



Biroul permanent al Senatului
Nr. 375 / 2.10.2009

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
1593/3.11.2009

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii
nr.115/1999 privind responsabilitatea ministerială, republicată
în Monitorul Oficial nr.200 din 23 Martie 2007, cu
modificările și completările ulterioare**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.115/1999 privind responsabilitatea ministerială, republicată în Monitorul Oficial nr.200 din 23 Martie 2007, cu modificările și completările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B375 din 03.09.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu luarea în considerare a următoarelor aspecte:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.115/1999 privind responsabilitatea ministerială, republicată, cu modificările ulterioare. Potrivit Expunerii de motive, prin proiect se intenționează „eliminarea imunității pentru parlamentarii miniștri, astfel încât începerea urmăririi penale împotriva acestora să se poată face fără acordul Camerei din care fac parte”. Totodată, potrivit proiectului, urmează ca percheziționarea, reținerea sau arestarea unui membru al Guvernului care nu este și deputat sau senator să se facă numai cu avizul Președintelui României.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că soluția legislativă, astfel cum aceasta rezultă din Expunerea de motive și din ansamblul reglementării propuse, nu este în acord cu dispozițiile art.109 alin.(2) teza întâi din Constituția României, republicată, potrivit căreia **urmărirea penală** a membrilor Guvernului, pentru faptele săvârșite în exercițiul funcției lor, **poate fi cerută numai de Camera Deputaților, Senat și Președintele României.**

Precizăm că, prin Decizia nr.270/2008, Curtea Constituțională a statuat că, în aplicarea dispozițiilor art.109 alin.(2) teza întâi din Constituție, Ministerul Public - Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție va sesiza Camera Deputaților sau Senatul, după caz, pentru a cere urmărirea penală a membrilor și a foștilor membri ai Guvernului pentru faptele săvârșite în exercițiul funcției lor și care, la data sesizării, au și calitatea de deputat sau de senator.

Prin urmare, „eliminarea imunității pentru parlamentarii miniștri, astfel încât începerea urmăririi penale împotriva acestora să se poată face fără acordul Camerei din care fac parte”, așa cum rezultă din modificarea **art.12 alin.(1)** din Legea nr.115/1999, propusă la **pct.1 al art.I**, ar trebui revăzută.

Totodată, potrivit Deciziei Curții Constituționale nr.270/2008, în aplicarea dispozițiilor constituționale sus-menționate, Ministerul Public - Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție va sesiza Președintele României pentru a cere urmărirea penală a membrilor Guvernului și a foștilor membri ai Guvernului, **care, la data sesizării, nu au și calitatea de deputat sau de senator.**

Or, textul propus pentru art.12 alin.(2) are în vedere **înștiințarea** Președintelui României **asupra începerii urmăririi penale** împotriva membrului Guvernului.

3. În ceea ce privește modificarea **art.12 alin.(3)**, astfel cum acesta este propus la **art.I pct.1**, precizăm că pentru percheziția, reținerea sau arestarea ministrului care nu este și deputat sau senator, nu este nevoie de „avizul” Președintelui României, Constituția neprevăzând o astfel de cerință. Procedura propusă în proiect se justifică numai pentru percheziționarea, reținerea sau arestarea ministrului care este și deputat sau senator, în cazul căruia, potrivit art.72 alin.(2) din Constituția României, republicată, este necesară **încuviințarea** (și nu avizul) Camerei din care acesta face parte.

4. Referitor la propunerea de modificare a **art.13 alin.(2) și (3)**, prevăzută la **pct.2 al art.I**, a **art.14**, astfel cum este prevăzut la **pct.3 al art.I**, precum și a **art.15**, astfel cum este prevăzut la **pct.4 al art.I**, precizăm că normele propuse, prin care se instituie **prin lege** o procedură aparte pentru încuviințarea percheziției, reținerii sau arestării membrului Guvernului care este și deputat ori senator, nu sunt corelate cu dispoziția din alin.(1) al art.13 din proiect, care prevede că această procedură este cea prevăzută de **art.72 alin.(2) din Constituția României, republicată**, precum și de **regulamentele celor două Camere**.

5. În ceea ce privește modificarea **art.16**, astfel cum este propusă la **pct.5 al art.I**, semnalăm că, deși potrivit alin.(1) se reglementează exercitarea de către Președinte a dreptului de avizare a **percheziționării, reținerii sau arestării**, în alin.(5) se vorbește despre propunerile privind urmărirea penală sau clasarea sesizării. Or, percheziționarea, reținerea sau arestarea nu pot fi dispuse decât după începerea urmăririi penale.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr. 1117/1.10.2009

Lege privind responsabilitatea ministerială

Notă: v. D.C.C. nr. 1133/2007 - M. Of. nr. 851/12 dec. 2007 (art. 16);

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 200/23 mar. 2007
Lege privind responsabilitatea ministerială

- 2 modificări prin D.C.C. nr. 665/2007 M. Of. nr. 547/10 aug. 2007
Decizia nr. 665 din 5 iulie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art.23 alin.(2) și (3) din Legea nr.115/1999 privind responsabilitatea ministerială, republicată *suspendă pentru o perioadă de 45 de zile dispozițiile art.23 alin.(2) și (3) (termenul se împlinește la 23 septembrie 2007), după care operează prevederile art.147 alin.(1) din Constituție.*

- 3 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 665/2007 M. Of. nr. 547/10 aug. 2007
Decizia nr. 665 din 5 iulie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art.23 alin.(2) și (3) din Legea nr.115/1999 privind responsabilitatea ministerială, republicată *art.23 alin.(2) și (3)*

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 95/2007 M. Of. nr. 678/4 oct. 2007
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 115/1999 privind responsabilitatea ministerială *modifică art. 16*
respinsă prin L. nr. 78/2008 M. Of. nr. 286/14 apr. 2008

- 5 modificări prin D.C.C. nr. 1133/2007 M. Of. nr. 851/12 dec. 2007
Decizia nr. 1.133 din 27 noiembrie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 - art. 22 din cap. III "Procedura de urmărire și judecare" al Legii nr. 115/1999 privind responsabilitatea ministerială, art. 23 și art. 24 din aceeași lege, precum și ale art. I și art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2007 pentru modificarea Legii nr. 115/1999 privind responsabilitatea ministerială *suspendă pentru o perioadă de 45 de zile dispozițiile art. 16 (termenul se împlinește la 26 ian. 2008) după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție*

- 6 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 1133/2007 M. Of. nr. 851/12 dec. 2007
Decizia nr. 1.133 din 27 noiembrie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 - art. 22 din cap. III "Procedura de urmărire și judecare" al Legii nr. 115/1999 privind responsabilitatea ministerială, art. 23 și art. 24 din aceeași lege, precum și ale art. I și art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2007 pentru modificarea Legii nr. 115/1999 privind responsabilitatea ministerială *art. 16*

- 7 modificări prin L. nr. 78/2008 M. Of. nr. 286/14 apr. 2008
Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2007 pentru modificarea Legii nr. 115/1999 privind responsabilitatea ministerială *respinge O.U.G. nr. 95/2007*