

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE

**pentru aprobarea ordonanței de urgență
privind unele măsuri de reîncadrare în funcții a unor categorii de
personal din sectorul bugetar și stabilirea salariilor acestora precum și
alte măsuri în domeniul bugetar**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

A. Prin Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, unele instituții finanțate integral din venituri proprii s-au reorganizat prin schimbarea regimului de finanțare în instituții finanțate total sau parțial de la bugetul de stat.

Salarizarea personalului acestor instituții era realizată în temeiul unor contracte colective de muncă negociate, contracte aflate la acest moment în derulare.

Potrivit art. 41 alin.(5) din Constituția României, republicată, dreptul la negocieri colective în materie de muncă și caracterul obligatoriu al convențiilor colective sunt garantate.

Având în vedere obligativitatea menținerii contractelor colective până la data expirării lor și în raport de noile realități economice, este necesară o renegociere a contractelor colective de muncă, acest drept fiind garantat chiar de dispoziția constituțională enunțată.

Pe de altă parte, Legea nr. 329/2009 nu conține vreo reglementare expresă cu privire la modul de încadrare a personalului din aceste instituții și de salarizare a acestuia, după ajungerea la termen a contractelor colective de muncă. Nici Legea-cadru nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice nu reglementează expres situația personalului din instituțiile și autoritățile care și-au schimbat regimul de finanțare.

De altfel, legiuitorul nici nu putea reglementa situațiile generate de adoptarea concomitentă a celor două acte normative, care au dat naștere unor raporturi juridice rămase nereglementate.

În prezent, intervenția legislativă de urgență este justificată de necesitatea unei

reglementări exprese cu privire la modul de încadrare și salarizare a personalului mai sus menționat, după încetarea contractelor colective de muncă, unele dintre ele urmând a înceta în lunile ianuarie-februarie 2010.

După expirarea contractelor colective de muncă, personalul care a fost salarizat în temeiul acestora, nu va mai avea temei legal pentru a-și negocia noi contracte colective de muncă, devenind personal bugetar în temeiul Legii nr. 329/2009, deoarece numai în instituțiile cu venituri proprii pot fi încheiate convenții colective, fiind necesară, în acest sens și abrogarea legislației speciale în domeniu.

Pe de altă parte, Anexa XIII din Legea nr. 330/2009 face doar o trimitere la aplicarea generală a dispozițiilor legii și pentru această categorie de personal, fără a conține reglementări exprese cu privire la încadrarea și la salarizarea în mod concret a acesteia.

Având în vedere situația creată prin apariția celor două legi, în momentul încetării convențiilor colective, personalul astfel salarizat nu va mai beneficia de protecția conferită de aceste convenții, nemaivând temei de negociere și se va afla în situație identică cu restul personalului bugetar din autoritățile sau instituțiile care l-au preluat sau prin care se asigură finanțarea, o salarizare diferențiată putând conduce la discriminări.

Caracterul de urgență este dat și de necesitatea confirmării exprese printr-un act normativ a obligativității convențiilor colective, pentru evitarea interpretării abuzive a unor dispoziții din Legea nr. 329/2009, coroborate cu prevederile Legii nr. 330/2009.

Situația extraordinară este justificată de necesitatea asigurării salarizării acestui personal, care, după expirarea contractelor colective de muncă, va rămâne fără reglementare legală privind încadrarea și salarizarea, fiind pe deplin justificată adoptarea de urgență a prezentului proiect în scopul încadrării în cheltuielile de personal aprobate pentru anul 2010 și pentru respectarea limitării cheltuielilor bugetare impuse de acordurile-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional.

B. Prin Legea nr. 330/2009 au fost adoptate principiile noului sistem de salarizare, stabilindu-se caracterul unitar al acestui sistem, raportul între salariul minim brut și cel mediu brut de 50% ca țintă pentru anul 2015, transformarea salariului de bază, a soldelor sau a indemnizațiilor lunare de încadrare în principalul element al câștigului salarial. S-a stabilit ca implementarea noului sistem de salarizare să se realizeze etapizat.

În temeiul art. 10 din această lege, Guvernul, prin Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale și Ministerul Finanțelor Publice au atribuit monitorizării și controlului aplicării prevederilor legale privind salarizarea personalului bugetar.

În procesul de pregătire a aplicării legii, aceste instituții au identificat o serie de dificultăți de aplicare și interpretare unitară a normelor privind salarizarea de către celelalte instituții și autorități încadrate cu personal plătit din fonduri publice.

Deoarece prevederile Legii-cadru nr. 330/2009 au intrat deja în vigoare la 1

ianuarie 2010, iar încadrarea și salarizarea personalului bugetar urmează a fi făcută până la sfârșitul lunii ianuarie 2010, se impune **adoptarea de urgență** a acestui proiect care să instituie unele măsuri de reîncadrare în funcții și de salarizare unitară a personalului căruiia îi sunt aplicabile aceste dispoziții, singurele prevederi care nu au aplicabilitate în anul 2010 fiind acelea referitoare la coeficienții de ierarhizare a funcțiilor.

Situația extraordinară este determinată de riscul ca omisiunile de reglementare generate de adoptarea concomitentă a Legilor nr. 329/2009 și a Legii-cadru nr. 330/2009 să conducă la calcularea în mod eronat și neunitar a salariilor începând cu luna ianuarie 2010.

De asemenea modul de aplicare a celor două legi mai sus menționate este supus monitorizării/verificării de către misiunea de evaluare a Fondului Monetar Internațional, care va efectua în acest sens o vizită în România în cursul lunii ianuarie 2010.

C. Referitor la menținerea actualului quantum al pensiilor, precum și la menținerea modalității actuale de calculare a acestora, urgența este justificată de imposibilitatea de a susține financiar plata unor pensii calculate prin interpretarea defectuoasă a dispozițiilor legale în materie, iar situația extraordinară este determinată de schimbarea modalității de calcul a tuturor salariilor din sistemul bugetar, fără a se depăși însă câștigul salarial din luna decembrie 2009, principiu care trebuie respectat și în ceea ce privește stabilirea și calculul pensiilor.

Totodată, în absența unei intervenții legislative extraordinare și de urgență, care să precizeze menținerea nivelului actual al pensiilor, s-ar putea crea situații discriminatorii între persoanele care ar beneficia de o pensie stabilită de la intrarea în vigoare a Legii nr. 330/2009, prin aplicarea defectuoasă a actualelor dispoziții în materie și persoanele care ar beneficia de o pensie rezultată dintr-un act de clarificare a mecanismului de calcul, adoptat ulterior în procedură parlamentară. Astfel, în prezent pensiile militare de stat și pensiile de stat ale polițiștilor sunt calculate luându-se ca bază de calcul solda lunară, respectiv salariul de bază din ultima lună de activitate. Prin includerea în solda/salariul funcției de bază a sumelor corespunzătoare unor sporuri, se majorează baza de calcul a pensiei. Pentru a se evita majorarea pensiilor, prin interpretarea defectuoasă a prevederilor legale în vigoare, în cuprinsul ordonanței de urgență s-a prevăzut un articol distinct care reglementează stabilirea pensiilor în anul 2010 la nivelul celor din luna decembrie 2009.

2. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect s-a reglementat expres obligativitatea menținerii contractelor colective de muncă până la data expirării lor, s-a stabilit concret modul de încadrare și salarizarea a personalului din cadrul sectorului bugetar și alte aspecte

generate de aplicarea legii unitare de salarizare.

Aceste reglementări vizează următoarele aspecte:

- recunoașterea caracterului obligatoriu al contractelor colective de muncă legal încheiate;
- salarizarea, pentru viitor, după împlinirea termenelor contractelor și acordurilor colective de muncă ale personalului încadrat și salarizat în prezent în temeiul acestora;
- modul de realizare a reîncadrării întregului personal din sectorul bugetar potrivit prevederilor art.30 din lege. Astfel, personalul va fi reîncadrat corespunzător tranșelor de vechime în muncă și pe funcțiile corespunzătoare categoriei, gradului și treptei profesionale avute la 31 decembrie 2009;
- modul de calcul al salariului și al pensiei pentru personalul bugetar începând cu luna ianuarie 2010;
- modalitatea concretă de acordare a sporului de vechime, a indemnizației de conducere, precum și a celorlalte sporuri, în cuantumul avut în luna decembrie 2009.

Totodată, în proiect se precizează și faptul că în anul 2010, majorarea salariilor, a soldelor funcțiilor de bază și a indemnizațiilor lunare se va face numai pentru cele care au un nivel mai mic de 705 lei/lună și fără ca în mod cumulat cu sporurile și indemnizațiile acordate să fie depășită această valoare.

S-a menționat expres că în contractele colective și individuale de muncă nu pot fi stabilite salarii sau alte drepturi de natură salarială care exced prevederilor Legii-cadru nr. 330/2009.

De asemenea, prin intermediul acestor norme se reglementează efectiv și modul de calcul al salariilor pentru personalul din autoritățile și instituțiile publice finanțate integral din venituri proprii.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Ordonanța de urgență a Guvernului privind unele măsuri de reîncadrare în funcții a unor categorii de personal din sectorul bugetar și stabilirea salariilor acestora precum și alte măsuri în domeniul bugetar acoperă un vid legislativ privind modul de reîncadrare a personalului și de stabilire a salariilor în primul an de aplicare a Legii nr. 330/2009, cu menținerea nivelului câștigurilor salariale pentru funcția respectivă aferente lunii decembrie 2009.

Indicatori	Anul curent	Următorii cinci ani
1	2 2010	Nu este cazul. Prezenta ordonanță de urgență a Guvernului se referă la aplicarea Legii cadru nr. 330/2009 în anul 2010.
Modificări ale cheltuielilor bugetare	0	

Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie		
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente		
4. Evaluarea conformității:	Nu este cazul.	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Memorandumul cu Fondul Monetar Internațional în care se prevede că ponderea sporurilor în salariul de bază brut să fie maxim 30%.	
6. Alte informații	-	

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr. 55/25.01.2009

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Proiectul de ordonanță de urgență a fost discutat în Comisia de dialog social a Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale și în cadrul Consiliului Economic și Social.

6. Alte informații

-

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Nu este cazul

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. .

2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri de reîncadrare în funcții a unor categorii de personal din sectorul bugetar și stabilirea salariilor acestora precum și alte măsuri în domeniul bugetar, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC