

SENATUL ROMÂNIEI
Domnului Secretar General Ion MORARU

Stimate Domnule Secretar General

Urmare adresei Dumneavoastră nr.B284 din 11.06.2009, vă transmit, alăturat, avizul Consiliului Legislativ referitor la:

-propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.315/2004 privind dezvoltarea regională în România cu modificările și completările ulterioare.

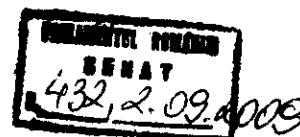
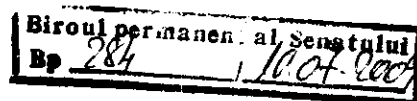
Totodată, în vederea facilitării analizei juridice a proiectelor, vă înaintăm, pentru fiecare dintre acestea, fișele actelor normative incidente reglementările propuse, cu toate intervențiile legislative suferite, astfel cum rezultă din evidența legislativă a Consiliului Legislativ.

Cu deosebită considerație,

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.518/09.07.2009



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
Legii nr.315/2004 privind dezvoltarea regională în România
cu modificările și completările ulterioare**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.315/2004 privind dezvoltarea regională în România cu modificările și completările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B284 din 11.06.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.315/2004 privind dezvoltarea regională în România, cu modificările și completările ulterioare, în scopul promovării unei politici regionale care are ca obiectiv general diminuarea decalajelor economice și sociale dintre diferitele regiuni și zone ale țării acumulate în timp, prevenirii apariției unor noi dezechilibre, precum și susținerii unei dezvoltări durabile a tuturor regiunilor țării.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Semnalăm că, prin adresa nr.B573/12.11.2008, Secretarul General al Senatului a transmis spre avizare Consiliului Legislativ o

propunere legislativă cu conținut similar pentru care s-a emis avizul favorabil cu observații și propuneri nr.1612/11.12.2008, observații ce au fost reținute, în mare parte, în prezenta propunere.

2. Analizată din perspectiva acquis-ului comunitar, sediul materiei se regăsește în art.158 și următoarele din Titlul XVII - Coeziunea Economică și Socială - din Tratatul de la Amsterdam, care stabilește cadrul juridic necesar promovării unei dezvoltări armonioase a ansamblului Uniunii Europene, vizând, totodată, și reducerea decalajului dintre nivelurile de dezvoltare ale diferitelor regiuni. Conform art.159 din Tratat, Uniunea Europeană susține realizarea obiectivelor propuse de art.158 prin „acțiuni desfășurate prin intermediul fondurilor cu finalitate structurală (Fondul European de Orientare și de Garantare Agricolă, secțiunea orientare, Fondul Social European, Fondul European de Dezvoltare Regională), al Băncii Europene de Investiții și al altor instrumente financiare existente”.

Pentru a defini eligibilitatea geografică, în funcție de care statele beneficiază de anumite programe/fonduri, Comisia Europeană se bazează pe date statistice și, în acest scop, teritoriul Uniunii Europene a fost împărțit în mai multe grupe de regiuni, care corespund nomenclurii NUTS (*Nomenclatura Unităților Teritoriale pentru Statistică*).

Deși este utilizat de aproape 20 de ani în legislația comunitară (prima trimitere juridică fiind în cadrul Regulamentului (CE) nr.2052/88/CE privind fondurile cu finalitate structurală), sistemul NUTS a cunoscut abia în anul 2003 o reglementare expresă și clară prin intermediul Regulamentului (CE) nr.1059/2003/CE privind stabilirea unui nomenclator comun al unităților teritoriale statistice.

Nomenclatura NUTS are caracter ierarhic (de regulă 3 nivele) și divizează fiecare stat membru într-un anumit număr de regiuni de nivel **NUTS 1**, fiecare dintre acestea fiind, la rândul lor, divizate în regiuni mai mici, de nivel **NUTS 2** (cu denumiri proprii fiecărui stat) și așa mai departe, în funcție de particularitățile statului respectiv.

Regulamentul (CE) nr.1059/2003/CE reprezintă cadrul juridic general al nomenclatorului regional, având drept scop acela de a permite colectarea, elaborarea și diseminarea unor statistici regionale armonizate la nivelul Uniunii Europene și care constituie baza de lucru documentară pentru elaborarea politicilor și a strategiilor comunitare de dezvoltare regională.

Actul comunitar stabilește, astfel, conform dispozițiilor art.3, anumite criterii de clasificare, conform unui nomenclator ierarhic care împarte fiecare stat membru într-un număr de subdiviziuni/regiuni pe mai multe nivele NUTS, **în funcție de numărul de locuitori.**

În acest sens :

- pentru **NUTS la nivel 1** este necesar un număr de cel puțin **3.000.000** de locuitori;

- pentru **NUTS la nivel 2** sunt suficienți **800.000** de locuitori ;

- pentru **NUTS la nivel 3** se cer **150.000** de locuitori.

Regiunile de dezvoltare stabilite de regulament nu sunt unități administrativ-teritoriale și nu au personalitate juridică, funcția lor fiind aceea de a coordona proiecte infrastructurale regionale, de a aloca fondurile de la Uniunea Europeană pentru dezvoltare regională, precum și de a interpreta și cerceta statistici regionale.

Modificările aduse nomenclaturii NUTS și, în mod implicit, Regulamentului, se propun de către Comisia Europeană, la 3 ani odată, în urma notificării inițiale efectuate de către autoritățile naționale de statistică din statele membre la Eurostat (Oficiul European de Statistică).

