



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



95
19012010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea Legii 50/1991 – privind autorizarea executării lucrărilor de construcții - republicată*”, inițiată de 4 senatori – PD-L (Bp. 370/2009).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare amendarea *Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, astfel:

- introducerea unui nou alineat, alin. (3), la art. 5, cu următorul conținut: „În cazul în care investiția pentru care se solicită Certificatul de Urbanism este proiectată în conformitate cu prevederile planurilor urbanistice și ale regulamentelor aferente acestora ori ale planurilor de amenajare a teritoriului, după caz, avizate și aprobate potrivit legii, autoritățile prevăzute la art. 4 nu vor mai solicita avize și acorduri de la instituțiile ce dețin rețele în zonă și nici de la furnizorii de utilități. În Certificatul de Urbanism emis de către autoritățile prevăzute la art. 4 vor fi menționate toate restricțiile impuse în reglementările aferente planurilor urbanistice și în planul de rețele, avizate de furnizorii/operatorii serviciilor de utilități.

Fac excepție de la prezenta reglementare investițiile cu destinație industrială.”

- modificarea art. 45 alin. (6), astfel: „*Pentru constituirea băncii de date, toți posesorii de rețele tehnico-edilitare, supra- și subterane sunt obligați să transmită administrației publice județene, **administrațiilor publice locale** și a municipiului București planurile cadastrale cuprinzând traseele rețelelor existente pe teritoriul județului și al localităților, respectiv al municipiului București. Aceste planuri vor fi puse de Primăria Municipiului București la dispoziție primăriilor de sector. **Planurile cadastrale în coordonate globale vor fi transmise și în format electronic. Transmiterea acestor planuri va fi efectuată în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei reglementări***”.

II. Observații și propuneri

1. Prin introducerea unui nou alineat, respectiv alin. (3), la art. 5 inițiatorii propunerii legislative au în vedere eliminarea obligativității autorităților administrației publice competente să emită autorizații de construire de a solicita, prin certificatul de urbanism, obținerea de către investitor a avizelor și acordurilor de la instituțiile ce dețin rețele tehnico-edilitare în zona de amplasament a investiției și de la furnizorii de utilități publice, în situația în care investiția supusă autorizării respectă condițiile impuse prin regulamentele aferente planurilor urbanistice aprobate în condițiile legii, precum și prin planurile de rețele avizate de furnizorii/operatorii serviciilor de utilități.

Nu susținem această propunere din următoarele considerente:

- solicitarea avizelor și a acordurilor din partea instituțiilor, respectiv a operatorilor care dețin rețele de utilități în zonă are scopul de a acorda posibilitățile tehnice efective privind existența sau inexistența rețelelor, respectiv evidențierea capacităților instalate ale acestora/gradul lor de disponibilitate, cu solicitarea de racord a noii investiții la utilități;

- documentațiile de urbanism – Planul urbanistic general și Planul urbanistic zonal, inclusiv regulamentele locale de urbanism aferente acestora, precum și, mai ales, planurile de amenajare a teritoriului, care stau la baza emiterii autorizației de construire pentru realizarea obiectivelor de investiții, în ceea ce privește rețelele de utilități urbane din zona studiată, se elaborează la nivel de generalitate irelevant din punct de vedere tehnic și insuficient pentru a se putea asigura prin acestea fundamentarea investiției;

- gradul de detaliere a prevederilor din planurile urbanistice cu privire la rețele și utilități nu permite acordarea autorizației de construire doar în baza acestor documentații. În funcție de investiția avută în vedere este necesar a se menține acordarea unui aviz prealabil din partea instituțiilor care dețin rețele și de la furnizorii de utilități, în special pentru a certifica corelarea dintre existența și disponibilitatea acestor rețele și investiția avută în vedere.

Procedura propusă este nerealistă în acest moment, deoarece la nivelul unităților administrativ-teritoriale nu există o bancă de date standardizată și actualizată permanent de către toți administratorii de rețele și utilități și alte instituții cu responsabilități în acest domeniu.

În procesul de elaborare și aprobare a Planului urbanistic general și a Planului urbanistic zonal, avizele acordate de către administratorii de rețele și utilități sunt doar de principiu, referindu-se doar la dezvoltarea rețelelor, și nu indică traseul, capacitățile și nici modul de racordare a unei investiții specifice la aceste rețele și utilități.

Eliminarea acestor avize ar fi posibilă doar dacă ar exista băncile de date urbane, parte a infrastructurii naționale de date spațiale, care să fie actualizată permanent.

Pentru experimentarea unei astfel de proceduri se poate propune realizarea într-o primă etapă a unui proiect-pilot într-o unitate administrativ-teritorială care deține o astfel de bancă de date completă.

Față de cele precizate mai sus, menționăm că emiterea avizelor și a acordurilor este strict necesară în vederea analizării punctuale a modului în care se poate face integrarea fiecărei investiții în contextul efectiv al gradului de dotare cu utilități a zonei de amplasament.

2. Precizăm că art. 46 din Legea nr. 50/1991 a fost abrogat prin art. I pct. 9 din *Legea nr. 52/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții*.

Norma juridică vizată de inițiator se regăsește la **art. 45 alin. (6)**, pentru care propunem următorul text: „*Pentru constituirea băncii de date, toți deținătorii de rețele tehnico-edilitare, supraterane și subterane sunt obligați să transmită administrației publice județene, administrațiilor publice locale și a municipiului București planurile topografice cuprinzând traseele tuturor rețelelor existente pe teritoriul județului și al unităților administrativ-teritoriale, respectiv al municipiului București. Aceste planuri vor fi puse la dispoziția primăriilor de sector de către Primăria Municipiului București. Planurile topografice în sistem de*

proiecție Stereografic 1970, cu rețelele tehnico-edilitare vor fi puse la dispoziție și în format digital, acolo unde există. Transmiterea acestor planuri va fi efectuată în termen de 90 zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi. ”

Motivăm această propunere prin faptul că unitatea administrativ-teritorială cuprinde atât intravilanele localităților, cât și extravilanele acestora, iar rețelele există și în afara localităților.

Pentru zonele unde nu s-au executat lucrări noi, nu există decât planuri vechi, în format analogic. Scanarea și eventual georeferențierea acestora presupune un volum de lucru mare, aparatură și soft specializat, context în care apreciem că termenul de 90 zile este unul insuficient pentru derularea operațiunilor menționate mai sus. Este important ca primăriile să aibă planurile topografice în format digital, cu toate rețelele noi, executate în zonele de interes, precum și soft-urile necesare utilizării acestora. Sistemul de proiecție oficial în România este Sistemul Stereografic 1970, sistem în care sunt întocmite majoritatea planurilor cadastrale și topografice scara 1:1000 – 1: 10000.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ

Președintele Senatului