



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B429 din 17.09.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

Observații generale

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, în sensul consolidării cadrului legal din acest domeniu și compatibilizării legislației naționale de profil cu aquis-ul comunitar, potrivit obiectivelor țintă în domeniul energetic, stabilite la nivelul Uniunii Europene.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că recent, o propunere legislativă care viza tot modificarea și completarea Legii nr.220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie a fost transmisă de Secretarul General al Senatului Consiliului Legislativ cu adresa nr.B 400/10.09.2009 și a fost avizată favorabil cu observații și propuneri (Aviz nr.1090 din 28.09.2009).

3. **Din punct de vedere al dreptului comunitar**, propunerea legislativă cade, în principal, sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene subsumate *Politicii europene în domeniul energiei*, având drept finalitate crearea **pieței interne a energiei** ale cărei principii generale, conform *principiului subsidiarității*, sunt stabilite la nivel comunitar, în timp ce modalitățile efective de aplicare rămân la latitudinea statelor membre ale Uniunii, reprezentând un demers ce prezintă tangențe deopotrivă și cu Politica europeană în domeniul protecției mediului înconjurător.

La nivelul dreptului comunitar derivat, în raport de obiectul specific de reglementare al proiectului analizat, prezintă o incidență directă dispozițiile Directivei nr.2009/28/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, de modificare și ulterior de abrogare a Directivelor 2001/77/CE și 2003/30/CE, act juridic european relevant în materie, intrat în vigoare la data de 25.06.2009, cu termen limită de transpunere 05.12.2010, și care se impune a fi preluat, dealtfel, inclusiv la nivelul legislației naționale de profil, în virtutea obligațiilor ce revin României, derivate din calitatea sa de stat membru al UE.

Așa după cum se menționează și de către inițiatorul prezentului demers legislativ, potrivit instrumentului de prezentare și motivare al proiectului, adoptarea recentă a Directivei nr.2009/28/CE - prin care s-au concretizat eforturile și preocupările organismelor comunitare, depuse în sensul susținerii promovării utilizării energiei din surse regenerabile în spațiul european, problematică la fundamentul căreia au contribuit mai întâi, în planul creșterii contribuției surselor de energie regenerabilă în ponderea producției de electricitate, însă de o manieră determinantă, prevederile Directivei nr.2001/77/CE referitoare la promovarea electricității produsă plecând de la sursele de energie regenerabilă în cadrul pieței interne a electricității, - are ca obiectiv principal atingerea, în anul 2020, a unei ponderi de cel puțin 20% a energiei din surse

regenerabile în consumul final brut al energiei la nivelul UE, ținta pentru România, corelativ aceluiași an, fiind de 24%.

De precizat că Directiva nr.2001/77/CE, integrată legislației comunitare derivate, specifice Pieței Interne a electricității, a fost transpusă deja, cu caracter integral, în cadrul normelor interne de profil, prin adoptarea succesivă a Hotărârii Guvernului nr.443/2003 privind promovarea producției de energie electrică din surse regenerabile de energie, cu modificările și completările ulterioare, și respectiv a Hotărârii Guvernului nr.1892/2004 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie, cu modificările și completările ulterioare, în contextul îndeplinirii obligațiilor asumate de statul român, stabilite inițial prin Documentul de Poziție corespunzător Cap.14 de negociere - Energia, și ulterior, prin Tratatul de aderare a României la UE, ratificat prin Legea nr.157/2005.

Mai mult, ulterior dobândirii de către România a calității de stat membru al UE, Directiva nr.2001/77/CE a suferit unele adaptări de ordin tehnic, urmare adoptării Directivei nr.2006/108/CE a Consiliului din 20 noiembrie 2006 privitoare la adaptările Directivelor 90/377/CEE și 2001/77/CE în domeniul energiei în raport de aderarea Bulgariei și a României, ceea ce în principal, s-a răsfrânt asupra valorilor de referință pentru obiectivele orientative naționale ale statelor membre referitoare la cota de electricitate produsă pe baza surselor de energie regenerabilă în consumul brut de electricitate până în 2010, corespunzător dispozițiilor art.3 par.2 din Directiva nr.2001/77/CE.

