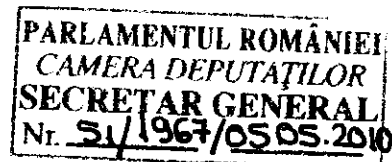




Plx 32/2010
GUVERNUL ROMÂNIEI

DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

București, Piața Victoriei nr. 1, Telefon: 316 36 77, Fax: 316 36 52



București, 30.04.2010

Nr. 3946 /DRP

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. Proiectul de lege intitulat *„Legea meșteșugurilor”*, proiect de lege provenit dintr-o propunere legislativă (Pl-x. 150/2007);
2. Proiectul de lege intitulat *„Lege pentru completarea art. 19 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii”*, proiect de lege provenit dintr-o propunere legislativă (Pl-x. 741/2007);
3. Proiectul de lege intitulat *„Lege pentru completarea art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii”*, proiect de lege provenit dintr-o propunere legislativă (Pl-x. 768/2007);
4. Proiectul de lege intitulat *„Lege pentru abrogarea Legii nr. 555 din 02.12.2004 privind unele măsuri pentru privatizarea Societății Naționale a Petrolului „Petrom” – S.A. București și rezilierea contractului de privatizare referitor la achiziționarea de acțiuni ale Societății Naționale a Petrolului „Petrom” – S.A. nr. 5/2004, încheiat de Ministerul Economiei și Comerțului, prin Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie, în calitate de Vânzător, și OMV Aktiengesellschaft Austria, în calitate de Cumpărător”*, proiect de lege provenit dintr-o propunere legislativă (Pl-x. 895/2007);
5. Propunerea legislativă intitulată *„Lege pentru modificarea Legii nr. 51/2006 privind serviciile de utilități publice”*, respinsă de Senat (Pl-x. 133/2008);

6. Proiectul de lege intitulat *„Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice”*, proiect de lege provenit dintr-o propunere legislativă (Pl-x. 268/2008);

7. Propunerea legislativă intitulată *„Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice”*, respinsă de Senat (Pl-x. 576/2008);

8. Propunerea legislativă intitulată *„Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice”*, respinsă de Senat (Pl-x. 706/2008);

9. Proiectul de lege intitulat *„Lege pentru modificarea alin. (4) al art. 14 din Legea nr. 38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere”*, proiect de lege provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de 14 parlamentari – PD-L, PSD, Grupul parlamentar al Minorităților Naționale (Pl-x. 339/2009);

10. Proiectul de lege intitulat *„Lege pentru modificarea Legii nr. 363/2007 privind combaterea practicilor incorecte ale comercianților în relația cu consumatorii și armonizarea reglementărilor cu legislația europeană privind protecția consumatorilor”*, proiect de lege provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de 7 senatori – PD-L (Pl-x. 714/2009);

11. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, și a Legii nr. 383/2007 pentru modificarea și completarea art. 36 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, inițiată de domnii deputați Florin Iordache și Liviu-Bogdan Ciucă și domnul senator Gyorgy Frunda – PSD, PC, UDMR (Pl-x. 6/2010);

12. Propunerea legislativă intitulată *„Lege privind promovarea producerii de energie din surse regenerabile și pentru încurajarea economisirii resurselor energetice”*, inițiată de domnul deputat Viorel Arion - PD-L, respinsă de Senat (Pl-x. 32/2010);

13. Propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001*, inițiată de domnul senator Gyorgy Frunda - UDMR (Pl-x. 21/2010);

14. Propunerea legislativă intitulată *„Lege privind modificarea Legii nr. 384/2006 privind Statutul soldaților și gradaților voluntari”*, inițiată de 13 deputați – PD-L, PSD, Minorități Naționale (Pl-x. 36/2010);

15. Propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea Legii nr. 215/2001 a administrației publice locale*”, inițiată de domnii deputați Gheorghe Gabor și Ioan Țintean – PNL (Pl-x. 47/2010);

16. Propunerea legislativă intitulată „*Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 303 din 28 iunie 2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor*”, inițiată de 9 parlamentari – PD-L (Pl-x. 60/2010).

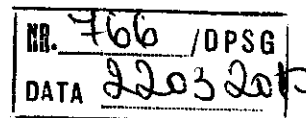
Cu stimă,

ȘEFUL DEPARTAMENTULUI PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Valentin Adrian Iliescu
VALENTIN ADRIAN ILIESCU



**DOMNULUI GHEORGHE BARBU,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Doamnă președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind promovarea producerii de energie din surse regenerabile și pentru încurajarea economisirii resurselor energetice*”, inițiată de domnul deputat Viorel Arion - PD-L, respinsă de Senat (Plx. 32/2010).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă vizează, potrivit art. 1, crearea cadrului legal necesar pentru utilizarea în mai mare măsură a surselor de energie regenerabilă sau neconvențională pentru scăderea consumului total de energie, creșterea independenței energetice, asigurarea securității aprovizionării cu resurse energetice și reducerea poluării mediului.

Inițiativa legislativă este structurată în șase capitole, acestea reglementând, în principal, aspecte referitoare la:

- programul energetic;
- certificatele de economisire a energiei;
- stimulentele ce se acordă pentru promovarea producerii de energie din surse regenerabile și neconvenționale;
- sancțiunile ce se aplică pentru neîndeplinirea obligațiilor prevăzute de inițiativa legislativă.

II. Observații și propuneri

A. Observații generale

1. Potrivit prevederilor art.11 al *Directivei 2006/32/CE privind eficiența energetică la utilizatorii finali și serviciile energetice*, statele membre vor putea alocă fonduri financiare pentru subvenționarea furnizării programelor de îmbunătățire a eficienței energetice și a altor măsuri de îmbunătățire a eficienței energetice și pentru promovarea dezvoltării unei piețe pentru măsurile de îmbunătățire a eficienței energetice (certificate albe). Măsurile aferente includ promovarea auditării energetice, a instrumentelor financiare pentru economiile de energie și, după caz, îmbunătățirea contorizării și furnizarea de facturi detaliate. Fondurile vor fi deschise tuturor furnizorilor de măsuri de îmbunătățire a eficienței energetice, consilieri energetici independenți, distribuitori de energie, operatori ai sistemului de distribuție a energiei, societăți de vânzare cu amănuntul a energiei și instalatori. Statele membre pot decide deschiderea fondurilor către toți consumatorii finali, garantând că aceste fonduri completează și nu intră în concurență cu măsurile de îmbunătățire a eficienței energetice finanțate în condiții comerciale.

Această Directivă a fost preluată de România prin *Ordonanța Guvernului nr.22/2008 privind eficiența energetică și utilizarea la consumatorii finali a surselor regenerabile de energie*.

În conformitate cu Directiva 2006/32/CE, statele membre, printre care și România, au prezentat Comisiei Europene în anul 2007 primul Plan de acțiune pentru eficiență energetică.

2. Considerăm că, în prezent, cadrul legislativ în acest domeniu este bine reprezentat în ceea ce privește susținerea producerii de energie electrică din surse regenerabile de energie (SRE).

Astfel, cadrul legislativ actual privind promovarea producerii de energie din surse regenerabile și pentru încurajarea economisirii resurselor energetice este reprezentat de o serie de acte normative, după cum urmează:

- *Ordonanța Guvernului nr.22/2008 privind eficiența energetică și utilizarea la consumatorii finali a surselor regenerabile de energie*;

- *Legea energiei electrice nr. 13/2007* (inițiativa legislativă supusă analizei prevede o serie de reglementări care sunt deja stabilite în această lege);

- *Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr.325/2006;*

- *Hotărârea Guvernului nr.443/2003 privind promovarea producerii de energie electrică din surse regenerabile;*

- *Hotărârea Guvernului nr.1892/2004 privind stabilirea sistemului de promovare a producției de energie electrică din surse regenerabile, modificate prin Hotărârea Guvernului nr.958/2005;*

- *Ordine ale președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei (ANRE).*

3. În ce privește promovarea energiei termice produse din surse regenerabile de energie (T-SRE), precizăm următoarele:

- Conform prevederilor art. 24 din *Legea nr. 325/2006 „Dezvoltarea utilizării surselor regenerabile de energie termică în scopul producerii energiei termice se fundamentează pe baza unor studii tehnico-economice și, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorităților publice locale sau a Agenției Române pentru Conservarea Energiei, se aprobă condițiile de comercializare și facilitățile care se pot acorda.”;*

- În cursul lunii aprilie 2009 a fost adoptată *Directiva 2009/28/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, de modificare și ulterior de abrogare a Directivelor 2001/77/CE și 2003/30/CE* care introduce unele concepte noi și prevederi pentru îndeplinirea obiectivului comunitar privind ponderea SRE de 20% la nivelul UE în anul 2020, cum ar fi:

- Stabilirea Țintelor naționale obligatorii privind ponderea globală a energiei SRE în consumul final brut de energie (*E-SRE, energie termică/frig din SRE, surse regenerabile pentru sectorul transporturi*), ȃnta pentru România fiind de 24%.
- Stabilirea de mecanisme flexibile pentru atingerea cu costuri minime a ȃntelor naționale;
- Obligația statelor membre de elaborare a unui plan național de măsuri pentru realizarea ȃntelor globale.

- Planul național de măsuri pentru realizarea ȃntei naționale globale, incluzând-o și pe cea de energie termică din SRE, urmează să fie definitivat în iunie 2010. Comisia Europeană a elaborat și aprobat din iunie 2009 modelul de *Plan național de acțiune în domeniul SRE*.

Propunerea legislativă ar fi trebuit să aibă în vedere cele prevăzute în acest model și să fie în concordanță cu măsurile propuse.

4. În ceea ce privește corelarea cu sistemul de promovare a E-SRE aplicat în prezent semnalăm următoarele:

- orice modificare a sistemului existent poate fi interpretată ca o instabilitate legislativă din partea investitorilor și poate genera neîncredere în sistemul de promovare care este funcțional;
- interferența sistemului de promovare a T-SRE și de economie de energie cu cel de promovare a E-SRE este neclară, punerea în practică ar fi dificilă și ar putea compromite funcționalitatea acestuia și, totodată, atingerea țintelor naționale.

5. Considerăm că este greu de realizat funcționarea practică a sistemului de economie de energie cu cel de promovare a T-SRE deoarece:

- sistemul de economie de energie, așa cum este definit conceptul în țările care aplică acest sistem, utilizează o abordare pe proiecte de eficiență a căror performanțe pot fi verificate la implementarea acestora;
- sistemul de promovare a T-SRE este unul lunar.

6. Totodată, trebuie avut în vedere că, pentru atingerea standardelor Uniunii Europene în domeniul calității serviciilor oferite și pentru asigurarea mobilității cetățenilor și a liberei circulații a mărfurilor, este necesar a se crește în viitor numărul și capacitatea rețelelor și vehiculelor de transport, ceea ce presupune o creștere în viitor a consumului de energie pentru transportatori.

7. Propunerea legislativă se referă la o piață comună de certificate verzi și de certificate de economisire a energiei, pe care o considerăm imposibil de realizat din următoarele motive:

- cele două piețe au cote diferite de raportare la referințe diferite, imposibil de cuplat;
- conform propunerii legislative, ar exista agenții diferite de reglementare: Agenția Română pentru Conservarea Energiei pentru Certificate Verzi, Agenția Română pentru Conservarea Energiei pentru Certificate de Economisire a Energiei;
- diferă modul de emitere a celor două tipuri de certificate;
- diferă modul de organizare și funcționare a celor două sisteme de tranzacționare;

- diferă modul de înregistrare și de gestionare a informațiilor referitoare la cele două tipuri de certificate.

Un sistem de certificare a economiei de energie presupune definirea a șase elemente fundamentale, aspecte care nu se regăsesc formulate clar în propunerea legislativă, și anume:

- sursa cererii de certificate;
- definirea și alocarea ȋintelor;
- definirea și certificarea activităȋilor de eficienȋă energetică;
- monitorizarea și verificarea activităȋilor de eficienȋă;
- modul de conformare și penalizare pentru neconformare;
- caracteristicile pieȋei și modul de operare a acesteia.

B. Observaȋii pe text

1. Potrivit prevederilor art.30 din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificărilor și completările ulterioare*, Expunerea de motive trebuie să conȋină și „cerinȋele care reclamă intervenȋia normativă, cu referire specială la insuficienȋele reglementărilor în vigoare, la existenȋa unor neconcordanȋe legislative sau a unui vid legislativ”.

2. Semnalăm faptul că în Expunerea de motive se face referire la acte normative abrogate, astfel:

- *Legea energiei electrice nr. 318/2003* care a fost abrogată de *Legea energiei electrice nr. 13/2007*;

- *Legea nr. 199/2000 privind utilizarea eficientă a energiei* care a fost abrogată de *Ordonanȋa Guvernului nr. 22/2008 privind eficienȋa energetică și promovarea utilizării la consumatorii finali a surselor regenerabile de energie*.

3. În Expunerea de motive nu se face referire la *Pachetul legislativ „Energie – Schimbări climatice”*, agreat de șefii de stat și de Guvern la Consiliul European din 13 decembrie 2008 și adoptat în cadrul reuniunii plenare a Parlamentului European din data de 17 decembrie 2008 care conȋine obiective și măsuri pentru toate statele membre. Prin implementarea acestui pachet legislativ se va asigura punerea în aplicare a unor angajamente în materie de energie și climă, asumate la reuniunile Consiliului European din martie 2007 și din martie 2008, în special obiectivul reducerii cu 20% a emisiilor de gaze cu efect de seră până în

2020 față de nivelul înregistrat în anul 1990, creșterea, în același timp, cu 20% a ponderii energiilor regenerabile în totalul consumului energetic, precum și creșterea eficienței energetice cu 20%.

Pachetul legislativ conține:

- *Directiva 2009/28/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, de modificare și ulterior de abrogare a Directivelor 2001/77/CE și 2003/30/CE;*

- *Directiva 2009/29/CE a Parlamentului European (PE) și a Consiliului din 23 aprilie 2009 de modificare a Directivei 2003/87/CE în vederea îmbunătățirii și extinderii sistemului comunitar de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră;*

- *Directiva 2009/30/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 de modificare a Directivei 98/70/CE în ceea ce privește specificațiile pentru benzine și motorine, de introducere a unui mecanism de monitorizare și reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și de modificare a Directivei 1999/32/CE a Consiliului în ceea ce privește specificațiile pentru carburanții folosiți de navele de navigație interioară și de abrogare a Directivei 93/12/CEE;*

- *Directiva 2009/31/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind stocarea geologică a dioxidului de carbon și de modificare a Directivei 85/337/CEE a Consiliului, precum și a Directivelor 2000/60/CE, 2001/80/CE, 2004/35/CE, 2006/12/CE, 2008/1/CE și a Regulamentului (CE) nr. 1013/2006 ale PE și ale Consiliului;*

- *Decizia nr. 406/2009/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind efortul statelor membre de a reduce emisiile de gaze cu efect de seră, astfel încât să respecte angajamentele Comunității de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră până în 2020.*

4. În **titlu** trebuia să fie specificat tipul de energie la care inițiativa legislativă face referire, respectiv energia termică.

În același timp, semnalăm că sursele regenerabile nu includ sursele neconvenționale, deci titlul nu redă conținutul textului, în care se face referire și la sursele neconvenționale.

5. La **art. 2 lit. a)** definiția nu este conformă cu cea prevăzută de acquis-ul comunitar, respectiv Directiva 2001/77/CE preluată în legislația

națională prin *Hotărârea Guvernului nr. 443/2003 privind promovarea producției de energie electrică din surse regenerabile de energie*.

6. La **art. 2 lit. e)** la definiția *energiei termice produsă din surse neconvenționale de energie*, sintagma „*precum și cota de energie termică produsă din surse regenerabile în instalații hibride, care utilizează și surse convenționale de energie*” este parte identică a definiției de la **lit. d)** a energiei termice produsă din surse regenerabile de energie.

7. Referitor la **art. 2 lit. f)**, menționăm că potrivit *Directivei nr. 28/2009* există următoarele definiții:

- *biocarburant* - combustibil lichid sau gazos pentru transport provenit din biomasă;

- *biolichid* – combustibil lichid utilizat în scopuri energetice, altele decât pentru transport, incluzând producerea de energie electrică sau termică destinată încălzirii sau răcirii.

Pentru producerea de energie electrică și/sau termică se utilizează biolichidele.

8. În definiția *certificatului de economisire a energiei* de la **art. 2 lit. h)** se face referire la *certificatul verde*, însă acesta nu este definit în textul legii.

9. Evidențiem că există neconcordanță între definiția dată pentru „*administratorul pieței de energie*”, care, potrivit **lit. k)** a **art. 2**, este „*persoană fizică autorizată ca operator al pieței de energie*” și cele ce se doresc a fi reglementate prin **art. 9**, respectiv că administratorul pieței de energie „*este persoana juridică autorizată ca operator al pieței de energie, societatea comercială cu capital integral de stat care se organizează și funcționează potrivit statutului său și prevederilor legale în vigoare*”.

10. Sintagma „*registru național al certificatelor de economisire a energiei*”, utilizată la **art. 15**, nu este definită la **art. 2**.

11. La **art. 4 alin. (3)** nu este precizat ce anume va elabora Guvernul.

12. Din textul **art. 4 alin. (4) lit. h)** se deduce că se face referire la piața concurențială de energie electrică și piața de energie termică. În

prezent, energia termică se tranzacționează la preț reglementat de ANRE și nu pe o piață concurențială.

13. Referitor la **lit. t)** a **alin.(4)** al **art.4**, precizăm că, la nivel național, regimul accizelor este reglementat prin *Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, fiind în deplină concordanță cu prevederile directivelor comunitare în domeniu, atât din punctul de vedere al sferei de aplicare, cât și din punctul de vedere al facilităților de la plata accizelor (exceptări, scutiri sau cote reduse).

În plus, precizăm că pentru promovarea producerii produselor obținute din biomase, prin art. 201 alin.(1) lit. l) din Codul fiscal au fost instituite unele scutiri de la plata accizelor pentru biocarburanți și biocombustibili, precum și cote reduse ale accizelor pentru amestecul dintre astfel de produse și carburanții/combustibilii tradiționali, ce se acordă în condițiile prevăzute în *Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal*, aprobate prin *Hotărârea Guvernului nr.44/2004, cu modificările și completările ulterioare*.

De asemenea, la lit. l) a aceluiași art. 201 din Codul fiscal, se prevede scutirea de la plata accizelor pentru energia electrică obținută din surse regenerabile de energie.

Menționăm că aceste facilități fiscale au fost transpuse în legislația națională, deși directiva ce reglementează la nivel comunitar regimul accizelor pentru produsele energetice și electricitate (Directiva 96/2003/CEE) le prevede ca fiind facultative.

14. La **art. 7** atribuțiile nu sunt explicit menționate pentru fiecare minister de resort, ci la modul general.

Precizăm că Ministerul Transporturilor și Infrastructurii nu are atribuții în domeniul elaborării politicii energetice naționale, acesta putând, eventual, participa la elaborarea programelor de reducere a consumului de energie sau de combustibili.

Totodată, Ministerul Mediului și Pădurilor nu elaborează politici energetice pentru promovarea producerii de energie din surse regenerabile și neconvenționale sau de creștere a eficienței energetice, acesta îndeplinind atribuțiile prevăzute de *Hotărârea Guvernului nr. 1635/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului și Pădurilor*, prin care coordonează activitățile în domeniul schimbărilor climatice în ceea ce privește reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și adaptarea la efectele schimbărilor climatice.

Menționăm că potrivit dispozițiilor *Hotărârii Guvernului nr. 163/2004 privind aprobarea Strategiei naționale în domeniul eficienței energetice*, Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri elaborează programe și planuri de măsuri pentru aplicarea politicii Guvernului în sectorul energiei electrice, inclusiv a programelor de eficiență energetică și de promovare a surselor regenerabile de energie.

Potrivit *Legii nr. 325/2006 privind serviciul public de alimentare cu energie termică*, politica în domeniul serviciului public de alimentare cu energie termică se realizează de către Ministerul Administrației și Internelor în colaborare cu Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, iar autoritățile de reglementare competente sunt Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice pentru piața de energie termică și ANRE pentru cogenerarea destinată serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat.

15. Conform prevederilor art.62 alin. (1) lit. b) din *Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare*, finanțarea instituțiilor publice se asigură din venituri proprii și subvenții de la bugetul de stat, de aceea trebuia folosit la **art. 8 și art. 27 alin. (1)** termenul „*subvenții*”, și nu „*alocații*”.

Acordarea stimulentei și facilităților fiscale propuse trebuie analizate atât din punct de vedere al respectării principiilor fiscalității, cât și din punct de vedere al implicațiilor financiare asupra bugetului general consolidat.

Pe de altă parte, nu se precizează în bugetul cărui ordonator principal de credite vor fi prevăzute subvențiile ce se preconizează a fi acordate de la bugetul de stat ca stimulente producătorilor și consumatorilor de energie.

16. Inițiativa legislativă oferă Agenției Române pentru Conservarea Energiei (ARCE) rolul de reglementator în domeniul energiei electrice, substituindu-se Agenției Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei. Menționăm că rolul și atribuțiile ARCE, ca agenție aflată în coordonarea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri sunt reglementate prin *Hotărârea Guvernului nr. 941/2002 privind organizarea și funcționarea Agenției Române pentru Conservarea Energiei, republicată, cu modificările și completările ulterioare* și prin Ordonanța Guvernului nr.22/2008.

Atragem atenția asupra faptului că ARCE are rolul de susținere și promovare a eficienței energetice și a utilizării surselor regenerabile de energie la consumatorul final.

17. Din textul **art. 9** nu rezultă clar modul în care va funcționa un administrator al unei singure piețe comune de energie termică și electrică. În prezent, energia termică se tranzacționează la preț reglementat, în timp ce energia electrică se tranzacționează pe piața concurențială și la preț nereglementat.

18. **Capitolul III** privind „*CertIFICATELE DE ECONOMISIRE A ENERGIEI*” ar fi trebuit corelat cu prevederile legislației comunitare și naționale privind schemele de comercializare a certificatelor de emisii, având în vedere că și aceasta are drept scop reducerea consumului de combustibil.

19. Referitor la **art.10**, precizăm că ținta asumată de România pentru anul 2010 vizează resursele regenerabile de energie (SRE) și nu eficiența energetică, pentru care România și-a asumat alte ținte, în conformitate cu Directiva 2006/32/CE.

20. La **art. 11 alin. (1) teza a doua** nu se precizează clar de unde cumpără furnizorii certificate de economisire a energiei; numai de la producătorii de energie termică din SRE sau și de la alți furnizori care dețin certificate în exces față de îndeplinirea propriei cote de energie termică.

21. Din textul **art. 19** rezultă că obligativitatea îndeplinirii cotelor de economii de energie dovedite prin achiziția de certificate de economisire a energiei cade pe umerii furnizorului de energie termică (persoanele prevăzute la art. 12). Acestea nu obțin la cerere certificate de economisire a energiei, ci le achiziționează contra cost de la producătorii de energie termică SRE sau aplică măsuri de eficiență energetică (explicațiile de la art. 11 alin. (1) conduc la economii de energie termică corespunzătoare cotelor impuse de A.R.C.E.).

Nu se înțelege care sunt celelalte persoane juridice ale căror activități secundare permit realizarea de economii de energie și care pot obține la cerere certificate de economisire a energiei. Certificatul de economisire a energiei, așa cum e definit în glosarul de termeni, atestă producerea unui MWh din surse regenerabile, nu și economia de energie din surse fosile de un MWh prin măsuri de eficiență energetică.

22. La **art. 22** se prevede că economiile de energie (*de presupus termică*) care se obțin prin orice alte măsuri de eficiență energetică nu dau dreptul la eliberarea de certificate de economisire a energiei, text care vine în contradicție cu art. 19.

23. În ceea ce privește conținutul **art. 27** menționăm că **alin. (1)** se referă la producerea de energie din surse regenerabile și neconvenționale, iar **alin. (2)** vizează investiții în proiectele de utilizare a surselor regenerabile și neconvenționale, ceea ce duce la o necorelare terminologică cu textul frazei de început a acestui articol care se referă la acordarea de stimulente numai pentru promovarea producerii de energie din surse regenerabile și neconvenționale.

24. La **alin. (2)** al **art. 27** considerăm că nu este clar modul în care se realizează deducerea de 20% din valoarea costurilor aferente proiectelor de utilizare:

- dacă este din valoarea de intrare, urmând ca valoarea rămasă de amortizat să se determine după scăderea acestei sume din valoarea de intrare sau

- este suplimentară peste valoarea de intrare, urmând ca valoarea de intrare să se amortizeze integral.

Prin modul în care sunt prezentate, cele două măsuri fiscale prevăzute la art.27 alin.(2) pot fi acordate concomitent pentru aceleași proiecte și ar conduce la o amortizare la punerea în funcțiune de până la 70% din valoarea acestora.

25. Acest proiect de act normativ nu poate fi adoptat până nu este agreat cu Comisia Europeană, prin intermediul Consiliului Concurenței, având în vedere că instituie măsuri în materie de ajutor de stat. În acest sens, referitor la **art. 27**, semnalăm că stimulentele financiare care se vor acorda pentru promovarea producerii de energie din surse regenerabile și neconvenționale trebuie notificate Consiliului Concurenței în conformitate cu prevederile legale privind ajutorul de stat.

26. Referitor la **art. 33 alin. (1)**, nu este clar cum vor circula pe aceleași piețe certificatele verzi și certificatele de economisire a energiei, având în vedere faptul că există alte instituții implicate în operarea sistemului de tranzacționare a certificatelor verzi (*Transelectrica - emitere, Opcom - operatorul pieței de certificate verzi, Autoritatea*

Națională de Reglementare în Domeniul Energiei - stabilirea cotelor obligatorii pentru furnizorii de energie electrică, etc.). Este necesar a se preciza în cazul certificatelor de economisire a energiei care va fi rolul Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice în calitate de autoritate de reglementare pentru serviciul public de alimentare cu energie termică.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,

Emil BOE

Doamnei deputat Roberta Alma ANASTASE
Președintele Camerei Deputaților