

Bp. 562 / 9. 11. 2009

L 81 / 02. 02. 2010

***Propunere legislativă – Legea responsabilității
fiscal-bugetare***

EXPUNERE DE MOTIVE

Prezenta lege are rolul de a asigura disciplina fiscal bugetară, transparența și sustenabilitatea pe termen mediu și lung a finanțelor publice și stabilirea unui cadru de principii și reguli pe baza căruia Guvernul să asigure implementarea politicilor fiscal-bugetare în condițiile unei bune gestiuni financiare a resurselor. Prin prezentul proiect se introduce conceptul de bugetare multianuală, în vedere asigurării predictibilității cheltuielilor publice.

Bugetarea multianuală este o necesitate și în relațiile financiare dintre România și Uniunea Europeană, pentru a se putea asigura corelarea bugetului național cu bugetul multianual al UE în vederea atingerii unui grad cât mai ridicat de absorbție a fondurilor UE alocate României. Toate programele finanțate de către UE sunt construite pe baze multianuale, nefolosirea unei astfel de modalități de programare bugetară constituind un dezavantaj major pentru România și o critică frecventă a UE, Băncii Mondiale și FMI la adresa politicii noastre bugetare.

Prin legea responsabilității fiscal-bugetare se statuează principii care vizează stabilirea de limite de cheltuieli multianuale, în care ordonatorii de credite vor trebui să se încadreze și va limita rectificările bugetare, atât de dese în prezent. Bugetarea multianuală va da continuitate proiectelor naționale care se desfășoară pe o perioadă mai lungă, prin alocările deja stabilite de fonduri. Pentru investitori, legea va crea o perspectivă și o predictibilitate, astfel încât ei să știe care sunt proiectele publice și care sunt cheltuielile angajate în domeniul investițiilor de Guvern pe o perioadă de mai mulți ani.

Modificările aduse de prezenta lege vizează introducerea următoarelor principii pentru politica fiscal-bugetară a Guvernului:

- principiul transparenței în ceea ce privește stabilirea obiectivelor fiscal-bugetare și derularea politicii fiscale și bugetare;
- principiul stabilității politicii fiscal bugetare – asigurarea predictibilității, menținerea stabilității macro-economice și menținerea unui nivel scăzut al șomajului;
- principiul responsabilității fiscale – politica fiscal bugetară va fi condusă într-un mod prudent, cu asigurarea sustenabilității poziției fiscale pe termen lung prin gestionarea riscurilor sau situațiilor neprevăzute fără a oprea ajustări semnificative ale cheltuielilor, veniturilor sau deficitului bugetar;

- principiul echității – se va avea în vedere impactul financiar potențial asupra generațiilor viitoare precum și impactul asupra dezvoltării economice pe termen mediu și lung;

- principiul eficienței – alocarea resurselor bugetare pe criteriul efectului de antrenare în economie și pe cel al absorbției eficiente a fondurilor europene;

- principiul gestionării eficiente a cheltuielilor salariale publice – politica salarială și de ocupare trebuie să fie conformă cu țintele fiscal-bugetare, cu obiectivul de a obține fonduri bugetare cât mai aproape de echilibru și de a eficientiza sectorul administrației publice.

Strategia fiscal – bugetară, adoptată de Parlament la propunerea Guvernului, în fiecare an, pentru anul bugetar următor și următorii trei ani, va conține cadrul macroeconomic care stă la baza politicii fiscal-bugetare, cadrul fiscal-bugetar cu prognozele bugetare și politica fiscal-bugetară, cadrul de cheltuieli pe termen mediu și o declarație de răspundere.

Adoptarea Legii privind responsabilității fiscal-bugetare până la sfârșitul acestui an reprezintă una dintre condiționalitățile convenite în acordul cu Fondul Monetar Internațional în vederea eliberării următoarelor tranșe din împrumutul pentru România.

INIȚIATORI

Senator Bota Marius Sorin Ovidiu



Senator Gheorghe Marcu

