



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
și completarea Legii nr.339/2005 privind regimul juridic
al plantelor, substanțelor și preparatelor
stupefiante și psihotrope**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B469 din 8.10.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1095 din 5.12.2005, în sensul completării Secțiunii „psihotrope” din Tabelul III din anexa la lege cu noi alte substanțe psihoactive, în cadrul unui demers a cărui finalitate o reprezintă protejarea sănătății publice, în contextul amplu al luptei împotriva traficului și consumului de droguri.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Din punct de vedere al armonizării prevederilor din proiect cu cele prevăzute în dreptul comunitar, semnalăm că toate normele juridice din domeniu asimilate acquis-ului comunitar au constituit deja obiectul transpunerii lor în cadrul legislației naționale de profil, în

contextul procesului de armonizare legislativă, printr-o serie de reglementări, dintre care cea mai mare relevanță o prezintă **Legea nr.143/2000 privind combaterea traficului și consumului ilicit de droguri**, cu modificările și completările ulterioare, **Legea nr.339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope** și, respectiv, **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.121/2006 privind regimul juridic al precursorilor de droguri**, aprobată cu modificări prin **Legea nr.186/2007**.

Alinierea cadrului juridic național la exigențele acquis-ului în domeniu s-a realizat în contextul îndeplinirii angajamentelor asumate de România față de Uniunea Europeană, *inițial* prin finalizarea negocierilor de aderare, corespunzătoare **Documentului de Poziție** aferent **Cap.24 - Justiția și Afacerile Interne** și, *ulterior*, prin încheierea **Tratatului de aderare a României la Uniunea Europeană**, ratificat prin **Legea nr.157/2005**.

Prin coroborarea acestor aspecte și cu celelalte exigențe impuse la nivel internațional, derivate din calitatea statelor membre ale Uniunii Europene de părți la Convențiile de profil adoptate sub egida ONU, și care generează în sarcina acestora instituirea la nivelul legislației naționale a unor **măsuri speciale de control**, dar și de **sancțiuni penale** pentru nerespectarea regimului legal în domeniul substanțelor stupefiante și psihotrope, se disting cinci categorii de substanțe clasificate și anume: **substanțe controlate la nivel internațional, precursori controlați la nivel internațional, substanțe controlate la nivelul Uniunii Europene, substanțe controlate numai la nivel național și precursori controlați la nivel național**.

În ceea ce privește categoria **substanțelor controlate la nivelul Uniunii Europene**, și care impun plasarea lor sub **control național** (*în accepțiunea Legii nr.143/2000 privind combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, prin substanțe aflate sub control național se înțeleg drogurile și precursorii înscriși în tabelele anexă nr.I-IV din lege*), potrivit mecanismelor de cooperare derulate în contextul politicii comunitare în domeniul **Justiției și al Afacerilor Interne (JAI)**, acestea se stabilesc în conformitate cu regulile și procedurile reglementate prin **Decizia nr.2005/387/JAI a Consiliului din 10 mai 2005 referitoare la schimbul de informații, la evaluarea riscurilor și la controlul noilor substanțe psihoactive**.

Spre exemplificare, menționăm **Decizia nr.2008/206/JAI a Consiliului din 3 martie 2008 ce definește 1-benzylpiperazina (BZP)**

ca nouă substanță psihoactivă care trebuie să fie supusă măsurilor de control și dispozițiilor penale, adoptată în aplicarea prevederilor **art.8 par.3** din **Decizia nr.2005/387/JAI**, și care impune obligația tuturor statelor membre de a dispune măsurile necesare pentru a supune **BZP** unor măsuri de control, proporționale riscurilor prezentate de această substanță, precum și sancțiunilor penale prevăzute de legislația lor, conform obligațiilor ce le incumbă potrivit *Convenției Națiunilor Unite asupra substanțelor psihotrope din 1971*.

De altfel, multitudinea și varietatea substanțelor controlate în spațiul Uniunii Europene este reflectată fidel în „**Tabelul de substanțe și clasificări**”, integrat bazei de date legislativă europeană privind drogurile, în care de altfel, figurează și categoriile de substanțe și precursori controlați la nivelul **României**, în cadrul unei situații actualizate în luna octombrie 2008.

Explicația acestei ample diversități a substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope înregistrate la nivelul statelor membre ale UE, rezidă în competența recunoscută acestora, potrivit dispozițiilor **art.9, par.3** din **Decizia nr.2005/387/JAI** a **Consiliului din 10 mai 2005**, dincolo de exigențele internaționale și comunitare *explicite și prioritare*, de a menține sau de a introduce pe teritoriul lor măsurile de control naționale pe care le consideră oportune, atunci când identifică o nouă substanță psihoactivă, pe baza și în virtutea datelor furnizate în cadrul rețelei europene de informații asupra drogurilor și toxicomaniei (**REITOX**).

În raport de exigențele internaționale și europene în materie, demersul legislativ de față, din perspectiva **caracterului cu care se impun**, comportă două planuri distincte de abordare a reglementării : pe de o parte, **necesitatea plasării obligatorii a BZP (1-benzilpiperazină) - ca nouă substanță psihoactivă stabilită la nivel Uniunii Europene**, în cadrul acelor substanțe aflate sub incidența măsurilor de control, precum și a dispozițiilor penale, de la nivel național, ale statelor membre ale Uniunii Europene, implicit ale **României**, conform prevederilor **Deciziei Consiliului nr.2008/206/JAI**; iar pe de altă parte, **caracterul facultativ, neconstrângător, al acțiunii de completare a listei substanțelor controlate doar la nivel național**, cu alte substanțe psihoactive, pe baza informațiilor furnizate în sistemul **REITOX**, în cadrul unei decizii lăsate la latitudinea fiecărui stat membru al Uniunii Europene, deci și a **României**.

Din acest punct de vedere, apreciem că dacă implementarea **Deciziei nr.2008/206/JAI** în spațiul juridic național și, implicit,

plasarea BZP sub incidența măsurilor de control, *proporționale riscurilor pe care le prezintă*, dar și sancțiunilor penale prevăzute de legislație, constituie o necesitate obiectivă, impusă de mecanismele europene de îndeplinire a angajamentelor asumate de România, desprinse din calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene, potrivit *Tratatelor europene*, în schimb, completarea listei substanțelor controlate la nivel național, cu alte substanțe decât BZP, reprezintă o decizie care ține de competența de apreciere de a autorităților naționale, însă asupra oportunității căreia nu ne putem pronunța.

Acesta este dealtfel și motivul pentru care, date fiind *tehnicitatea* pronunțată a aspectelor propuse spre reglementare, *incidența* și îndeosebi, *consecințele directe* ce decurg din adoptarea acestei propuneri legislative, *ce nu contravine normelor europene*, sugerăm inițiatorilor consultarea organelor de specialitate responsabile în domeniu, cu precădere structura specializată din cadrul Ministerului Administrației și Internelor, dar și a altor organe administrative interesate, din perspectiva necesității elaborării unui *studiu de impact* al unui atare demers, așa cum prevăd dispozițiile Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă, cu modificările și completările ulterioare.

Apreciem că o astfel de consultare se impune cu atât mai mult cu cât, însăși Legea nr.339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope, a cărei completare o vizează inițiatorii, conține o serie de **dispoziții formal - procedurale** referitoare la **modalitatea concretă prin care tabellele din anexa sa pot fi modificate sau completate printr-o nouă înscriere, radiere sau transfer dintr-un tabel în altul, în baza modificărilor transmise de Comisia pentru stupefiante a ONU, a organismelor europene**, conform normelor metodologice ale legii, distingându-se totodată între competențele *partajate* exercitate în materie, atât de către **Guvern** - prin *hotărâre*, cât și de către **Ministerul Sănătății** - prin *ordin al ministrului*.

Precizăm și faptul că, potrivit prevederilor art.1 alin.(4) din Normele metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr.339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1915/2006, cu modificările ulterioare, o nouă înscriere, radiere sau transfer dintr-un tabel în altul potrivit prevederilor art.8 din Legea nr.339/2005, se face la propunerea celor interesați, cu avizul

Ministerului Sănătății, aviz care nu însoțește prezenta propunere legislativă.

Prin urmare, putem conchide afirmând că, de-o manieră generală, propunerea legislativă, **fără a contraveni dreptului comunitar**, se înscrie pe coordonatele **Politicii europene** în domeniul **luptei împotriva drogurilor**, integrate pilonului comunitar - **Justiția și Afacerile Interne**, în consonanță cu obiectivele și măsurile **Strategiei antidrog a Uniunii Europene pentru perioada 2005-2012**.

3. Din punct de vedere al normelor de tehnică legislativă formulăm următoarele observații și propuneri:

a) la **titlu**, întrucât se modifică **anexa** actului normativ de bază, este necesară reformularea astfel:

„Lege
pentru modificarea anexei la Legea nr. 339/2005 privind regimul
juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și
psihotrope”

b) la **articolul unic**, pentru unitatea redactării, este necesară reformularea părții introductive, astfel:

„**Articol unic.** - În anexa la Legea nr.339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope, publicată în **Monitorul Oficial al României nr.1095 din 5 decembrie 2005**, cu completările ulterioare, tabelul III se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Se va reda tabelul III, și se va elimina sintagma „I. Tabelul din anexa denumit: «PLANTE, SUBSTANȚE ȘI PREPARATE CE CONȚIN SUBSTANȚE STUPEFIANTE ȘI PSIHOTROPE CARE PREZINTĂ INTERES ÎN MEDICINĂ, SUPUSE CONTROLULUI», la secțiunea psihotrope, se completează astfel:”, ca inadecvată.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIȘ


București

Nr. 1263/ 3.11.2009.

H.G. nr. 1915/2006

M. Of. nr. 18/11 ian. 2007

Hotărâre pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope

1 modificări prin

H.G. nr. 349/2007

M. Of. nr. 272/24 apr. 2007

modifică anexa

Hotărâre pentru modificarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1.915/2006

• ***Lege privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope***

1 promulgată prin D. nr. 1156/2005 M. Of. nr. 1095/5 dec. 2005
Decret pentru promulgarea Legii privind regimul juridic al
plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope

2 completat prin H.G. nr. 282/2008 M. Of. nr. 206/18 mar. 2008 *completează anexa*
Hotărâre pentru completarea tabelului I din anexa la Legea nr.
339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și
preparatelor stupefiante și psihotrope

H.G. nr. 282/2008

M. Of. nr. 206/18 mar. 2008

Hotărâre pentru completarea tabelului I din anexa la Legea nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope