

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Lege pentru ratificarea Memorandumului de Înțelegere între Guvernul României și Guvernul Republicii Turcia privind cooperarea în cadrul „Operațiunii Black Sea Harmony”, semnat la Istanbul la 31 martie 2009.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Securitatea Mării Negre constituie o componentă esențială a securității regiunii în ansamblu. Principalele riscuri și amenințări care se manifestă în spațiul maritim sunt în primul rând de natură asimetrică. Marea Neagră și regiunea în ansamblu este zonă de tranzit pentru traficul de droguri, arme, materiale periculoase și ființe umane, provenind din Asia Centrală, Afganistan, precum și din enclavele non-statale din regiune, spre Europa Occidentală. Traficul naval ilegal din bazinul Mării Negre, intrând în Europa îndeosebi prin porturile turcești și ucrainene, tinde să se amplifice. Ascensiunea curentelor fundamentaliste, dificultățile sociale, economice și conflictele etnice sporesc riscul manifestării terorismului.

Deși cea mai mare parte a acestor riscuri traversează regiunea pe rute terestre, se constată în ultima perioadă folosirea tot mai frecventă a mijloacelor de transport naval aflate sub diferite pavilioane (de la nave tip cargo până la mici vase de pescuit), precum și a serviciilor marinarilor independenți pentru traficul ilegal, în special de droguri și armament convențional, dar și a produselor sensibile cu dublă utilizare. Evaluările turce evidențiază totodată o creștere accelerată a traficului maritim, îndeosebi a tancurilor petroliere, în Marea Neagră și Strâmtori, situație ce amplifică riscurile asimetrice în regiune.

La toate acestea se adaugă interesul sporit al NATO și UE în ceea ce privește securizarea frontierelor (inclusiv a celor maritime), în special în vederea stopării traficului ilicit de arme mici și armament ușor, droguri, materiale sensibile și cu dublă utilizare sau a traficului de ființe umane și migrației ilegale, ca factori predominanți de risc neconvențional la adresa securității spațiului euro-atlantic și de alimentare și sprijinire a activităților teroriste.

În acest context este necesară o protecție sporită a rutelor maritime, a apelor naționale de jurisdicție și a porturilor. Ca țară riverană Mării Negre, România are atât un interes direct, național, de asigurare a securității porturilor și domeniului maritim aflat sub proprie jurisdicție, cât și o responsabilitate suplimentară față de partenerii și aliații săi din NATO și UE.

Turcia a lansat, în martie 2004, operațiunea națională de securitate maritimă „Black Sea Harmony”. În prezent, aceasta realizează cu NATO un schimb de informații despre vasele suspecte din Marea Neagră, dar Turcia are în vedere și dezvoltarea cooperării OBSH, pe bază de aranjamente bilaterale, cu toate statele riverane. Până în prezent, România, Federația Rusă și Ucraina au încheiat astfel de aranjamente bilaterale cu Turcia.

Pornind de la proiectul de Memorandum de Înțelegere propus de partenerii turci cu ocazia desfășurării primei runde de discuții la nivel de experți asupra participării României la Operațiunea Black Sea Harmony, (Ankara, 24.08.2006), a fost elaborat, cu consultarea instituțiilor interesate, proiectul Memorandumului de Înțelegere între Guvernul României și Guvernul Republicii Turcia privind cooperarea în cadrul Operațiunii “Black Sea Harmony”. Negocierea propriu-zisă s-a desfășurat la București în perioada 20-21 mai 2008 pe baza contraproiectului părții române așa cum a fost aprobat de C.S.A.T. prin Hotărârea nr. 3 din 2008. Textul rezultat din negocieri reprezintă în totalitatea sa textul aprobat pentru negociere de autoritățile române competente.

Proiectul de Memorandum de Înțelegere conține prevederi referitoare la scop, definiții, domeniul de reglementare, management și responsabilități, securitatea informațiilor și a materialului criptografic, amendare și revizuire, soluționarea disputelor, durata, prelungirea și încetarea valabilității, intrarea în vigoare.

În temeiul aprobării C.S.A.T. și după eliberarea deplinei puteri de către Ministerul Afacerilor Externe, șeful Statului Major al Forțelor Navale a semnat, la data de 31 martie 2009, la Istanbul, Memorandumul de Înțelegere între Guvernul României și Guvernul Republicii Turcia privind cooperarea în cadrul Operațiunii Black Sea Harmony.

Scopul Memorandumului de Înțelegere este acela de a stabili cadrul juridic al cooperării între cele două părți în vederea combaterii riscurilor la adresa securității maritime în Marea Neagră, precum și să stabilească metodele de lucru și responsabilitățile privind schimbul de informații - necesare desfășurării Operațiunii - între Comandamentul Forțelor Navale Turce și Statul Major al Forțelor Navale Române în calitate autorități responsabile ale părților.

Semnarea documentului menționat se înscrie pe linia eforturilor României de asigurare a securității și stabilității în regiunea Mării Negre, precum și a relațiilor tradiționale de cooperare cu Republica Turcia.

Textul Memorandumului de Înțelegere este în concordanță cu principiile dreptului internațional și corespunde legislației interne.

2. Schimbări
preconizate

3. Alte

informații						
Secțiunea a 3-a						
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
						-mii lei-
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Medi a pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-					

3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-						
7. Alte informații	Cheltuielile vor fi în limita bugetului anual aprobat Ministerului Apărării Naționale.						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	-		
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	-		
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	-		
4. Evaluarea conformității:			
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	-		
6. Alte informații	-		

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	-	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc	-	

consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	-
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	-
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr. 206 din 9 martie 2010.
6. Alte informații	-
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	-
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în	-

urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prevederile proiectului de act normativ vor fi puse în aplicare de Ministerul Apărării Naționale, fără a fi înființate alte structuri sau extinse competențele celor existente.
2. Alte informații	-

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de lege pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