Regulamentul comunitar (CE) nr.1059/2003/CE a cunoscut, în timp, mai multe modificări, cele mai recente fiind generate de procesul de extindere a Uniunii Europene, prin aderarea statelor din centrul și estul Europei, și anume:

- Regulamentul (CE) nr.1888/2005/CE, adoptat cu ocazia aderării, în anul 2004, a celor 10 state din primul val;

- Regulamentul (CE) nr.176/2008, adoptat ca urmare a aderării, în anul 2007, a Bulgariei și României.

Conform acestui ultim **Regulament (CE) nr.176/2008/CE** publicat în JOL61/2008, **teritoriul României este împărțit în 4 Macroregiuni, ce corespund nivelului NUTS 1**, sistematizate pe punctele cardinale și poziția lor în teritoriu național.

Astfel, conform art.1 de modificare a Anexei 1 la Regulamentul (CE) nr.1059/2003, **Macroregiunea 1 de nivel NUTS 1** acoperă în total 12 județe și include la rândul ei 2 regiuni de nivel NUTS 2 (*Nord-vest și Centru*), după cum urmează :

Macroregiunea 1 : Nord-vest cu 6 județe : **Bihor, Bistrița-Năsăud, Cluj, Maramureș, Satu Mare, Sălaj** și Centru cu 6 județe : **Alba, Brașov, Covasna, Harghita, Mureș, Sibiu.**

Având în vedere dispozițiile **art.249** din Tratatul de la

Amsterdam, în conformitate cu care « *Regulametele comunitare sunt obligatorii în toate elementele și sunt direct aplicabile în toate statele membre* » teritoriul României este deja sistematizat pe regiuni de nivel NUTS 1, prin nomenclatorul regional NUTS, impus de Regulamentul (CE) nr.176/2008.

Din analiza comparativă a textului proiectului supus avizării cu dispozițiile Regulamentului (CE) nr.176/2008 se constată că, chiar dacă în proiect, teritoriul României este împărțit tot în număr de 4 zone NUTS de nivel 1, propunerea **legislativă cuprinde o altă structură de zone regionale la nivel NUTS 1.**

Având în vedere cele de mai sus, semnalăm că schimbarea elementelor conținute în Nomenclatorul european NUTS **nu poate fi efectuată prin intermediul legislației interne, ci numai cu respectarea procedurii impuse de Regulamentul (CE) nr.1059/2003** și anume, prin notificarea la Eurostat (Oficiul de Statistică al Comunităților Europene) care la rândul lui informează Comisia Europeană ce analizează situația și face propuneri instituției legiuitoare comunitare.

Este motivul pentru care actualul art.II din proiect trebuie reformulat, astfel încât să facă referire explicită la respectarea procedurii prevăzute de Regulamentul (CE) nr.1059/2003, eliminându-se totodată alin.(2), deoarece printr-un act normativ național nu se poate stabili un termen în care Comisia Europeană să adopte o anumită măsură.

3. Potrivit prevederilor art.8 din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesar ca în Expunerea de motive să se precizeze și faptul că la elaborarea propunerii legislative au fost consultate și organizațiile asociative ale autorităților administrației publice locale, cerință imperativă prevăzută de această lege organică.

4. Semnalăm că modificarea actualelor regiuni de dezvoltare din România, preconizată prin prezenta propunere, ar afecta acordarea de fonduri europene planificată deja până în anul 2013, precum și acordarea de ajutoare de stat regionale pentru investiții, conform Liniilor directoare ale Uniunii Europene privind ajutoarele de stat regionale pentru perioada 2007-2013 și potrivit Hărții ajutorului regional 2007-2013, adoptată prin Decizia CE privind ajutorul de stat N2/2007 - România.

5. Sub rezerva celor arătate mai sus, în plan redacțional și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă la elaborarea propunerii legislative, semnalăm următoarele:

a) la **titlu**, din rațiuni de tehnică legislativă, este necesară eliminarea sintagmei „**cu modificările și completările ulterioare**”, întrucât aceste precizări se regăsesc în cuprinsul părții introductive a art.I;

b) pentru același motiv, propunem ca la **pct.3 al art.I** să se insereze cifra **(2)** înaintea textului nou propus;

c) la **pct.7 al art.I**, partea dispozitivă, pentru o corectă exprimare normativă, recomandăm inserarea sintagmei „**având cuprinsul în**” după expresia „**o nouă anexă**”.

Textul propus pentru anexa nr.2 la prezenta propunere legislativă va deveni anexa nr.2 la Legea nr.315/2004.

Având în vedere trimiterile din cuprinsul art.5 alin.(3) și (4) la cele două anexe, este necesar ca textele propuse pentru acestea să nu se regăsească în cuprinsul proiectului, ci să constituie anexe distincte ale acestuia.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 490/9.07.2009

L. nr. 315/2004

M. Of. nr. 577/29 iun. 2004

Lege privind dezvoltarea regională în România

1 promulgată prin D. nr. 535/2004 M. Of. nr. 577/29 iun. 2004
Decret pentru promulgarea Legii privind dezvoltarea regională
în România

2 rectificare RECTIFICARE M. Of. nr. 615/7 iul. 2004 *introduce anexa după art. 24*

3 modificări prin O.U.G. nr. 111/2004 M. Of. nr. 1115/27 nov. 2004
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
nr. 315/2004 privind dezvoltarea regională în România
aprobată prin L. nr. 58/2005 M. Of. nr. 257/28 mar. 2005
*modifică art.10 alin.(2);
introduce alin.(4) la art.2, art.3_1,
alin.(1_1) și (1_2) la art.8, alin.(4_1) la
art.10*

4 modificări prin L. nr. 58/2005 M. Of. nr. 257/28 mar. 2005
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 111/2004 pentru modificarea și completarea Legii nr.
315/2004 privind dezvoltarea regională în România
aprobă O.U.G.nr. 111/2004