

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă de modificare a Legii nr.341
din 12 iulie 2004 a recunoștinței față de eroii-martiri și
luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției
române din decembrie 1989**

Analizând propunerea legislativă de modificare a Legii nr.341 din 12 iulie 2004 a recunoștinței față de eroii martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B435 din 16.09.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987, nr.341/2004, cu modificările și completările ulterioare, în sensul prevederii posibilității acordării titlurilor prevăzute la art.3 alin.(1) lit.a) și lit.b) pct.1 și 2, atât postmortem, cât și persoanelor care au fost rănite sau reținute în timpul Revoluției române din decembrie 1989 și nu au obținut calitățile și titlurile prevăzute de Legea nr.42/1990.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă și pentru indicarea corectă și completă a titlului actului normativ de bază, este necesară reformularea **titlului** proiectului, astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea Legii recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987 nr.341/2004”

3. Precizăm că propunerea legislativă nu îndeplinește cerința prevăzută de dispozițiile art.74 alin.(4) din Constituția României, republicată, potrivit căreia deputații și senatorii pot prezenta propuneri legislative **numai în forma cerută pentru proiectele de legi.**

În acest sens, menționăm că proiectul este structurat sub forma unor amendamente pentru completarea art.3 și pentru modificarea art.5 și 11 din Legea nr.341/2004, fără a fi respectate normele de tehnică legislativă prevăzute în Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru respectarea acestor norme, este necesar ca, după titlu, să fie introdusă **formula introductivă** consacrată, respectiv:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

Pentru aceleași motive, după formula introductivă trebuie introdusă dispoziția de modificare și completare a actului normativ de bază, structurată sub forma unui **articol unic**, pentru a cărui **parte introductivă** propunem următoarea formulare:

„**Articol unic.** - Legea recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987 nr.341/2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.654 din 20 iulie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

În continuare, se vor reda intervențiile legislative propuse, sub forma unor **puncte** marcate cu cifre arabe, subsumate articolului unic, a căror **parte dispozitivă** trebuie formulată după următoarele modele:

„După alineatul ... al articolului ... se introduce un nou alineat, alin.(...), cu următorul cuprins:”.

„Alineatul ... al articolului ... se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„Articolul ... se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Partea dispozitivă a punctelor va fi urmată de redarea, între ghilimele, a normelor propuse, marcate în mod corespunzător.

4. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative propuse prin proiect, semnalăm următoarele:

a) În ceea ce privește norma propusă pentru **art.3 alin.(2¹) teza întâi**, precizăm că acordarea postmortem a titlului de Erou-Martir al Revoluției Române din Decembrie 1989, prevăzut la **art.3 alin.(1) lit.a)**, este posibilă și potrivit reglementării actuale. Astfel, în conformitate cu **art.2 alin.(2)** din Normele metodologice de aplicare a Legii nr.341/2004, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1412/2004, cu modificările și completările ulterioare, acest titlu se atribuie și persoanelor care au decedat ulterior Revoluției române din decembrie 1989 și al căror deces se află în raport de cauzalitate directă cu rănilor suferite până la data de 10 ianuarie 1990 în lupta pentru victoria Revoluției din decembrie 1989 sau în legătură cu aceasta. Raportul de cauzalitate trebuie dovedit prin certificat medico-legal eliberat de Institutul Național de Medicină Legală „Mina Minovici” din București sau, după caz, de serviciul județean de medicină legală în a cărei rază teritorială își avea domiciliul persoana respectivă.

b) În ceea ce privește acordarea postmortem a titlurilor prevăzute la **art.3 alin.(1) lit.b) pct.1 și 2**, precizăm că, pentru a putea fi aplicată norma propusă pentru **art.3 alin.(2¹) teza întâi**, este necesar ca proiectul să fie completat cu dispoziții care să prevadă persoanele îndreptățite să solicite preschimbarea certificatului doveditor eliberat în perioada 1990-1997 de Comisia pentru aplicarea Legii nr.42/1990 și de Comisia pentru cinstirea și sprijinirea eroilor Revoluției din Decembrie 1989, întrucât, potrivit reglementării actuale, această cerere nu poate fi formulată decât de către titularul acestui certificat.

c) Referitor la norma din **teza a doua a art.3 alin.(2¹)**, astfel cum este propusă în proiect, semnalăm că, pentru acordarea titlurilor avute în vedere de text, „la cerere, peste termen, și celor care au fost

Răniți sau Reținuți și nu au obținut calitățile și titlurile menționate”, este necesar ca prin proiect să se reglementeze detaliat procedura de acordare a titlurilor persoanelor vizate de textul propus. Menționăm că Legea nr.341/2004 reglementează numai procedura de **preschimbare a certificatelor doveditoare**, eliberate în perioada 1990-1997 de Comisia pentru aplicarea Legii nr.42/1990 și de Comisia pentru cinstirea și sprijinirea eroilor Revoluției din Decembrie 1989, astfel încât normele din cuprinsul legii nu pot fi aplicate și pentru acordarea „peste termen” a titlurilor respective. Mai mult decât atât, precizăm că, pentru un rigoarea reglementării, proiectul trebuie să prevadă în mod expres care anume este termenul avut în vedere prin textul propus.

Este adevărat că prin modificările propuse în proiect pentru art.5 alin.(3) și art.11 se are în vedere și obținerea/atribuirea titlurilor în condițiile art.3 alin.(2¹), însă o astfel de reglementare nu este suficientă. Menționăm, cu titlu de exemplu, că alin.(4) al art.5, **rămas nemodificat**, prevede numai documentația pe care trebuie să o conțină dosarele persoanelor care solicită preschimbarea certificatelor, nu și a dosarele persoanelor vizate de art.3 alin.(2¹), astfel cum este propus în proiect.

d) Având în vedere necesitatea completării proiectului cu norme referitoare la procedura de acordare „peste termen” a titlurilor la care se referă art.3 alin.(2¹), precizăm că o astfel de reglementare implică, în mod necesar, și modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.341/2004, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1412/2004, cu modificările și completările ulterioare. Prin urmare, în cazul menținerii soluțiilor legislative preconizate prin proiect, este necesară completarea acestuia și cu o normă prin care să se stabilească termenul în care Guvernul urmează să adopte hotărârea de modificare și completare a respectivelor norme metodologice.

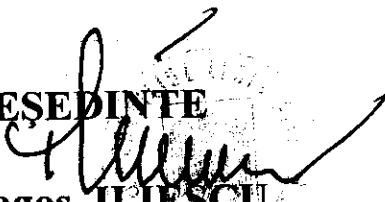
În această situație, dispozițiile de modificare și completare a Legii nr.341/2004 vor trebui subsumate unui articol marcat ca **art.I**, care trebuie urmat de un alt articol, marcat ca **art.II**, pentru care propunem următoarea redactare:

„**Art.II.** În termen de ... zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Guvernul va modifica, în mod corespunzător, Normele metodologice de aplicare a Legii recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de

la Braşov din noiembrie 1987 nr.341/2004, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1412/2004, cu modificările şi completările ulterioare”.

Totodată, întrucât, în cazul menţinerii soluţiilor legislative preconizate prin proiect, intervenţiile legislative asupra Legii nr.341/2004 vor fi de amploare, sugerăm ca acesta să cuprindă şi dispoziţia de republicare a actului normativ de bază. Propunem următoarea redactare:

„**Art.III.** - Legea recunoaştinţei faţă de eroii-martiri şi luptătorii care au contribuit la victoria Revoluţiei române din decembrie 1989, precum şi faţă de persoanele care şi-au jertfit viaţa sau au avut de suferit în urma revoltei muncitoreşti anticomuniste de la Braşov din noiembrie 1987, nr.341/2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 654 din 20 iulie 2004, cu modificările şi completările ulterioare, precum şi cu cele aduse prin prezenta lege, se va republica, dându-se textelor o nouă numerotare”.

PREŞEDINTE

dr. Dragoş ILIESCU

Bucureşti

Nr. 1203/19.10.2009

L. nr. 341/2004

M. Of. nr. 654/20 iul. 2004

Legea recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987

- 1 promulgată prin D. nr. 583/2004 M. Of. nr. 654/20 iul. 2004
Decret pentru promulgarea Legii recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989

- 2 modificări prin O.G. nr. 94/2004 M. Of. nr. 803/31 aug. 2004 *abrogă art.5 alin.(2); introduce art.13_1*
Ordonanță privind reglementarea unor măsuri financiare
aprobată cu modificări și L. nr. 507/2004 M. Of. nr. 1080/19 nov. 2004
completări prin

- 3 modificări prin L. nr. 507/2004 M. Of. nr. 1080/19 nov. 2004 *aprobă O.G. nr. 94/2004 și elimină de la
abrogare art.5 alin. (2)*
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 94/2004
privind reglementarea unor măsuri financiare

- 4 modificări prin L. nr. 556/2004 M. Of. nr. 1194/14 dec. 2004 *abrogă art. 14*
Lege privind înființarea Institutului Revoluției Române din
Decembrie 1989

- 5 modificări prin O.U.G. nr. 133/2004 M. Of. nr. 1216/17 dec. 2004 *modifică art.11;
prorogă cu 6 luni termenele prevăzute la
art. 9 alin. (1) și (4)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 11, precum și
pentru prorogarea termenelor prevăzute la art. 9 alin. (1) și (4)
din Legea recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au
contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989 nr.
341/2004
aprobată cu modificări prin L. nr. 37/2005 M. Of. nr. 240/22 mar. 2005

- 6 modificări prin L. nr. 37/2005 M. Of. nr. 240/22 mar. 2005 *aprobă cu modificări O.U.G.nr. 133/2004 ș
i prorogă termenele de la art. 9 alin. (1) și
(4) cu 12 luni*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 133/2004 pentru modificarea art. 11, precum și pentru
prorogarea termenelor prevăzute la art. 9 alin. (1) și (4) din
Legea recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au
contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989 nr.
341/2004

- 7 modificări prin O.U.G. nr. 182/2005 M. Of. nr. 1166/22 dec. 2005 *prorogă până la 23 octombrie 2006
termenele prevăzute la art.9 alin. (1) și (4)*
Ordonanță de urgență pentru prorogarea termenelor prevă
zute la art. 9 alin. (1) și (4) din Legea recunoștinței față de
eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției
române din decembrie 1989 nr. 341/2004
aprobată cu modificări prin L. nr. 148/2006 M. Of. nr. 431/18 mai 2006

- 8 modificări prin L. nr. 148/2006 M. Of. nr. 431/18 mai 2006 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 182/2005 ș
i prorogă până la data de 30 decembrie
2006 termenele prevăzute la art. 9 alin. (1) ș
i (4)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 182/2005 pentru prorogarea termenelor prevăzute la art. 9
alin. (1) și (4) din Legea recunoștinței față de eroii-martiri și
luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din
decembrie 1989 nr. 341/2004

1200

- 9 modificări prin L. nr. 347/2006 M. Of. nr. 650/27 iul. 2006 modifică art. 4 alin. (2)-(5), art. 5 alin. (1) lit. o);
 Lege pentru modificarea și completarea Legii recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989 nr. 341/2004
 introduce alin. (6) la art. 4, art. 4_1 - 4_3, art. 5_1, art. 9_1;
 termenul prevăzut la art. 9 alin. (1) se prorogă până la data de 30 iunie 2007
- 10 modificări prin O.U.G. nr. 132/2006 M. Of. nr. 1042/28 dec. 2006 prorogă, până la 31 martie 2007, termenul prev. la art. 9_1 alin. (1), până la 30 sept. 2007, termenul prev. la art. 9_1 alin. (2) și până la 31 martie 2008 termenul prev. la art. 9 alin. (1)
 Ordonanță de urgență pentru prorogarea și modificarea unor termene prevăzute în Legea recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989 nr. 341/2004
 aprobată prin L. nr. 131/2007 M. Of. nr. 318/11 mai 2007
- 11 modificări prin L. nr. 131/2007 M. Of. nr. 318/11 mai 2007 aprobă O.U.G. nr. 132/2006
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 132/2006 pentru prorogarea și modificarea unor termene prevăzute în Legea recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989 nr. 341/2004
- 12 modificări prin O.G. nr. 1/2008 M. Of. nr. 56/24 ian. 2008 prorogă, până la data de 30 iunie 2009 inclusiv, termenul prevăzut la art. 9 alin. (1) și până la 31 dec. 2008 termenul de solicitare a preschimbării certificatelor doveditoare ale calității de revoluționar și de depunere a documentelor solicitate pentru completarea dosarelor de preschimbare a certificatelor de revoluționar
 Ordonanță pentru prorogarea unor termene prevăzute în Legea recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989 nr. 341/2004
 aprobată cu modificări prin L. nr. 47/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009
- 13 modificări prin O.U.G. nr. 6/2008 M. Of. nr. 123/15 feb. 2008 modifică titlul;
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989 nr. 341/2004
 introduce cap. I (care cuprinde art. 1-17), cap. II cu art. 18-24
 aprobată prin L. nr. 184/2009 M. Of. nr. 362/29 mai 2009
- 14 modificări prin O.U.G. nr. 203/2008 M. Of. nr. 824/8 dec. 2008 modifică art. 13_1
 Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 13_1 din Legea recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987 nr. 341/2004
 aprobată prin L. nr. 235/2009 M. Of. nr. 405/15 iun. 2009
- 15 modificări prin L. nr. 47/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009 aprobă cu modificări O.G. nr. 1/2008 și prorogă termenul final de solicitare a preschimbării certificatelor doveditoare a calității de revoluționar și de depunere a documentelor solicitate pentru completarea dosarelor de preschimbare a certificatelor de revoluționar, în vederea îndeplinirii condițiilor stabilite prin lege, la 30 aprilie 2009.
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 1/2008 pentru prorogarea unor termene prevăzute în Legea recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989 nr. 341/2004

- 16 modificări prin L. nr. 184/2009 M. Of. nr. 362/29 mai 2009 *aprobă O.U.G. nr. 6/2008*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2008 pentru modificarea și completarea Legii recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989 nr. 341/2004
- 17 modificări prin L. nr. 235/2009 M. Of. nr. 405/15 iun. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 203/2008*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 203/2008 pentru modificarea art. 13_1 din Legea recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987 nr. 341/2004
- 18 modificări prin O.U.G. nr. 84/2009 M. Of. nr. 452/1 iul. 2009 *prorogă, până la data de 1 ian. 2010 inclusiv, termenul prevăzut la art. 9 alin. (1)*
Ordonanță de urgență pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 9 alin. (1) din Legea recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987 nr. 341/2004

Lege privind finanțele publice

- 1 promulgată prin D. nr. 677/2002 M. Of. nr. 597/13 aug. 2002
Decret pentru promulgarea Legii privind finanțele publice

- 2 modificări prin L. nr. 314/2003 M. Of. nr. 506/14 iul. 2003 *modifică art. 15*
Lege pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind
finanțele publice

- 3 modificări prin L. nr. 96/2006 M. Of. nr. 380/3 mai 2006 *modifică în mod corespunzător art. 61 alin.*
Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor *(3)*

- 4 modificări prin H.G. nr. 1865/2006 M. Of. nr. 12/8 ian. 2007 *modifică limitele valorice prevăzute la art.*
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind competen
țele de aprobare a documentațiilor tehnico-economice ale *42 alin. (1)*
obiectivelor de investiții noi

- 5 modificări prin O.U.G. nr. 34/2009 M. Of. nr. 249/14 apr. 2009 *suspendă până la 31 decembrie 2009*
Ordonanță de urgență cu privire la rectificarea bugetară pe *aplicarea dispozițiilor art. 21 alin. (4)*
anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar - fiscale
aprobată prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009

- 6 modificări prin H.G. nr. 406/2009 M. Of. nr. 266/23 apr. 2009 *modifică limitele valorice prevăzute la art.*
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind competen *42 alin. (1)*
țele de aprobare a documentațiilor tehnico-economice ale
obiectivelor de investiții noi

- 7 modificări prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 34/2009*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și
reglementarea unor măsuri financiar-fiscale