

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE

pentru aprobarea Ordonanței de urgență
privind reglementarea unor măsuri de protecție socială pentru anul 2010

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Luându-se în considerare presiunile și riscurile determinate de evoluțiile economice interne și externe, necesitatea susținerii creșterii economice și a reducerii inflației, pentru anul 2009 s-a impus adoptarea de măsuri imediate care să asigure un climat de protecție socială bazat pe principiul contribuției și al solidarității în promovarea progresului social.

Ținând cont că acțiunile prevăzute în *Pachetul de măsuri al Guvernului României pentru stimularea creșterii economice și protejarea intereselor economice ale populației* trebuiau realizate cu celeritate, astfel încât să fie atinse dezideratele propuse, măsurile preconizate s-au adresat unui grup-țintă format din persoanele cele mai afectate de consecințele imediate ale crizei economice care sunt supuse riscului de a - și pierde locul de muncă,

Având în vedere cele de mai sus, s-a decis reducerea temporară a costurilor cu forța de muncă pentru a contracara efectele negative ale crizei economico-financiare asupra activității economice.

Pentru anul 2009, din estimările efectuate pe baza declarațiilor angajatorilor pentru plata contribuțiilor asigurărilor sociale peste 5.500 de companii au apelat la facilitatea reglementată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.28/2009, pentru un număr de aproximativ 260.000 de salariați.

Ținând seama de efectele pozitive pe care măsura privind reducerea temporară a costurilor cu forța de muncă le-a avut asupra companiilor care au fost forțate să-și întrerupă temporar activitatea, precum și asupra ratei șomajului în anul 2009, în contextul solicitărilor partenerilor sociali, Guvernul României a luat decizia de a acorda și în anul 2010 facilitățile menționate mai sus pentru a da un semnal pozitiv angajatorilor de a opta pentru menținerea forței de muncă, în condițiile în care efectele crizei economice sunt estimate a se prelungi.

2. Schimbări preconizate.

Întrucât efectele crizei economice încă sunt resimțite la nivelul angajatorilor și în anul 2010, pentru a evita disponibilizările de personal, prin prezentul proiect de act normativ se reglementează, pentru angajatori, facilitatea de a nu plăti contribuțiile de asigurări sociale și impozitul pe venit aferent indemnizațiilor plătite lucrătorilor în perioadele de întrerupere temporară a activității, dar nu mai mult de 90 de zile.

Având în vedere că, în continuare, angajatorii care au întâmpinat dificultăți în anul 2009, precum și alți angajatori afectați de efectele globale ale crizei financiare întâmpină dificultăți de natură economică, dificultăți care i-ar putea determina să efectueze disponibilizări masive în anul 2010, proiectul de act normativ își propune să vină în sprijinul acestora prin acordarea de facilități, pe perioada întreruperii temporare a activității (șomaj tehnic), pentru o perioadă de cel mult 90 de zile, în condițiile legii.

Astfel, pe perioada menționată mai sus, în conformitate cu prevederile prezentei ordonanțe de urgență, angajatorul va suporta numai plata indemnizației de minim 75% din salariul de bază corespunzător locului de muncă ocupat, prevăzută la art. 53 alin. (1) din Legea nr. 53/2003 – Codul muncii, cu modificările și completările ulterioare.

Perioada pentru care salariații ale căror contracte individuale de muncă sunt suspendate și angajatorii acestor salariați sunt scutiți de plata contribuțiilor de asigurări sociale datorate potrivit legii, constituie stagiul de cotizare fără plata contribuției.

Efortul financiar din bugetul general consolidat pentru acordarea facilității reglementată de prezenta ordonanță de urgență este estimat la aproximativ 439,2 milioane lei, în anul 2010, pentru aproximativ 200.000 de salariați trimiși în șomaj tehnic.

În ipoteza în care cei aproximativ 200.000 de salariați ar fi disponibilizați, plata indemnizațiilor de șomaj pentru aceștia acordată pentru o perioadă medie de 9 luni implică un efort bugetar în sumă de 1.305,5 milioane lei.

Astfel, prin adoptarea acestei ordonanțe de urgență pierderile înregistrate la bugetul general consolidat se reduc, asigurându-se totodată menținerea locurilor de muncă și sprijinirea activă a angajatorilor și a angajaților.

Tabel comparativ
- influențe financiare în 2010 -

	Nr. Beneficiari	Impact financiar asupra Bugetului general consolidat
Salariați în șomaj tehnic (cf. OUG 28/2009)	200.000	- 439, 2 milioane lei
Șomeri (salariați deveniți șomeri și indemnizați cf. Legii 76/2002)	200.000	+ 1.305,5 milioane lei
Influență pozitivă pe buget general consolidat (bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul asigurărilor pentru șomaj, bugetul asigurărilor pentru sănătate și bugetul de stat)		+ 866,3 milioane lei

De asemenea, pentru a evita posibilele abuzuri și pentru a asigura un control eficient al aplicării prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, angajatorii au obligația să depună, la inspectoratul teritorial de muncă în raza căruia își au sediul, o declarație pe propria

răspundere din care să reiasă că se află în una din situațiile prevăzute de art.52 alin. (1) litera d) din Legea nr.53/2003, cu modificările și completările ulterioare, la momentul constatării de către angajator a acestor situații.

Totodată, conform competențelor legale, Inspekția Muncii și Agenția Națională de Administrare Fiscală, prin instituțiile lor teritoriale subordonate, vor controla periodic angajatorii care beneficiază de măsurile acordate prin acest proiect de ordonanță.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Sprijinul care se acordă angajatorilor prin măsurile propuse va preveni creșterea numărului de șomeri și va contribui la prevenirea unei eventuale perioade de recesiune.

2. Impact asupra mediului de afaceri

În contextul actualei crize economice și financiare, prin proiectul de act normativ sunt propuse măsuri de natură să vină în sprijinul angajatorilor și salariaților, în sensul că, pentru o perioadă de până la 90 de zile, în cursul anului 2010, indemnizațiile de minim 75% acordate în condițiile Legii nr. 53/2003 - Codul muncii, cu modificările și completările ulterioare, în perioada de încetare temporară a activității, plătite din fondul de salarii, nu sunt asimilate veniturilor salariale și nu sunt impozabile, în înțelesul impozitului pe venit în conformitate cu prevederile Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

3. Impact social

Facilitățile acordate angajatorilor contribuie la menținerea forței de muncă activă pe piața muncii, în condițiile în care efectele crizei economice sunt estimate a se prelungi, și la evitarea pierderii lucrătorilor calificați în domenii cu potențial de dezvoltare după reluarea creșterii economice.

4. Impact asupra mediului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații



Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, a atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în milioane lei-						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	- 439,2					
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit	-73,8					
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor pentru șomaj:						
i. contribuții de asigurări	- 10,2					
d) bugetul asigurărilor sociale de stat						
i. contribuții de asigurări	- 259,8					
e) buget fondului național unic de asigurări sociale de sănătate						
i. contribuții de asigurări	- 95,4					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj:						
i. asistență socială						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) buget fondului național unic de asigurări sociale de sănătate						

3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat mii lei b) bugetul asigurărilor pentru șomaj c) bugetul asigurărilor sociale de stat d) buget Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare:						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare:

- a) acte normative care se modifică ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: nu este cazul;
- b) acte normative care se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: nu este cazul;
- c) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: nu este cazul;

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații



Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr. 80/4.02.2010
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

După îndeplinirea procedurii de avizare interministerială proiectul de act normativ va fi transmis Secretariatului General al Guvernului.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul

2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri de protecție socială pentru anul 2010, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'E. Boc', followed by a horizontal line.

EMIL BOC