

EXPUNERE DE MOTIVE

Necesitatea promovării prezentei propuneri legislative este dată de importanța internațională a "surselor de energie neconvenționale", deoarece anumiți purtători de energie, precum deșeurile de produse chimice, de mase plastice, anvelopele uzate care se folosesc pentru producerea de energie termică (de exemplu la "Casial" Chișcădaga), nu sunt "surse regenerabile" ci "surse neconvenționale" de energie. Prin utilizarea în mai mare măsură a surselor regenerabile de energie se asigură creșterea siguranței în alimentarea cu energie și limitarea importului de resurse energetice, în condițiile unei dezvoltări economice durabile. Aceste cerințe se realizează în context național prin implementarea unor politici de conservarea energiei, creșterea eficienței energetice și prin valorificarea superioară a surselor regenerabile.

Valorificarea surselor regenerabile de energie se realizează pe baza a trei premise importante conferite de acestea și anume: accesibilitate, disponibilitate și acceptabilitate.

Exploatarea surselor regenerabile și alternative de energie conferă garanția unor premise reale de atingere a obiectivelor strategice privind creșterea siguranței în alimentarea cu energie pe baza diversificării surselor și diminuării ponderii importului de resurse energetice, respectiv de dezvoltare durabilă a sectorului energetic și de protejare a mediului înconjurător.

Până acum au fost adoptate o serie de politici și instrumente specifice, precum emiterea de "*certificate verzi*" ("*certificate ecologice*"), pentru promovarea utilizării surselor regenerabile de energie exclusiv în domeniul producerii de energie electrică. Or, mai ales în vremea din urmă, odată cu creșterea prețurilor produselor petroliere și al gazului natural, a devenit necesară și oportună adoptarea și aplicarea de reglementări referitor la utilizarea surselor regenerabile de energie în domeniul producerii de energie termică pentru spațiile de locuit, pentru spațiile cu utilizare profesională și pentru procesele industriale. Promovarea producerii și consumului de energie termică obținută din surse regenerabile sau neconvenționale de energie constituie un obiectiv de interes național.

Energia termică are o importanță cel puțin la fel de mare ca energia electrică, deoarece reprezintă 65,84% din totalul resurselor energetice consumate în România, după cum rezultă din cifrele "Strategiei de valorificare a surselor regenerabile de energie", aprobată prin HG nr.1535/1812.2003, publicată în M.Of., Partea I nr. 8/7.01.2004.

Scopul prezentei propuneri este crearea unui cadru legal necesar pentru

economisirea energiei termice și pentru utilizarea în mai mare măsură a surselor de energie regenerabilă și altor surse de energie neconvențională, reducerea consumului total de energie și a poluării mediului. Prin această propunere legislativă se instituie obligații și se stabilește cadrul de acordare de stimulente pentru producătorii și consumatorii de energie termică din surse regenerabile sau neconvenționale, sau care realizează economii semnificative de energie. De asemenea, ținând cont de potențialul deosebit de care țara noastră îl posedă în zona biocombustibililor, au fost formulate și o serie de reglementări de natură să asigure abordarea acestui domeniu foarte important dar încă neexplorat.

Programul de economisire a energiei și de utilizare a surselor regenerabile de energie se înscrie în cerințele de mediu asumate prin Protocolul de la Kyoto la Convenția Cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice, adoptat la 11.12.1997, ratificat de România prin Legea nr.3/2001, respectiv de Uniunea Europeană în baza Documentului 2002/358/CE. Lupta împotriva schimbărilor climatice este o prioritate a politicii energetice, care vizează să diminueze cu 4% pe an, în medie, emisiile de gaze cu efect de seră ale fiecărei țări europene. În consecință, și în România, trebuie adoptate reglementări care să permită obținerea cel puțin a acestor rezultate obligatorii și, eventual, chiar depășirea lor, pentru a putea beneficia de pe urma avansului obținut, atât pe plan financiar, cât și pe plan ecologic. În statele Uniunii Europene, promovarea energiei din surse regenerabile se asigură pe baza a două scheme-suport distincte, și anume:

- prețul energiei produse din surse regenerabile se determină pe cale administrativă, iar cantitatea produsă se stabilește pe piața energiei;
- cantitatea de energie produsă sau consumată din surse regenerabile ("*energie verde*") se determină pe cale administrativă, iar nivelul prețului certificatelor de "*energie verde*" se stabilește pe piața energiei.

