare, atenuând astfel riscul deteriorării calității cărnii. În plus, abatoarele mobile prezintă avantaje ecologice, emisiile de CO₂ fiind mai scăzute.

În cadrul negocierii **Capitolului 7** privitor la **Politica Agricolă Comună** și reforma agriculturii românești, țara noastră a solicitat o perioadă de tranziție, astfel încât **până la data de 31 decembrie 2009** să se finalizeze procesele de modernizare și re tehnologizare a unităților de tăiere și procesare a cărnii, în conformitate cu cerințele și standardele Uniunii Europene, dispoziții ce sunt incluse și în cadrul **Anexei VII - Măsuri tranzitorii, a Tratatului de aderare a României la Uniunea Europeană**, ratificat prin **Legea nr.157/2005**.

Precizăm că, în prezent, **Hotărârea Guvernului nr.954/2005** privind aprobarea Regulilor specifice de igienă pentru alimente de origine animală și **Hotărârea Guvernului nr.955/2005** privind aprobarea Regulilor specifice pentru organizarea de controale oficiale referitoare la produse de origine animală destinate consumului uman, aplică măsurile comunitare prevăzute în **Regulamentul nr.854/2004/CE**, iar **Hotărârea Guvernului nr.924/2005** privind aprobarea Regulilor generale pentru igiena produselor alimentare aplică

măsurile comunitare prevăzute în **Regulamentul nr.852/2004/CE** privind igiena alimentelor.

Sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă, relevăm următoarele observații:

a) La **titlu**, pentru a exprima în mod sintetic obiectul reglementării, propunem reformularea astfel:

„Lege
privind înființarea unor societăți comerciale având ca obiect de
activitate abatorizarea animalelor și comercializarea cărnii
și a produselor din carne”

b) La **art.1**, semnalăm că „societățile comerciale” nu pot fi „în subordinea” consiliilor județene, așa cum se prevede.

În plus, textul nu se corelează cu norma de la art.2 alin.(1) care prevede că abatorul va funcționa „ca organism prestator de servicii publice”.

Ca urmare, propunem reanalizarea și reformularea acestor norme pentru a defini mai clar natura juridică a acestor entități.

c) La **art.2 alin.(1)**, propunem eliminarea expresiei „potrivit legii”, deoarece nu este necesară în context.

Totodată, semnalăm că norma se referă și la „alte activități specifice și conexe”, fără să rezulte din ansamblul reglementării care sunt acestea.

d) La **art.3**, este necesară înlocuirea sintagmei „se vor înființa”, cu sintagma „se înființează”.

/ **PREȘEDINTE**

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.

1107/29.09.2009