

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind ratificarea Memorandumului suplimentar de înțelegere (primul addendum la Memorandumul de înțelegere) între Uniunea Europeană și România, semnat la București, la 18 februarie 2010 și la Bruxelles, la 22 februarie 2010, la Memorandumul de înțelegere dintre Comunitatea Europeană și România, semnat la București și la Bruxelles la 23 iunie 2009 și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2009 pentru ratificarea Memorandumului de înțelegere dintre Comunitatea Europeană și România, semnat la București și la Bruxelles la 23 iunie 2009, și a Acordului de împrumut, în sumă de până la 5.000.000.000 euro, dintre România, în calitate de Împrumutat, Banca Națională a României, în calitate de agent al Împrumutatului, și Comunitatea Europeană, în calitate de Împrumutător, semnat la Luxemburg la 23 iunie 2009 și la București la 18 iunie 2009.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În perioada 20-27 ianuarie 2010, a avut loc misiunea comună a reprezentanților Fondului Monetar Internațional (FMI), ai Comisiei Europene (CE) și ai Băncii Mondiale (BM), care a finalizat, printre altele, și evaluarea stadiului de îndeplinire a condiționalităților ce preced eliberarea celei de a doua tranșe din împrumutul în valoare totală de 5 miliarde euro, acordat în baza Acordului de împrumut încheiat cu Comunitatea Europeană, ratificat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 82/2009.

Urmare evaluării, a fost întocmit un document care amendează Memorandumul inițial de înțelegere, intitulat Memorandum suplimentar de înțelegere.

Acesta a fost negociat de către reprezentanții autorităților române cu cei ai Comisiei Europene, semnat la București, la data de 18 februarie 2010, și la Bruxelles, la 19 februarie 2010 și aprobat prin Decizia

În conformitate cu prevederile punctului 21 din Memorandumul de înțelegere semnat cu Comunitatea Europeană la data de 23 iunie 2009, acesta poate fi modificat cu acordul ambelor părți prin intermediul unui act adițional. Orice act adițional în acest sens va fi parte integrantă a Memorandumului de înțelegere și va intra în vigoare în conformitate cu aceleași proceduri, respectiv în baza ratificării sale printr-un act normativ cu putere de lege.

2. Schimbări preconizate

Acțiunile agreeate au drept obiectiv principal acela de a permite economiei să facă față presiunilor de lichiditate pe termen scurt în paralel cu sprijinirea unei corecții sistematice a dezechilibrelor pe termen mediu. Corecția deficitelor fiscale mari și îmbunătățirea guvernantei fiscale reprezintă punctul central al acestui program. Asistența financiară din partea Uniunii Europene este structurată în cinci tranșe, cu o maturitate medie de 7 ani, astfel:

- tranșa 1, în valoare de 1,5 mld. euro, trasă pe data de 27 iulie 2009,
- tranșa 2, în valoare de 1 mld. euro, inițial programată a fi trasă în trimestrul IV 2009, se va elibera în primul trimestru al anului 2010 iar celelalte tranșe sunt programate în trimestrul II 2010 (tranșa 3, în valoare de 1,15 mld. euro), în trimestrul IV 2010 (tranșa 4, în valoare de 1,2 mld. euro) și în trimestrul II 2011 (tranșa 5, în valoare de 0,15 mld. euro).

Ținând seama de prognoza macroeconomică modificată, au fost ajustate condițiile asociate virării tranșelor viitoare din cadrul asistenței financiare. Astfel, s-au convenit o serie de modificări în legătură cu criteriile specifice de politică economică, prezentate în Anexa la Memorandumul Suplimentar de Înțelegere.

Urgența ratificării Memorandumului suplimentar de înțelegere se justifică printr-o serie de elemente care constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, respectiv:

- contextul economic global actual și necesitatea prevenirii apariției de blocaje care ar putea afecta echilibrele macroeconomice (menținute prin aplicarea unor politici monetare, de curs și a veniturilor adecvate);
- necesitatea încadrării în calendarul inițial stabilit cu Comisia Europeană în ce privește eliberarea tranșelor din împrumutul acordat în baza Memorandumului inițial de înțelegere, data tragerii celei de a doua tranșe fiind decalată datorită amânării misiunii comune FMI/CE/Banca Mondială până la formarea unui nou Cabinet, după alegerile ce au avut loc la finele anului trecut,
- riscul reputațional pentru statul român, luând în considerare angajamentul României față de Comisia Europeană de a finaliza în regim de urgență procedura internă de ratificare a documentelor contractuale, și includerea, pe această bază, în planurile de finanțare ale Comisiei Europene a lansării unei emisiuni de obligațiuni în valoare de 1 miliard de euro, în scopul asigurării resurselor pentru efectuarea celei de a doua trageri de către România,
- necesitatea de a reglementa regimul dobânzii acordate de către Banca Centrală Europeană, în calitate de agent al Împrumutătorului pe perioada cuprinsă între data transferului și data scadenței față de Împrumutător, respectiv Comisia Europeană, precum și
- procesul de atragere a fondurilor de pe piața internațională de capital de către Comisia Europeană (pentru România și Letonia), care durează aproximativ trei săptămâni, precum și data estimată de primire a fondurilor (mijlocul lunii martie).

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic și social

Așa după cum s-a menționat anterior, tragerea împrumutului a fost condiționată de luarea

unor măsuri de ajustare și reforme, care vor conduce, printre altele, la o reducere treptată a deficitului bugetar, revenirea creșterii economice în zona pozitivă și protejarea categoriilor sociale vulnerabile.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact asupra mediului

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung

Față de calendarul inițial, în care se prevedea efectuarea tragerii celei de a doua tranșe în trimestrul IV al anului 2009, aceasta se va trage în primul trimestru al anului 2010. Maturitatea medie a împrumutului este de 7 ani, iar cea aferentă celei de a doua tranșe este de 9 ani.

Cuantificarea exactă a dobânzilor în cazul utilizării acestui instrument este dificilă, având în vedere incertitudinea în privința costurilor de finanțare aferente tranșelor. În momentul de față, rata de dobânda anuală aferentă unei finanțări obținute prin lansarea unei emisiuni de euroobligațiuni de către statul român pe piețele externe, în momentul de față, este de aprox. 5,76 %, în timp ce în cazul ultimei finanțări de la Comisia Europeană, aceasta se situează la nivelul de 3,125 %.

Suma trasă se va vira în conturile de valută deschise pe numele Ministrului Finanțelor Publice la Banca Națională a României. Fondurile se vor utiliza pentru finanțarea deficitului bugetului de stat pe măsura necesităților de echilibrare a contului curent general al trezoreriei statului, precum și pentru refinanțarea datoriei publice guvernamentale în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată prin Legea nr. 109/2008, cu modificările ulterioare.

Sursele de plată a serviciul datoriei publice aferent împrumutului sunt:

- pentru ratele de capital la curs istoric - prin împrumuturi de stat destinate refinanțării datoriei publice;
- pentru plata diferențelor nefavorabile de curs de schimb, a dobânzilor, comisioanelor și a altor costuri aferente - din sume alocate anual de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Finanțelor Publice - Acțiuni generale.

Plata serviciului datoriei publice aferent împrumutului se face la data transferului, în contul Băncii Centrale Europene, în calitate de agent al Împrumutătorului, cu cel puțin 7 zile lucrătoare înainte de data scadenței.

Dobânda acordată pe perioada cuprinsă între data transferului și data scadenței de către agentul Împrumutătorului se face venit la bugetul de stat.

Secțiunea a 5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Nu este cazul.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6 a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărarea a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ și la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind ratificarea Memorandumului suplimentar de înțelegere (primul addendum la Memorandumul de înțelegere) între Uniunea Europeană și România, semnat la București, la 18 februarie 2010 și la Bruxelles, la 22 februarie 2010, la Memorandumul de înțelegere dintre Comunitatea Europeană și România, semnat la București și la Bruxelles la 23 iunie 2009 și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2009 pentru ratificarea Memorandumului de înțelegere dintre Comunitatea Europeană și România, semnat la București și la Bruxelles la 23 iunie 2009, și a Acordului de împrumut, în sumă de până la 5.000.000.000 euro, dintre România, în calitate de Împrumutat, Banca Națională a României, în calitate de agent al Împrumutatului, și Comunitatea Europeană, în calitate de Împrumutător, semnat la Luxemburg la 23 iunie 2009 și la București la 18 iunie 2009, pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.