Potrivit acestor prevederi comunitare, statele membre adoptă și publică un raport fixând, pentru următorii 10 ani, obiectivele naționale ale consumului viitor de electricitate produsă pe baza surselor de energie regenerabilă în procentaj al consumului de electricitate ... raportul descriind totodată, măsurile adoptate sau estimate la nivel național pentru realizarea acestor obiective naționale.

Aceleași dispoziții comunitare stabilesc că în vederea fixării acestor obiective până în 2010, statele membre trebuie să țină cont de valorile de referință ce figurează în anexă, veghind ca aceste obiective să fie compatibile cu orice angajament național luat în cadrul angajamentelor referitoare la schimbările climatice acceptate de Comunitate în contextul Protocolului de la Kyoto ...

În vederea atingerii obiectivelor fixate, conform aceluiași act juridic comunitar, statele membre aplică diferite **mecanisme de sprijin** pentru sursele de energie regenerabile la nivel național, inclusiv certificate verzi, sprijin pentru investiții, scutiri sau reduceri de taxe, rambursări de taxe și regimuri de susținere directă a prețurilor. Un mijloc important de atingere a finalității declarate a acestei directive îl constituie garantarea funcționării adecvate a acestor mecanisme, până la punerea în funcțiune a unui cadru comunitar, în scopul de a păstra încrederea investitorilor.

Față de aceste prevederi esențiale, conținute de Directiva nr.2001/77/CE, se impune a menționa că **noua directivă**, respectiv Directiva nr.2009/28/CE, stabilind cadrul comun pentru promovarea energiei din surse regenerabile, schimbă de-o manieră semnificativă tipul de abordare specific Directivei nr.2001/77/CE, în special, în ceea ce privește articularea unor mecanisme mai flexibile de îndeplinire a obiectivelor naționale. Dincolo de aceste mecanisme flexibile de sprijin, și implicit a consecințelor introducerii acestora (ex:reglementarea Certificatelor Verzi), se mai cuvin a fi menționate și noile aspecte de ordin terminologic introduse de Directiva nr.2009/28/CE, îndeosebi cele ce se racordează utilizării și altor potențiale surse regenerabile de energie, alternative (ex:biocarburanții).

Mai mult de atât, în considerarea acelor dispoziții ale Directivei nr.2001/77/CE ce se suprapuneau cu cele corespondente ale Directivei nr.2009/28/CE și care erau susceptibile de a genera anumite paralelisme legislative la nivel comunitar, prevederile art.26 al noii directive stabilesc unele măsuri de abrogare, respectiv eliminarea art.2, al art.3 alin.(2), după cum și a art.4 - 8 din cadrul Directivei nr.2001/77/CE, cu efect de la data de 1 aprilie 2010, urmând ca din data de 1 ianuarie 2012, această din urmă directivă să se abroge în integralitatea sa.

În raport de aceste consecințe directe ale adoptării Directivei nr.2009/28/CE și din perspectiva obligațiilor ce incumbă tuturor statelor membre ale Uniunii Europene, se desprinde cu evidență necesitatea armonizării cadrului legislativ de la nivelul acestor state, inclusiv al României, cu noile cerințe ale acquis-ului comunitar existent actualmente în materia utilizării energiei din surse regenerabile, conform Politicii europene în domeniul energiei.

Prin urmare, cadrul legal ce asigură la nivel intern extinderea utilizării surselor alternative, regenerabile de energie, anume Legea nr.220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, se impune a fi consolidată, în mod prioritar, pe linia compatibilizării, dar și a alinierii la noile cerințe în materie, stabilite la nivel comunitar, drept consecințe imediate ale adoptării Directivei nr.2009/28/CE, ce se răsfrâng și asupra Directivei nr.2001/77/CE.