Prin inițiativa legislativă, pentru încurajarea economisirii resurselor energetice și a producerii energiei din surse regenerabile sau neconvenționale de energie, se aplică sistemul cotelor obligatorii combinat cu sistemul de comercializare a certificatelor de economisire a energiei. Ca și la promovarea energiei electrice provenite din surse regenerabile de energie, se propune un mecanism bazat pe stabilirea pe cale administrativă a cantității programate de economie de energie sau de energie provenită din surse regenerabile de energie, urmând ca prețul să fie stabilit în mod liber, între anumite limite, pe piața bilaterală sau centralizată a certificatelor. În acest scop, se propune introducerea unui sistem de "**certIFICATE DE ECONOMISIRE A ENERGIEI**" care se acordă acelor persoane juridice care produc energie termică pornind de la surse regenerabile de energie, sau care

realizează economii semnificative de energie, ca urmare a introducerii unor tehnologii noi, rezultat al cercetării științifice, dezvoltării și implementării acestora în practică. Pe de altă parte, furnizorii de energie termică și de resurse energetice fosile au obligația să realizeze o anumită cotă de economii de energie, sau să achiziționeze de pe piață "certIFICATELE de economisire a energiei". În același timp, dat fiind că proiectul de lege se referă la "energie", care se măsoară cu aceleași unități de măsură indiferent dacă este vorba de energie electrică, energie termică sau alte forme de energie, se propune tranzacționarea certificatelor de "economisire a energiei" pe piața unică, a "certificatelor verzi". "Certificatele de economisire a energiei" se vor acorda ponderat, în funcție de sursa energetică din care provin, de eficiența economiei/or realizate, precum și de alți factori care se vor stabili prin hotărâre a Guvernului. În final, între acestea și "certIFICATELE verzi", va fi echivalență deplină, ele circulând simultan pe piață și având aceeași valoare de achiziție. În urma emiterii acestui act normativ, se prevede realizarea unor economii de energie, încurajarea cercetării din domeniu și creșterea ponderii energiei termice obținute din surse regenerabile de energie, ceea ce, pe de o parte, va însemna reducerea dependenței României de importurile de surse fosile de energie (produse petroliere, gaze naturale, cărbuni) și, pe de altă parte, reducerea poluării, prin scăderea emisii/or de gaze cu efect de seră, a altor emisii gazoase, solide, lichide, suspensii și aerosoli, etc. Pe plan mondial există deja tehnologii competitive pentru utilizarea surselor regenerabile de energie, cum ar fi biogazul, rumegușul sau alte deșeuri lemnoase, energia geotermică (prin intermediul pompelor de căldură), energia solară termică și altele. Prin introducerea măsurilor propuse, se preconizează creșterea utilizării acestor tehnologii moderne, nepoluante, care fac apel în măsură foarte mare la sursele regenerabile de energie, de care dispunem în cantități practic nelimitate și, în cele mai dese cazuri, gratuit.

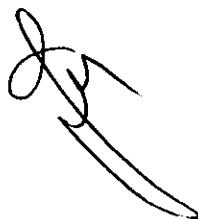
Propunerea de lege se încadrează în setul de legi din domeniul energiei. În acest moment, există o lacună legislativă în domeniul producerii de energie termică în general, și în special în domeniul încurajării economiei de energie termică și a producerii ei din surse regenerabile de energie. Ca atare, propunerea vine în completarea Legii nr.318 din 8.07.2003, a energiei electrice, publicată în Monitorul Oficial, Partea 1, nr.511/16.07.2003, dar și în completarea Legii nr.199/2000 privind utilizarea eficientă a energiei, republicată în Monitorul Oficial, Partea 1, nr.734/08.10.2002.

Propunerea legislativă vine să pună în aplicare prevederile Legii nr.14/1997, pentru ratificarea Tratatului Cartei Energiei și a Protocolului "Cartei Energiei privind eficiența energetică și aspecte legate de mediu" încheiate la

Lisabona la 17.12.1994, publicate În M.OI. nr. 026/02.18.1997. După adoptarea acestei propuneri de lege, se vor emite hotărâri ale Guvernului și ordine ale autorităților competente în materie, pentru a pune în aplicare prevederile legii.

Initiator:

Deputat Viorel Arion

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'V' followed by a long, sweeping horizontal stroke.