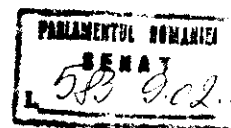




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Plx 20/2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind înființarea societăților comerciale având ca obiect de activitate abatorizarea animalelor și comercializarea cărnii și a produselor din carne*”, inițiată de 23 de parlamentari – PD-L, PSD, PNL, Grupul parlamentar al Minorităților Naționale (Bp. 362/2009).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare înființarea în fiecare județ a unui „*abator multifuncțional, în subordinea consiliilor județene, ca societăți comerciale cu acționar unic consiliul județean*.” La art. 2, se stipulează că : „*abatorul va funcționa ca organism prestator de servicii publice de interes local (...) având ca principal obiect de activitate abatorizarea și comercializarea cărnii și a produselor din carne*”, precum și că „*abatoarele pot înființa puncte de lucru în localități din cadrul județului sau puncte de lucru mobile*”.

II. Observații

1. Cuvântul „abator”, conform Dicționarului Explicativ al Limbii Române, reprezintă un *„ansamblu alcătuit din clădirile, instalațiile, terenul, etc unde se taie animalele destinate consumului și se prelucrează carnea proaspătă”*, neincluzând și accepțiunea de comercializare a cărnii și a produselor din carne (așa cum se prevede la art. 2 alin. (1) din propunerea legislativă).

2. România, ca stat membru al Uniunii Europene, are obligația respectării în totalitate a legislației veterinare comunitare în ceea ce privește funcționarea unităților de producere, procesare și depozitare a produselor de origine animală.

În acest scop, abatoarele destinate tăierii de animale pentru obținerea de carne în vederea comercializării trebuie să îndeplinească standardele de igienă prevăzute de regulamentele Uniunii Europene, care se aplică direct în toate statele membre și trebuie să fie autorizate sanitar-veterinar.

De asemenea, abatoarele autorizate sanitar-veterinar pentru activitatea de sacrificare animale trebuie supuse supravegherii sanitare-veterinare permanente, iar animalele sacrificate în aceste unități trebuie să fie examinate ante și post-mortem de către medicii veterinari oficiali. Costurile aferente asigurării supravegherii sanitare-veterinare a acestor unități vor fi suportate de către deținătorii unităților în conformitate cu prevederile *Regulamentului Parlamentului European și al Consiliului nr. 882/2004*, cu amendamentele ulterioare.

Pentru autorizarea abatoarelor de capacitate mică se impune respectarea reglementărilor Uniunii Europene după cum urmează:

- *Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului nr. 852/2004 care stabilește condițiile generale de igienă ale produselor alimentare, cu amendamentele ulterioare.*

Acest regulament stabilește condițiile generale de igienă pentru obținerea de produse alimentare. Regulile generale aplicabile obținerii de produse alimentare pot fi aplicate cu flexibilitate în condițiile în care se dorește continuarea anumitor metode tradiționale de fabricație a produselor alimentare sau în zone geografice izolate, dar fără a fi compromisă igiena produselor alimentare.

- *Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului nr. 853/2004 care stabilește condițiile speciale de igienă ale produselor alimentare de origine animală, cu amendamentele ulterioare.*

Acest regulament stabilește condițiile speciale de igienă ale produselor alimentare de origine animală. Condițiile care trebuie să fie îndeplinite pentru sacrificarea animalelor în abatoare sunt cele prevăzute în Anexa nr. III, Secțiunea I a acestui regulament.

La această secțiune, se prevede că, în funcție de capacitatea de producție, anumite operațiuni de abatorizare (asomare, sângereare, eviscerare) pot fi efectuate în condițiile asigurării separării în timp sau spațiu între aceste operațiuni.

De asemenea, în conformitate cu prevederile acestui *Regulament* abatoarele pentru ungulate domestice pot funcționa, indiferent de capacitatea de producție și destinația cărnii, numai în condițiile în care sunt autorizate sanitar-veterinar, *nefiind prevăzute derogări pentru înregistrarea acestor abatoare.*

- *Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului nr. 1774/2002 care stabilește regulile în ceea ce privește subprodusele de origine animală nedestinate consumului uman, cu amendamentele ulterioare.*

Acest regulament stabilește norme de sănătate animală și publică pentru colectarea, transportul, depozitarea, manipularea, prelucrarea și folosirea sau eliminarea subproduselor de origine animală astfel încât să se evite orice risc pe care aceste produse îl pot prezenta pentru sănătatea animală sau publică.

În conformitate cu acest regulament nu sunt acordate derogări în ceea ce privește colectarea și manipularea subproduselor de origine animală nedestinate consumului uman la nivelul abatoarelor indiferent de capacitatea acestora.