Din acest punct de vedere, apreciem că elaborarea și promovarea proiectului de față este unul pe deplin justificat, un demers care, fără a-și propune transpunerea în cadrul legislației naționale a Directivei nr.2009/29/CE, vizează, cu precădere, armonizarea și completarea definițiilor din cadrul Legii nr.220/2008 cu cele utilizate de actul comunitar, după cum și eliminarea acelor prevederi legale ce nu mai asigură compatibilizarea acestor norme interne cu unele dispoziții ale noii directive, urmărindu-se totodată, menținerea conformității cadrului legal cu prevederile incidente ale Directivei nr.2001/77/CE, în considerarea modificărilor ce au fost aduse acestei din urmă directive și ale căror efecte se produc cu începere din data de 1 aprilie 2010, mai cu seamă în ceea ce privește introducerea mecanismelor flexibile de sprijin pentru promovarea producerii energiei din surse regenerabile.

Față de asemenea obiective, precum cele urmărite de către inițiatorul proiectului de față, apreciem că, exceptând acele aspecte cu caracter pur tehnic ori a celor ce țin de oportunitatea unora dintre soluțiile propuse (ex. modificarea numărului de certificate verzi), ce exced de altfel, planului de abordare comunitară, situându-se în sfera de reglementare exclusivă a autorităților naționale competente și asupra cărora nu ne putem pronunța, demersul și-a atins scopul propus, anume asigurarea compatibilizării cadrului legislativ național ce reglementează stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie cu prevederile Directivei nr.2009/28/CE, de-o manieră, în general, riguroasă și corectă, adaptată realităților naționale, consonantă comandamentelor UE.

Sunt astfel, relevante atingerii obiectivelor declarate ale inițiatorului proiectului, pe coordonatele consolidării Legii nr.220/2008, reconsiderarea unor aspecte terminologice (ex:biomasa, biolichid, sistem de promovare, surse regenerabile de energie etc.), după caz completarea acestora cu noi definiții (ex.biocarburant), ori eliminarea

acelor prevederi care nu mai sunt compatibile cu unele dispoziții ale noii directive (ex. cele ce privesc stabilirea mecanismelor flexibile de îndeplinire a obiectivelor naționale), și care în ansamblul lor probează reușita demersului.

Mai mult, considerăm că un demers precum cel de față, pe lângă faptul că face posibilă îndeplinirea angajamentelor asumate de România față de UE, potrivit *Tratatului de aderare*, așa cum a fost ratificat prin Legea nr.157/2005, pe linia asigurării *concordanței* legislației naționale cu dinamica acquis-ului comunitar (ex. modificările Directivei nr.2001/77/CE), are menirea de a crea condițiile necesare transpunerii ulterioare, cu caracter integral, a prevederilor Directivei nr.2009/28/CE, o operațiune al cărei termen limită este data de 05.12.2010.

Cu toate acestea, strict cu caracter formal, având în vedere faptul că abrogarea unor articole din cadrul Directivei nr.2001/77/CE, respectiv a art.2, art.3 alin(2), art.4, art.5, art.6, art.7 și a art.8, este, potrivit art.26 din Directiva nr.2009/28/CE, efectivă, începând cu data de 1.04.2010, apreciem că data intrării în vigoare a legii de modificare și completare a Legii nr.220/2008, ar trebuie să fie, dacă nu cel puțin una identică, în mod necesar, una ulterioară acestei date.

În plus, având în vedere că preluarea la nivelul legislației naționale de profil a Directivei nr.2001/77/CE, s-a realizat prin adoptarea Hotărârii Guvernului nr.443/2003, modificată și completată prin Hotărârea Guvernului nr.958/2005, apreciem că necesară reglementarea situației juridice a acestor acte normative, cu caracter secundar, prin care s-au îndeplinit, de-o manieră efectivă, condițiile de transpunere a directivei în contextul dreptului intern, respectându-se de către România a obligațiilor asumate față de Uniunea Europeană.

În concluzie, față de cele semnalate, proiectul analizat nu contravine dreptului comunitar, fiind compatibil prevederilor noii Directive nr.2009/28/CE, înscriindu-se pe coordonatele Politicii energetice europene contribuind la stimularea producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie, în acord cu obiectivele pregnante ale Uniunii Europene, precum și cu cele stabilite de România potrivit Strategiei Energetice pentru perioada 2007-2020, așa cum a fost aceasta aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.1069/2007.

II. Observații de redactare și de tehnică legislativă

1. La **pct.3**, întrucât intervențiile legislative propuse vizează art.2 și nu art.21, sintagma „La articolul 21 ...” din partea dispozitivă a acestui punct trebuie înlocuită cu sintagma „La articolul 2”.

La **lit.b)**, semnalăm că sintagma încadrată între paranteze, respectiv „(inclusiv substanțe vegetale și animale)” trebuie revăzută atât sub aspectul utilizării parantezelor, neadmise în textele normative (art.36 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare), cât și sub aspectului înțelesului acesteia, întrucât **biomasa se obține** (potrivit textului introductiv al definiției acesteia) **din produse, deșeuri și reziduuri de origine biologică și nu din substanțe**.

Totodată, pentru coerența textului, sintagma „inclusiv pescuitul și acvacultura” din finalul rândului 2 și debutul rândului 3, trebuie înlocuită cu sintagma „inclusiv din domeniul pescuitului și acvaculturii”.

De asemenea, trebuie revăzut termenul „municipale” din finalul textului, întrucât deșeurile vizate sunt generate și la nivelul celorlalte localități, nu numai la nivelul municipiilor.

La **lit.d)**, pentru o formulare corectă, sintagma „ansamblu de instalații, construcții” trebuie înlocuită cu sintagma „ansamblu de construcții, instalații”.

La **lit.h)**, pentru claritatea definiției, sintagma „cantitatea de energie produsă” trebuie înlocuită cu sintagma „cantitatea de energie electrică produsă și consumată”.

La **lit.i)**, pentru rigoarea definiției, sugerăm reformularea acesteia, astfel:

„consum propriu tehnologic de energie electrică - consumul de energie electrică al unui centrale electrice, aferent realizării producției de energie electrică”.

La **lit.e)**, pentru o exprimare uzuală, sintagma „inclusiv electronic” trebuie înlocuită cu sintagma „inclusiv în format electronic”.

La **lit.h)**, pentru coerența definiției, sugerăm inserarea în debutul acesteia a sintagmei „mod de încălzire, respectiv răcire”.

La **lit.x)**, semnalăm că noțiunile „aerothermală”, respectiv „hidrotermală”, trebuie eliminate din text, întrucât „energia

geotermală” include atât energia aerotermală cât și pe cea hidrotermală.

Totodată, sugerăm înlocuirea din text a sintagmei „energia oceanelor” cu sintagma „energia valurilor”.

2. La **pct.4**, partea dispozitivă, pentru rigoare în redactare, sintagma „se introduce o literă nouă” trebuie înlocuită cu sintagma „se introduce o **nouă literă**”.

3. La **pct.5**, partea dispozitivă, pentru respectarea uzanței normative, sintagma „se elimină” nespecifică limbajului juridic, trebuie înlocuită cu sintagma „se **abrogă**”.

4. La **pct.6** în textul introductiv propus pentru art.3 alin.(1), pentru claritatea normei, sintagma „energia electrică” din finalul rândului 2, trebuie înlocuită cu sintagma „energia electrică provenită din aceste surse”.

La alin.(2) lit.a), pentru o corectă exprimare, sugerăm înlocuirea expresiei „conform prevederilor” cu expresia „**potrivit** prevederilor”.

Reiterăm aceeași observație pentru toate situațiile similare din proiect.

5. La **pct.7**, semnalăm că, deși în textul art.4 alin. (4) se face referire la o anexă, aceasta nu a fost atașată proiectului, sens în care nu ne putem pronunța asupra conținutului acesteia.

6. La **pct.8**, semnalăm că pentru încadrarea în exigențele de tehnică legislativă, partea dispozitivă a acestuia trebuie reformulată, astfel:

„8. Alineatele (2) și (3) ale articolului 5 se modifică și vor avea următorul cuprins:”

În continuare se vor reda textele propuse pentru cele două noi alineate, marcate ca atare, fără abrevierea „Art.5” din fața textului acestora, întrucât intervenția normativă vizează numai cele două alinate ale art.5.

