

EXPUNERE DE MOTIVE

Propunere legislativa privind scoaterea din cuprinsul Legii nr. 144/2007, privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate a pct. 35 al art. 41 alin. 1 „Președinții, vicepreședinții, secretarii și trezorerii federațiilor și confederațiilor sindicale” și revenirea la forma propusă de inițiator Guvernul României.

Proiectul de lege inițiat de Guvernul României privind declararea și controlul averilor și conflictul de interese precum și regimul de incompatibilități pentru persoanele care exercită funcții și demnități publice, proiect ce a avut în vedere recomandările Grupului de state europene de luptă împotriva corupției din cadrul Consiliului Europei (GRECO) nu face nici o referire la organele de conducere ale organizațiilor sindicale. Legea, așa cum rezultă din expunerea de motive a Guvernului, are în vedere persoanele care exercită funcții și demnități publice. Enumerarea organelor de conducere ale organizațiilor sindicale în rândul persoanelor care au obligația de a depune declarații de avere și interese la art. 41 alin. 1 pct. 35 reprezintă o încălcare a Convenției 87/1948 a Organizației Internaționale a Muncii ratificată de România privind Libertatea sindicală și protecția Dreptului sindical.

Convenția cuprinde reglementări explicite în planul restricțiilor impuse autorităților publice privind intervențiile de natură să limiteze drepturile sindicale:

„(2) Restrângerea poate fi dispusă numai dacă este necesară într-o societate democratică. Măsura trebuie să fie proporțională cu situația care a determinat-o, să fie aplicată în mod nediscriminatoriu și fără a aduce atingere existenței dreptului sau a libertății.”

De altfel, și Constituția României la art. 53 enumera situațiile în care pot fi restrânse unele drepturi sau libertăți:

„(1) Exercițiul unor drepturi sau al unor libertăți poate fi restrâns numai prin lege și numai dacă se impune, după caz, pentru: apărarea securității naționale, a ordinii, a sănătății ori a consecințelor unei calamități naturale, ale unui dezastru ori ale unui sinistru deosebit de grav.”

România, ca membru al Uniunii Europene, a ratificat Carta Socială Europeană – revizuită prin Legea 74/1999 și care are în cuprinsul ei aceleași prevederi privind Dreptul sindical.

În Carta Drepturilor Fundamentale a Uniunii Europene la Titlul II – „Libertățile” art. 12 – „Libertatea de întrunire și asociere” întâlnim aceleași principii.

Punctul 35 al art. 41 alin. 1 al Legii nr. 144/2007 trebuie scos din cuprinsul acesteia pentru că reprezintă o încălcare flagrantă a prevederilor actelor normative internaționale la care România este parte, constituind o amenințare directă a drepturilor și garanțiilor prevăzute de acestea.

Organele de conducere ale organizațiilor sindicale sunt asimilate prin introducerea acestui punct în mod forțat și nereal cu demnitarii publici.

Inițiatorul, Guvernul României a prevăzut în proiectul de lege înființarea unui organism reprezentativ, format din categoriile de persoane ce au obligația de a depune declarația de avere și interese, numit Consiliul Național de Integritate. Faptul că în cuprinsul legii nu s-a făcut nicio modificare în privința includerii în acest Consiliu și a unui reprezentant al organizațiilor sindicale dovedește că introducerea acestui punct s-a făcut în mod intempestiv.

Introducerea acestui punct în cuprinsul legii s-a făcut în plenul ședinței Senatului pentru discutarea legii, cu toate că:

- în Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități avizul a fost dat fără acest punct – iar în plen Președintele Comisiei a fost împotriva;
- în Comisia juridică, de numiri, disciplină imunități și validări avizul a fost dat fără acest punct – iar în plen Președintele Comisiei a fost împotriva;
- ministrul Justiției, inițiatorul Proiectului de lege, în discuția în plen nu a fost de acord cu introducerea acestui punct;
- la Camera Deputaților Proiectul de lege a fost adoptat fără a avea în cuprinsul lui acest punct;
- Consiliul Legislativ a dat aviz favorabil legii fără prevederea de la pct. 35; toate acestea, evidențiază faptul că acesta a fost introdus în mod forțat.

Președinții, vicepreședinții, secretarii și trezorerii federațiilor și confederațiilor sindicale sunt persoane care nu îndeplinesc funcții ori demnități publice, nu sunt remunerați din bani publici și nu au atribuții în domeniul exercitării funcției publice, însă au fost incluși în lista prevăzută de art. 41 din Legea 144/2007 fără ca aceștia să aibă prerogative de exercitarea puterii publice.

Pentru aceste motive, considerăm că este necesară amendarea legii și scoaterea din cuprinsul ei a pct. 35 al art. 41 alin. 1 pentru a respecta atât Convențiile și Tratatul la care România este parte, precum și legislația internă privind libertatea sindicală.

Inițiatori:

Dumitru CHIRIȚĂ - deputat PSD

Aurelia VASILE - deputat PSD

Maria Eugenia BARNA - deputat PSD

Ecaterina ANDRONESCU – senator PSD

Matei Brătianu - deputat PSD

GIORGIO MIRCIA - PSD