- *Directiva Comisiei nr. 93/119/CE privind protecția animalelor în timpul sacrificării sau uciderii.*

Această directivă stabilește condițiile pe care trebuie să le îndeplinească abatoarele pentru respectarea condițiilor privind bunăstarea animalelor în timpul sacrificării. Conform acestei directive sunt prevăzute derogări aplicabile numai pentru păsări de curte, lagomorfe, porci, oi și capre sacrificate în afara abatoarelor de către proprietar pentru consumul personal cu condiția respectării condițiilor de bunăstare și asomarea prealabilă a porcilor, oilor și caprelor.

- *Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului nr. 999/2001/CE care stabilește regulile de prevenire, control și combatere a encefalopatiilor spongiforme transmisibile, cu amendamentele ulterioare.*

Acest regulament stabilește condițiile minime pe care trebuie să le îndeplinească abatoarele care sacrifică rumegătoare în vederea prevenirii, controlului și combaterii encefalopatiilor spongiforme transmisibile.

În regulamentul menționat nu sunt prevăzute derogări pentru nicio categorie de unitate, indiferent de capacitatea de producție și destinația produselor.

3. În conformitate cu prevederile art. 4 al *Regulamentului nr. 853/2004/CE*, operatorii de industrie alimentară pot introduce pe piață produse alimentare numai dacă sunt obținute în unități care îndeplinesc cerințele acestui regulament și sunt autorizate sanitar-veterinar.

Sunt exceptate de la aceste cerințe numai următoarele tipuri de activități:

- a) activități de producție primară;
- b) operațiuni de transport;
- c) depozitarea produselor care nu necesită o reglare a temperaturii;
- d) activități de vânzare cu amănuntul, altele decât cele cărora li se aplică Regulamentul nr. 853/2004/CE.

Conform *Regulamentului nr. 178/2002/CE al Parlamentului European și al Consiliului*, „operator în sectorul alimentară” înseamnă persoanele fizice sau juridice care răspund de îndeplinirea cerințelor legislației alimentare în cadrul întreprinderii cu profil alimentară aflată sub controlul lor, iar „întreprindere cu profil alimentară” înseamnă orice întreprindere, indiferent dacă are sau nu drept scop obținerea de profit și indiferent dacă este publică sau privată, care desfășoară oricare dintre activitățile legate de orice etapă de producție, prelucrare și distribuție a produselor alimentare.

În conformitate cu prevederile art. 3 din *Regulamentul nr. 852/2004/CE*, operatorii din sectorul alimentară se asigură că toate etapele producției, prelucrării și distribuției produselor alimentare care se află sub controlul lor corespund cerințelor sanitare aplicabile stabilite de acest regulament.

Din cele de mai sus reiese că funcționarea operatorilor de industrie alimentară, indiferent de forma de proprietate, se poate face numai în

condițiile respectării cerințelor legislației sanitare-veterinare în vigoare, sub control oficial sanitar-veterinar.

4. Principalele surse de finanțare pe care se bazează înființarea abatoarelor, prevăzute în propunerea legislativă, sunt bugetul de stat și bugetele locale.

Capacitatea de abatorizare existentă în prezent în România acoperă cererea de piață în domeniul producției, procesării și comercializării cărnii și produselor din carne, asigurând astfel securitatea și siguranța alimentară.

Programul Național de Dezvoltare Rurală (PNDR 2007-2013) asigură sprijin financiar în domeniul procesării și industriei alimentare prin Măsura 123 „Creșterea valorii adăugate a produselor agricole și forestiere”.

Prin urmare, considerăm că *înființarea societăților comerciale având ca obiect de activitate abatorizarea animalelor și comercializarea cărnii și a produselor din carne* nu constituie o prioritate, iar eventualele resurse financiare disponibile pentru susținerea acestui domeniu de activitate trebuie să fie alocate în direcția modernizării și re tehnologizării unităților de abatorizare/procesare aflate în perioada de tranziție (în conformitate cu standardele Uniunii Europene în materie de siguranță alimentară).

5. Întrucât propunerea legislativă cuprinde prevederi care vizează în mod direct activitatea autorităților administrației publice locale, având în vedere dispozițiile art. 8 din *Legea nr. 215/2001 administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, precizăm că, înainte de adoptarea oricărei decizii cu privire la soluțiile vizate de inițiatori, trebuie consultate și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.

6. Pentru respectarea dispozițiilor legale în materie și pentru a evita impunerea, în sarcina autorităților administrației publice locale, a unor acțiuni pentru care nu s-au prevăzut și sursele financiare corespunzătoare, considerăm că ar fi fost necesar ca inițiatorii să precizeze, concret, sursele de finanțare a cheltuielilor pe care aplicarea legii le-ar presupune.

Menționăm ca art. 138 alin. (5) din Constituția României dispune că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice*, prevede că *"În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor"*.

De asemenea, art. 14 alin. (5) din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale* precizează că *„După aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective."*

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului