



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind promovarea producerii de energie din surse regenerabile și pentru încurajarea economisirii resurselor energetice

Analizând propunerea legislativă privind promovarea producerii de energie din surse regenerabile și pentru încurajarea economisirii resurselor energetice, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B408 din 10.09.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente :

1. Prin adresa Secretarului General al Senatului nr.B374 din 04.09.2008 a fost transmisă spre avizare Consiliului Legislativ o propunere legislativă identică cu prezenta propunere legislativă.

2. Cu avizul nr.1153/29.09.2008 **Consiliul Legislativ a avizat negativ** respectiva propunere legislativă.

Reiterăm considerentele din avizul Consiliului Legislativ nr.1153/29.09.2009 care au stat la baza acestuia, după cum urmează:

1. Potrivit Expunerii de motive, (inclusiv ale Expunerii de motive ce însoțește prezenta propunere legislativă), necesitatea acestei intervenții legislative ar fi determinată de existența unei lacune legislative în domeniul producerii de energie din surse regenerabile și pentru încurajarea economisirii resurselor energetice, propunerea

venind în completarea Legii nr.318/2003 a energiei electrice și a Legii nr.199/2000 privind utilizarea eficientă a energiei.

Având în vedere acest obiectiv, semnalăm că acesta nu poate fi reținut întrucât, pe de o parte, **în domeniul vizat au fost adoptate reglementări specifice armonizate cu legislația comunitară în acest domeniu**, care permit promovarea producerii de energie din surse regenerabile și încurajarea economisirii resurselor energetice, iar pe de altă parte, **Legea nr.318/2003 și Legea nr.199/2000 au fost abrogate**, aspecte ce au drept consecință lipsa de actualitate a acestui demers normativ, astfel cum acesta a fost propus de către inițiator.

2. Demersurile întreprinse de România pe coordonatele alinierii la acquis-ul comunitar în materie, s-au concretizat prin adoptarea mai multor acte normative, integrate atât legislației primare, cât și celei secundare de profil, menite a armoniza cadrul juridic intern cu exigențele europene, inclusiv în ceea ce privește promovarea surselor alternative de energie, respectiv a celor regenerabile, favorizând totodată, în concordanță cu comandamentele Uniunii Europene, integrate Politicii sale energetice, eficiența energetică și economisirea resurselor energetice, precum și securitatea aprovizionării cu energie la nivel național.

La nivelul dreptului comunitar derivat, tangente obiectului de reglementare al propunerii analizate, sunt relevante o serie de acte comunitare în materie. Amintim aici, cu precădere, **Directiva nr.2001/77/CE a Parlamentului european și a Consiliului din 27 septembrie 2001 referitoare la promovarea electricității produse din surse de energie regenerabile în cadrul pieței interne a electricității, și respectiv și Directiva nr.2006/32/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 aprilie 2006 referitoare la eficiența energetică la utilizatorii finali și serviciile energetice și de abrogare a Directivei nr.93/76/CEE, acte comunitare de bază, ale căror dispoziții, România le-a transpus deja în cadrul legislației naționale de profil**, urmare angajamentelor asumate, inițial, prin Documentul de poziție corespunzător Cap.14 de negociere - Energia, și ulterior, prin Tratatul de aderare la UE, ratificat prin Legea nr. 157/2005.

Prevederile **Directivei nr.2006/32/CE** - act comunitar ce creează cadrul comun pentru promovarea măsurilor de îmbunătățire a eficienței energetice, prin scăderea consumurilor și a importurilor de energie, reducând totodată, emisiile de gaze cu efect de seră și

crescând ponderea surselor regenerabile de energie în consumul utilizatorilor finali, sunt transpuse actualmente, la nivel intern, cu caracter integral, de dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.22/2008 privind eficiența energetică și promovarea utilizării la consumatorii finali a surselor regenerabile de energie, act normativ ce abrogă vechea reglementare în materie, respectiv, Legea nr.199/2000 privind utilizarea eficientă a energiei, republicată.

De asemenea, prevederile Directivei nr.2001/77/CE au fost preluate integral în cadrul legislației secundare de profil, prin adoptarea Hotărârii Guvernului nr.443/2003 privind promovarea producției de energie electrică din surse regenerabile de energie, așa cum a fost modificată și completată prin Hotărârea Guvernului nr.958/2005.

Cadrul juridic național în materie, astfel armonizat cu normele europene corespondente, este completat și cu prevederile corespunzătoare din Legea energiei electrice nr.13/2007 Cap.V - Promovarea energiei electrice produse din surse regenerabile de energie și în cogenerare de înaltă eficiență, respectiv cu cele ale Hotărârii Guvernului nr.1892/2004 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie, modificată și completată prin Hotărârea Guvernului nr.958/2005, de asemenea, aliniate exigențelor europene, facilitându-se, inclusiv în plan normativ, atingerea obiectivelor stabilite în contextul Strategiei de valorificare a surselor regenerabile de energie, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.1535/2003.

3. Așa după cum se arată și de către inițiatorul demersului de față în cuprinsul instrumentului de prezentare și motivare a propunerii legislative, dincolo de documentele comunitare în materie (recomandări, comunicate, carte etc.) ce reflectă poziția organismelor Uniunii în promovarea Politicii energetice europene, opozabile tuturor statelor membre, sunt semnificative și alte acte juridice conexe, precum Directiva nr.2002/91/CE privind performanța energetică a clădirilor și Directiva nr.2003/96/CE de restructurare a cadrului comunitar de taxare a produselor energetice și a electricității, transpuse deopotrivă, integral, la nivelul dreptului intern, prin Legea nr.372/2005 și, respectiv, prin Codul fiscal, aprobat prin Legea nr.571/2003, cu modificările și completările ulterioare.

4. În plan internațional, România s-a racordat normelor juridice în materie, semnalând aici, ratificarea Tratatului Cartei Energiei și a Protocolului Cartei energiei privind eficiența energetică și aspecte legate de mediu, încheiate la Lisabona la 17.12.1994, prin Legea nr.14/1997, precum și a Protocolului de la Kyoto la Convenția-cadru a Națiunilor Unite asupra Schimbărilor Climatice, adoptat la 11.12.1997, prin Legea nr.3/2001, în consonanță cu Decizia nr. 2002/358/CE a Consiliului din 25 aprilie 2002.

5. Față de un asemenea cadru normativ complex ce exprimă, actualmente, alinierea legislației naționale la cerințele comunitare și internaționale în materia promovării surselor regenerabile în contextul producerii de energie, dar și pentru încurajarea economisirii resurselor energetice, prezentul demers legislativ ce își propune, potrivit Expunerii de motive, să acopere „o lacună legislativă” existentă în domeniul producerii de energie termică, în general și, în special, în domeniul stimulării economiei de energie termică și a producerii ei din surse regenerabile de energie, și să completeze corespunzător Legea nr.318/2003 a energiei electrice și, respectiv, Legea nr.199/2000 privind utilizarea eficientă a energiei, republicată, **este în discordanță cu acest cadru normativ complex.**

6. În strânsă legătură cu acest aspect, considerăm că din esența procesului de fundamentare a reglementării propuse nu pot fi reținute premisele *de facto*, după cum nici cele *de jure*, de la care se pleacă în elaborarea prezentului proiect, deși inițiativa ar putea fi considerată lăudabilă, din perspectiva finalității preconizate, înscriindu-se în liniile directoare ale politicii europene, prescrise de organismele Uniunii Europene, în diferite forme juridice, dar făcând abstracție de reglementările legale existente în materia vizată.

Susținerea conform căreia există actualmente o lacună legislativă în domeniul producerii energiei termice din surse regenerabile de energie, nu se justifică, în condițiile în care prevederile Ordonanței Guvernului nr.22/2008 sunt pe deplin acoperitoare, reglementând ansamblul formelor de energie, inclusiv a celei termice, atât sub aspectul eficienței energetice, cât și a promovării utilizării la consumatorii finali a surselor regenerabile de energie.

Mai mult de atât, din analiza întreprinsă din perspectiva actualului cadru legislativ, racordat normelor europene în materie, a reieșit că **demersul de față conține o serie de paralelisme cu normele conținute de**

variatele acte normative în domeniu, incidente în aceeași problematică a surselor de energie regenerabile (**Ordonanța Guvernului nr.22/2008, Legea nr.13/2007, Hotărârea Guvernului nr.443/2003, Hotărârea Guvernului nr.1892/2004** etc.).

7. În concluzie, față de cele semnalate, deși propunerea legislativă analizată se înscrie pe coordonatele Politicii energetice a Uniunii Europene, fiind însă elaborată cu ignorarea cadrului legal existent în domeniu ce asigură armonizarea legislației naționale cu acquis-ul în materie, situație ce se poate repercuta asupra procesului de îndeplinire a angajamentelor statului român față de Uniunea Europeană în domeniul promovării surselor regenerabile de energie, întregul demers normativ propus trebuie raportat la actualele realități legislative în domeniu, cu respectarea normelor de tehnică legislativă privind asigurarea integrării organice a reglementării în sistemul legislației, unicitatea reglementării în materie pe nivele normative și evitarea paralelismelor în procesul de legiferare, instituite prin Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare (art.12, art.13 și art.15).

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 1123/5.10.2009

L. nr. 3/2001

M. Of. nr. 81/16 feb. 2001

L.nr.3/2001 (ratificare) : Protocolul de la Kyoto la Convenția-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice, adoptat la 11 decembrie 1997