

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Acordului de Garanție dintre România și Banca Europeană de Investiții, semnat la București la 21 ianuarie 2010, privind garantarea în proporție de 80% a obligațiilor aferente Contractului de finanțare dintre Banca Europeană de Investiții și S.C. Ford România S.A în valoare de 400.000.000 euro pentru modernizarea fabricii de automobile de la Craiova.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației

În luna martie 2008 Ford Motor Company US a achiziționat, pentru suma de 57 mil. EUR, 72,4% din acțiunile Automobile Craiova SA.

Principalele obiective ale strategiei de investiții la fabrica de la Craiova și pe care compania și le-a asumat prin contractul de vânzare-cumpărare de acțiuni, includ următoarele:

- extinderea și modernizarea capacităților de producție existente, prin investiții de 675 mil. EUR în perioada 2008-2012

- producția unei serii de autovehicule complet noi, (Ford Transit Connect care se va produce exclusiv la Craiova începând cu 2012) și motoare de nouă generație, atingând un volum de 300.000 unități/an în 2012

- creșterea substanțială a numărului de angajați de la 3900 în prezent, până la 7000 în anul 2012, (cu potențial de creștere pe termen lung la 9000 angajați).

Deși industria construcțiilor auto a fost puternic afectată în contextul crizei financiare globale, S.C. Ford România S.A. urmărește continuarea investiției și lansarea liniei de produse noi, în condițiile asumate prin contractul de privatizare. Pe termen mediu, S.C. Ford România S.A. previzionează că produsele dezvoltate la Craiova vor cunoaște o creștere a vânzărilor întrucât vor fi adaptate noilor cerințe din piață (cerere de autovehicule cu capacitate mică și motoare economice) și se vor adresa unor noi piețe de desfacere (de ex. America de Nord în condițiile în care auto Transit Connect va fi produs în exclusivitate la Craiova).

În condițiile curente de lichiditate redusă pe piețele financiare internaționale și de apetit redus al investitorilor pentru risc, care a determinat majorarea semnificativă a costurilor împrumuturilor și chiar dificultăți în atragerea unor finanțări de volume mari, compania Ford a solicitat la sfârșitul anului 2008 sprijin financiar din partea Bancii Europene de Investiții (BEI), luând în considerare costurile reduse pe care aceasta le ofera pentru liniile de credit pe termen lung, comparativ cu alți potențiali finanțatori, precum și faptul că aceasta a reprezentat

în ultimii 15 ani un finanțator important pentru operațiunile Ford la nivel internațional.

Astfel, pentru realizarea investiției din România, compania Ford Europa a negociat cu BEI un pachet financiar în valoare de 600 mil EUR, care cuprinde:

- împrumut în valoare de 400 mil. EUR, pentru finanțarea cheltuielilor de investiții efectuate în România.

- împrumut în valoare de 200 mil. EUR, pentru finanțarea cheltuielilor de proiectare, cercetare-dezvoltare efectuate în Germania, în vederea introducerii în fabricație a noilor produse Ford la fabrica de la Craiova.

BEI acordă împrumuturile cu condiția garantării acestora de către statul român și respectiv statul german.

Având în vedere implicațiile de natura ajutorului de stat al acestei garanții de stat, autoritățile române au notificat Comisiei Europene această măsură de sprijin, care a autorizat acordarea unui sprijin sub formă de garanție guvernamentală pentru S.C. Ford România S.A. prin Decizia nr. C(2009)8956 din data de 13 noiembrie 2009 și respectiv Decizia nr. C(2009)10364 din data de 17 decembrie 2009. Potrivit acestor decizii, statul român garantează 80% din valoarea împrumutului de la BEI, iar pentru acoperirea riscurilor S.C. Ford România S.A. va plăti statului român pe toată durata împrumutului garantat o primă de garantare de 2% p.a. și va furniza următoarea structură de colateral, prevăzută în convenția de garantare încheiată cu între S.C. Ford România S.A. și Ministerul Finanțelor Publice:

- 50% asupra acțiunilor deținute de Ford Capital BV în S.C. Ford România S.A.

- Clădiri existente la fabrica de la Craiova

- Echipament achiziționat din împrumut

- Disponibilități în numerar aferent valorii neutilizate din împrumut

- Terenul care va intra în proprietatea companiei după realizarea fuziunii cu Automobile Craiova

Pentru realizarea investiției din România, S.C. Ford România S.A. mai beneficiază de ajutoare de stat autorizate de către Comisia Europeană prin Decizia nr. C(2008)1613 – ajutor de stat pentru dezvoltare regională, în valoare de 143 mil. euro, și prin Decizia nr. C(2009)9350 – ajutor pentru formare profesională, în valoare de 57 mil. euro.

2. Schimbări preconizate

Prin acest act normativ se ratifica Acordul de Garanție dintre România și BEI, procedură necesară în contextul aplicării prevederilor legislației privind datoria publică, potrivit cărora contractele de împrumut și sau de garanție încheiate de statul român cu o instituție financiară internațională de tipul BEI se ratifică prin lege.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Realizarea investiției va avea un impact semnificativ asupra economiei românești (factor estimat de multiplicare a investiției de 4-5), prin: creșterea oportunităților pentru noi investiții,

vânzări și transfer de tehnologie pentru furnizorii de componente, îmbunătățirea expertizei acestora în atingerea standardelor de calitate internaționale Q1 și obținerea de comenzi din partea altor companii constructoare de autovehicule, dezvoltarea infrastructurii de transport necesare pentru desfășurarea operațiunilor de la Craiova etc.

Investițiile totale de la Craiova vor putea crește pe viitor deoarece, odată cu investiția Ford pe platforma industrială a orașului este de așteptat să deschidă unități de producție companii furnizoare de echipamente auto.

2. Impact asupra mediului de afaceri

După cum s-a arătat și în cele prezentate anterior, noua investiție va avea un impact pozitiv semnificativ asupra mediului de afaceri, atât pe perioada execuției lucrărilor cât și după punerea în funcțiune a fabricii complet modernizate, prin

- Creșterea oportunităților de afaceri pentru firmele de componente;
- Creșterea oportunităților de afaceri pentru firmele furnizoare de servicii auxiliare – transport, salubritate, alimentație publică, comerț etc.
- Apariția în proximitatea platformei de la Craiova a unor poli administrative, comerciale, culturale etc., de interes local;

2. Impact social

Prin planul de afaceri asumat și prin obligațiile din contractul de vânzare cumpărare acțiuni, S.C. Ford România S.A. are obligația menținerii pe o perioadă de 4 ani a numărului de personal de la 3.900 și creșterea acestuia pe termen mediu și lung până la 7.000.

4. Impact asupra mediului

Programul de producție al noilor vehicule și dezvoltarea de motoare noi care vor fi produse la fabrica Craiova are drept scop reducerea consumului de combustibil, de emisii de CO₂ și optimizarea eficienței energetice a vehiculelor Ford astfel încât să se încadreze în limitele la nivel EU privind emisiile de CO₂: atingerea unei ținte de 127 gCO₂/km în 2012.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Împrumutul de la BEI are o durată de 5 ani, iar împrumutul poate opta pentru condiții de dobândă fixă sau variabilă stabilite de bancă la fiecare tragere, precum și pentru rambursare în tranșe începând cu anul 2 de la data fiecărei trageri sau într-o singură rată începând cu anul 3 de la data tragerii..

Impactul bugetar asupra bugetului general consolidat se va materializa în cazul în care BEI va executa garanția statului român care la rândul său va trebui să achite în locul S.C. Ford România S.A. obligațiile financiare devenite scadente și neachitate de către acesta. Totodată, având în vedere că garanția statului este acoperită cu o serie de garanții colaterale (gaj pe acțiuni, ipotecă de rangul I instituită în favoarea statului român asupra clădirilor, terenului,

echipamentelor) se estimează că în cazul executării garanțiilor prin efectuarea de plăți de la bugetul de stat, aceste cheltuieli pot fi recuperate urmare a aplicării procedurilor de recuperare a creanțelor bugetare conform Codului de procedură fiscală.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Prin actul normativ, se autorizează de asemenea Guvernul României ca, prin Ministerul Finanțelor Publice, de comun acord cu Banca Europeană de Investiții, să introducă, pe parcursul utilizării împrumutului, în raport cu condițiile concrete de derulare a acordului de garanție, amendamente la conținutul acestuia, care nu sunt de natură să majoreze obligațiile financiare ale României față de Banca Europeană de Investiții sau să determine noi condiționări economice față de cele convenite inițial între părți. Amendamentele astfel convenite cu Banca Europeană de Investiții se vor aproba prin Hotărâre a Guvernului.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie/ 3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente/ 4. Evaluarea conformității / 5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente.

Garanția de stat a fost autorizată de Comisia Europeană prin Deciziile nr. C(2009)8956 și C(2009)10364.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea proiectului de act normativ

1. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale:

Nu este necesar.

2. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.

Nu este necesar.

3. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ/ b) Consiliul Suprem de Aparare a Țării/ c) Consiliul Economic și Social /

d) Consiliul Concurenței / e) Curtea de Conturi

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr.124 din 18 februarie 2010.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act

normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.
Proiectul de act normativ nu necesită inițierea unei astfel de acțiuni.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.
Proiectul de act normativ nu necesită inițierea unei astfel de acțiuni.

Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Monitorizarea garanției de stat se va realiza de către direcția competentă din Ministerul Finanțelor Publice.

Luând în considerare necesitatea ratificării, în cel mai scurt timp, a Acordului de Garanție dintre România și Banca Europeană de Investiții, semnat la București la 21 ianuarie 2010, privind garantarea în proporție de 80% a obligațiilor aferente Contractului de finanțare dintre Banca Europeană de Investiții și S.C. Ford România S.A. în valoare de 400.000.000 euro pentru modernizarea fabricii de automobile de la Craiova, propunem ca proiectul de Lege să fie adoptat în procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