Semnalăm de asemenea, că Regulamentul la care se face referire în textul alin.(3) al art.5 și care, potrivit art.22 alin.(2) din Legea 220/2008 trebuia elaborat în termen de 90 zile de la data intrării în vigoare a respectivei legi, nu a fost încă adoptat.

7. La **pct.10**, în textul propus pentru art.7, pentru rigoarea exprimării, sugerăm înlocuirea sintagmei „conform prevederilor de la art.4 alin.(5)” cu sintagma „**potrivit** prevederilor art.4 alin.(5)”.

8. La **pct.11**, în textul propus pentru **alin.(2)** al art.8, pentru un spor de rigoare normativă, sugerăm înlocuirea sintagmei „în baza Regulamentului privind racordarea utilizatorilor la rețelele electrice de interes public, emis în baza art.11 alin. (2) lit.q) din Legea nr.13/2007 a energiei electrice” cu sintagma „**în baza Hotărârii Guvernului nr.90/2008 pentru aprobarea Regulamentului privind racordarea utilizatorilor la rețelele electrice de interes public**”.

9. La **pct.14**, partea dispozitivă, pentru realizarea acordului gramatical, sintagma „Alineatul (2) și (4)” trebuie înlocuită cu sintagma „**Alineatele (2) și (4)**”.

Reiterăm aceeași observație și pentru părțile dispozitive ale **pct.15 și pct. 21**.

10. La **pct.18**, semnalăm că textul propus pentru art.15 alin.(1) **lit.a)**, trebuie redat în acord cu prevederile art.47 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora o enumerare distinctă, marcată cu o literă, nu poate cuprinde, la rândul ei o altă enumerare și nici alineate noi.

În textul propus pentru **lit.b)**, pentru a da sens exprimării, partea de debut, trebuie reformulată, astfel:

„b) România, **poate coopera** prin acorduri comune ...”

De asemenea, la alin.(3) al art.8, pentru o informare corectă, sintagma „Directiva EC/28/2009” trebuie înlocuită cu sintagma „**Directiva 2009/28/CE**”.

11. La **pct.22**, întrucât că Legea nr.220/2008 cuprinde numai 23 de articole, introducerea unui nou articol la actul de bază, respectiv art.24, trebuie făcută cu respectarea normelor de tehnică legislativă, astfel :

„22. După articolul 23 se introduce un nou articol, art.24, cu următorul cuprins:”.

În continuare se va reda textul propus pentru noul articol, identificat ca atare.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. *1131/5.10.2009*

L. nr. 220/2008

M. Of. nr. 743/3 nov. 2008

Lege pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie

1 promulgată prin D. nr. 1010/2008 M. Of. nr. 743/3 nov. 2008

Decret privind promulgarea Legii pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie

Legea energiei electrice

- 1 promulgată prin D. nr. 14/2007 M. Of. nr. 51/23 ian. 2007
Decret pentru promulgarea Legii energiei electrice

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 33/2007 M. Of. nr. 337/18 mai 2007
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii energiei electrice nr. 13/2007 și Legii gazelor nr. 351/2004
modifică art.7 alin.(1), art.8 alin.(1), art.9 alin.(1), (2), (3), (7), (10), (12) și (14), art.10 alin.(2), art.11 alin.(1); introduce alin.(3) la art.10, alin.(3_1) la art.11, alin.(5) la art.11, art.89_1

- 3 modificări prin O.U.G. nr. 172/2008 M. Of. nr. 787/25 nov. 2008
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice nr. 13/2007
modifică art. 11 alin. (2) lit. h) și u), menține iunea privind transpunerea normelor comunitare; introduce lit. g_1) la art. 2, pct. 21_1, 59_1 și 59_2 la art. 3, art. 11_1, art. 11_2, alin. (4) și (5) la art. 15, art. 29_1, art. 29_2, alin. (5_1) la art. 37, art. 38_1

- 4 rectificare M. Of. nr. 864/22 dec. 2008
RECTIFICARE
rectifică art. 29_1

H.G. nr. 90/2008

M. Of. nr. 109/12 feb. 2008

Hotărâre pentru aprobarea Regulamentului privind racordarea utilizatorilor la rețelele electrice de interes public