

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind măsuri financiare pentru reglementarea ajutoarelor de stat acordate producătorilor agricoli, începând cu anul 2010

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ (*)

1. Descrierea situației actuale

România în calitate de stat membru al Uniunii Europene, trebuie să devină un stat competitiv și atractiv din punct de vedere economic și să creeze cadrul necesar realizării unei dezvoltări durabile a economiei naționale.

În prezent, formele de sprijin financiar pentru producătorii agricoli se acordă în baza unor acte normative notificate la Comisia Europeană, dar care au termen de aplicare până la data de 31 decembrie 2009, dată la care a expirat perioada de tranziție acordată României.

2. Schimbări preconizate

Prin acest proiect de act normativ se reglementează cadrul juridic general de acordare a ajutoarelor de stat producătorilor agricoli, în conformitate cu „Liniile directe comunitare privind ajutoarele de stat în sectorul agricol și forestier 2007-2013” publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.319 din 27.12.2006, și cu Regulamentul Comisiei Europene (CE) nr.1857/2006 privind aplicarea articolelor 87 și 88 din tratat ajutoarelor de stat pentru întreprinderile mici și mijlocii care își desfășoară activitatea în domeniul producției de produse agricole și de modificare a Regulamentului (CE) nr.70/2001, pentru o dezvoltare durabilă a României, prin stimularea activităților desfășurate de către producătorii agricoli în domeniul producției de produse agricole, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.358 din 16.12.2006.

Sub impactul globalizării, economia românească trebuie să dispună de capacitatea de adaptare necesară, inclusiv din perspectiva susținerii activităților desfășurate în domeniul producției de produse agricole și să se bazeze pe o reformă structurală substanțială concepută și implementată în spiritul regulilor concurențiale și ale unei economii de piață funcționale.

Având în vedere actuala criză financiară și impactul

său asupra economiei generale a statelor membre, Comisia Europeană consideră că anumite categorii de ajutoare de stat sunt justificate, pentru o perioadă limitată, pentru a depăși aceste dificultăți, și că aceste ajutoare pot fi declarate compatibile cu piața comună.

Prin acest proiect de act normativ se creează temeiul legal pentru acordarea de facilități ca măsuri de sprijin a activităților desfășurate în domeniul producției de produse agricole de către producătorii agricoli, persoane fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale constituite potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.38/2009, și/sau persoane juridice, sau de către întreprinderile mici și mijlocii, care contribuie la realizarea unuia din următoarele obiective: plăți Natura 2000 și plăți aferente Directivei 2000/60/CE, protecția mediului înconjurător, angajamente privind agromediul și bunăstarea animalelor, comasarea terenurilor, remedierea daunelor provocate de catastrofe naturale sau evenimente excepționale, compensarea producătorilor agricoli pentru pierderi cauzate de condiții climatice nefavorabile, combaterea bolilor la animale și la culturile agricole, plata primelor de asigurare, închiderea capacităților de producție, procesare și comercializare, restructurarea exploatațiilor agricole aflate în dificultate, ocuparea forței de muncă, stimularea sectorului de cercetare și dezvoltare, campanii de publicitate pentru produsele agricole, susținerea Programului național privind conservarea, caracterizarea, colectarea și utilizarea resurselor genetice animale în stare critică, în pericol de dispariție, vulnerabile și a celor nesigure, conservarea mediului și a construcțiilor tradiționale, transferul clădirilor agricole în interes public, încurajarea obținerii produselor agricole de calitate, furnizarea de asistență tehnică în sectorul agricol, stimularea sectorului de creștere a animalelor.

Facilitățile acordate producătorilor agricoli se prezintă sub forma unor scheme de ajutor de stat fundamentate pe baza unor criterii specifice, cum ar fi: obiectivul, scopul, criteriile de eligibilitate, durata, bugetul, furnizorul, procedura de acordare, domeniile în care se face investiția, astfel încât acestea să fie în concordanță cu

legislația națională și cea comunitară în materia ajutorului de stat.

Prin acest proiect de ordonanță se creează cadrul legal absolut necesar pentru recuperarea în timp real și eficient la Bugetul de Stat a sumelor plătite necuvenit, reprezentând ajutor financiar pentru activitățile care nu sunt finanțate din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european piscicol, fonduri structurale și de coeziune, fără a întâmpina întârzieri semnificative, datorită procedurii de drept comun și introducând ca metodă de recuperare a creanțelor compensarea, în lipsa căreia se pot efectua plăți în contul beneficiarilor ai unor scheme de sprijin care sunt în același timp și debitori pe alte scheme de sprijin.

3. Alte informații ()**

Participarea României la Piața Unică Europeană necesită schimbări ale cadrului de reglementare existent, în vederea dezvoltării unui mediu de afaceri predictibil și stimulativ atât pentru întreprinderile mici și mijlocii, cât și alte categorii din domeniul producției de produse agricole.

În contextul menționat, România trebuie să creeze un sistem funcțional și competitiv în sfera activității întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul producției de produse agricole, prin implementarea la nivel național a reglementărilor comunitare.

În acest sens, este necesară adoptarea unei ordonanțe pentru stabilirea cadrului general de acordare a ajutoarelor de stat producătorilor agricoli, începând cu anul 2010, precum și pentru abrogarea actelor normative care nu corespund cadrului legislativ comunitar.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Prin adoptarea acestui proiect de act normativ se urmărește creșterea volumului producției de bunuri și servicii precum și a ratei de ocupare a forței de muncă.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ urmărește stimularea creșterii economice în domeniul agricol.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ are în vedere scăderea ratei șomajului la nivel național.

4. Impactul asupra mediului (*)**

Proiectul de act normativ are în vedere protecția și reabilitarea mediului înconjurător.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Sumele necesare acordării ajutoarelor de stat se vor încadra în prevederile bugetare aprobate Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, se abrogă:

- a) Legea nr. 231/2005 privind stimularea investițiilor în agricultură, industrie alimentară, silvicultură, piscicultură, precum și în activități nonagricole, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 608 din 13 iulie 2005, cu modificările și completările ulterioare;
- b) art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 47/2005 privind reglementări de neutralizare a deșeurilor de origine animală, publicată în Monitorul Oficial al României,

	Partea I, nr.778 din 26 august 2005, aprobată cu modificări prin Legea nr.73/2006; c) Hotărârea Guvernului nr. 1211/2005 privind sprijinul direct al statului pentru activitatea de neutralizare a deșeurilor de origine animală, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, numărul 936 din data de 20 octombrie 2005; d) Art. 7, art. 8 alin.(1), și art. 9 din OUG nr.108/2001 privind exploatațiile agricole, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 352 din data de 30 iunie 2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. <u>166/2002</u>, cu completările ulterioare. Actele propuse anterior pentru abrogare reglementează formele de sprijin acordate în agricultură permise în baza notificărilor la Comisia Europeană, dar care au avut termen de aplicare până la data de 31 decembrie 2009, dată la care a expirat perioada de tranziție acordată României.		
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Proiectul de act normativ necesită elaborarea de acte normative prin care se instituie scheme de ajutor de stat.		
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	„Liniile directoare comunitare privind ajutoarele de stat în sectorul agricol și forestier 2007-2013”, publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.319 din 27.12.2006. Regulamentul Comisiei Europene (CE) nr.1857/2006 privind aplicarea articolelor 87 și 88 din tratat ajutoarelor de stat pentru întreprinderile mici și mijlocii care își desfășoară activitatea în domeniul producției de produse agricole și de modificare a Regulamentului (CE) nr.70/2001, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.358 din 16.12.2006.		
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect		
4. Evaluarea conformității:			
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii	
5. Alte acte normative	Nu este cazul		

și/sau documente
internationale din care
decurg angajamente

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ a fost dezbătut cu reprezentanții asociațiilor producătorilor agricoli.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Consultarea s-a făcut cu organizații și sindicate din domeniul agriculturii.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul Ordonanței Guvernului prin avizul nr. 65/2010.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	- Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin afișare pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale. - Acțiunea de informare a societății civile se face prin intermediul site-ului Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și al Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ se va pune în aplicare de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind măsuri financiare pentru reglementarea ajutoarelor de stat acordate producătorilor agricoli, începând cu anul 2010, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'E. Boc', with a horizontal line extending to the right.

EMIL BOC