



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind colectarea
selectivă a deșeurilor în instituțiile publice**

**Analizând propunerea legislativă privind colectarea selectivă
a deșeurilor în instituțiile publice, transmisă de Secretarul General al
Senatului cu adresa nr.B466 din 8.10.2009,**

CONSILIUL LEGISLATIV

**În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,**

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele
observații și propuneri :**

**1. Obiectul de reglementare al prezentei propuneri legislative îl
constituie crearea cadrului legal privitor la *organizarea sistemelor
de colectare selectivă a deșeurilor la nivelul instituțiilor publice*, în
contextul necesității îndeplinirii obiectivului de creștere a cantității
de deșeuri colectate selectiv la nivel național, în acord cu cerințele
europene în domeniu, potrivit obligațiilor asumate de România,
derivate din calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene.**

**2. Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă se
încadrează în categoria legilor ordinare, iar prima Cameră
parlamentară sesizată este Senatul.**

**3. Din punct de vedere al dreptului comunitar, demersul
legislativ de față, fără a-și propune transpunerea la nivelul legislației
naționale a vreunui act juridic comunitar, cade sub incidența
reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate
Politicii europene în domeniul protecției mediului înconjurător,
integrate segmentului legislativ - *Spațiu, mediu și resurse naturale*, în
sectorul - *Gestionarea deșeurilor și tehnologii curate*.**

La nivelul dreptului comunitar derivat, în raport de obiectul specific de reglementare al propunerii analizate, prezintă tangență **Directiva nr.94/62/CE** a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 1994 privind *ambalajele și deșeurile de ambalaje*, modificată prin **Directiva nr.2004/12/CE** a Parlamentului European și a Consiliului din 11 februarie 2004, act juridic relevant în materie, ale cărui prevederi au fost deja transpuse, integral, la nivelul legislației naționale de profil, în contextul îndeplinirii angajamentelor asumate de România, *inițial*, în perioada de pre-aderare, concomitent finalizării negocierilor aferente **Cap.22 - Protecția mediului înconjurător**, și *ulterior*, prin **Tratatul de aderare la UE**, ratificat prin **Legea nr.157/2005**.

Menționăm astfel, că preluarea acestui element relevant al acquis-ului comunitar în materie, în forma sa consolidată, la nivelul dreptului intern, s-a realizat concomitent adoptării **Hotărârii Guvernului privind gestionarea ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje nr.621/2005**, modificată și completată prin **Hotărârea Guvernului nr.1872/ 2006**, act normativ ce a asigurat totodată, transpunerea și a altor acte comunitare conexe **Directivei nr.94/62/CE**, precum **Decizia Comisiei nr.97/129/CE privind stabilirea sistemului de identificare pentru materialele de ambalaj conform Directivei nr.94/62/CE** și respectiv, **Decizia Comisiei nr.2005/270/CE privind stabilirea formatului privind sistemul bazei de date conform Directivei nr.94/62/CE**.

Față de un asemenea context legislativ, în condițiile în care prevederile **Hotărârii Guvernului nr.621/2005**, așa cum au fost modificate și completate prin **Hotărârea Guvernului nr.1872/2006**, stabilesc, pe lângă *obligățiile și responsabilitățile ce revin direct operatorilor economici*, inclusiv obligativitatea tuturor instituțiilor publice, a asociațiilor, fundațiilor, precum și a persoanelor fizice de a asigura *colectarea selectivă a deșeurilor de ambalaje*, în containere diferite, inscripționate în mod corespunzător și amplasate în locuri speciale, accesibile, *inițiatorul demersului de față își propune să reglementeze distinct, detaliind sub aspect funcțional, procedural și metodologic, problematica colectării selective a unor categorii anume de deșeuri în sediile instituțiilor publice*, impunând obligații clare în sarcina acestor instituții, având ca finalitate implementarea unor asemenea sisteme de colectare.

Din acest punct de vedere, **propunerea legislativă**, fără a aduce atingere legislației naționale armonizate, în considerarea acquis-ului

comunitar incident, **vizează completarea cadrului legal în materie**, în sensul îmbunătățirii sale, din perspectiva creării premiselor legale necesare atingerii obiectivului de **creștere a cantității de deșeuri colectate selectiv la nivel național** (exclusiv a celor *de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă*), în acord cu cerințele UE, promovând în acest sens, cu prioritate, educarea și informarea angajaților din instituțiile publice.

În acest sens, se impune a menționa că, dacă până la sfârșitul anului **2013** trebuie reciclate minimum **60% din ambalajele de hârtie și carton**, minimum **50% din metale**, **60% din cele de sticlă** și **22,5% din cele de plastic**, potrivit obiectivelor stabilite, etapizat, pentru perioada 2007-2013, conform **Hotărârii Guvernului nr.621/2005**, modificată și completată prin **Hotărârea Guvernului nr.1872/2006**, **Directiva nr.2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive**, ale cărei prevederi urmează a fi transpuse în legislația națională până la data de **12 decembrie 2010**, impune obligația statelor de *organizare a sistemelor de colectare separată cel puțin pentru hârtie, metal, plastic și sticlă, până în anul 2015*, fixând ținte de pregătire pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor de minimum 50% din masa totală pentru deșeurile menajere și asimilabile până în **anul 2020**.

Din acest punct de vedere, într-adevăr, așa după cum se afirmă și de către inițiator în Expunerea de motive, propunerea de față se înscrie pe coordonatele facilitării procesului de preluare și, ulterior, de aplicare efectivă, a prevederilor acestei directive europene, în spațiul național, creând totodată, premisele **atingerii obiectivelor țintă** stabilite la nivel comunitar, și implicit, pe cele privitoare la *reducerea la minimum a efectelor negative* create de generarea și gestionarea deșeurilor asupra sănătății populației și a mediului.

În raport de cele de mai sus, **propunerea legislativă, fără a contraveni dreptului comunitar**, prin instituirea **obligației de organizare a sistemelor de colectare selectivă a unor categorii anume de deșeuri la nivelul instituțiilor publice** și pe care le reglementează explicit, **contribuie nemijlocit la consolidarea și îmbunătățirea cadrului legal în materie**, în acord cu angajamentele asumate de România față de Uniunea Europeană, în contextul amplei problematice a gestionării deșeurilor.

4. La titlu, pentru o exprimare riguroasă a acestuia, potrivit cerințelor de tehnică legislativă, având în vedere că potrivit art.1

inițiatorul vizează, pe lângă instituțiile publice, și instituțiile în care statul este acționar majoritar (formulare improprie) respectiv, printr-o circumstanțiere corectă a acestora, „societățile comerciale, regiile autonome și companiile de interes național sau local la care statul este acționar integral sau majoritar”, (având în vedere și faptul că acestea generează chiar mai multe deșeuri decât instituțiile publice), sugerăm reformularea acestuia, astfel:

„Lege privind colectarea selectivă a deșeurilor în instituțiile publice, societățile comerciale, regiile autonome și companiile de interes național sau local la care statul este acționar integral sau majoritar”.

5. Pe cale de consecință, la **art.1**, formula finală „și în instituțiile în care statul este acționar majoritar” trebuie înlocuită cu formula „și în societățile comerciale, regiile autonome și companiile de interes național sau local la care statul este acționar integral sau majoritar”.

Totodată, referitor la aceste structuri, semnalăm că deși inițiatorul le are în vedere sub aspectul colectării selective a deșeurilor (art.1), în tot cuprinsul propunerii legislative se face referire numai la instituțiile publice, (art.4 –13), aspect ce poate conduce la o aplicare neunitară a reglementării.

6. La **art.2**, pentru ordonarea firească a obiectivelor vizate, textul identificat prin lit.b) ar trebui să fie inserat după textul introductiv ca lit.a), urmând ca obiectivul prevăzut la actuala lit.a) să devină lit.b).

7. La **art.3**, semnalăm că deșeurile din metal și plastic identificate prin lit.b), nu pot constitui împreună o categorie distinctă de deșeuri, întrucât colectarea selectivă a acestora nu se poate face decât separat și nu împreună, deoarece sunt incompatibile sub acest aspect.

Pe cale de consecință lit.b) trebuie să vizeze numai deșeurile din metal, urmând ca după lit.c) să fie introdusă o nouă poziție, respectiv, „d) - deșeuri din materiale plastice”.

8. La **art.4**, pentru un spor de rigoare și claritate juridică și având în vedere că terții vizați prin text, nu pot desfășura activități de organizare și colectare selectivă a deșeurilor - acestea fiind, evident atribuții ce revin instituțiilor publice și operatorilor economici vizați de către inițiator, atribuțiile terților constând în preluarea deșeurilor colectate selective și, respectiv, transportul, tratarea, depozitarea și reciclarea acestora pe baze contractuale (nu prin delegare de responsabilități, întrucât o instituție publică nu poate delega atribuții

unor operatori economici privați) - propunem spre analiză inițiatorului, reformularea acestui articol, astfel:

„(1) Responsabilitatea organizării și operaționalizării sistemului de colectare selectivă a deșeurilor revine direct reprezentanților instituțiilor publice sau operatorilor economici prevăzuți la art.1;

(2) Reprezentanții prevăzuți la alin.(1) pot atribui prin contract operatorilor economici sau organizațiilor neguvernamentale non-profit, desfășurarea unor activități de preluare a deșeurilor colectate selectiv, de transport, reciclare sau de depozitare a acestora, potrivit obiectului lor de activitate, obligațiilor contractuale și prevederilor legale”.

9. La **art.5**, sugerăm reformularea acestuia, astfel:

„Operaționalizarea sistemului de colectare selectivă a deșeurilor cuprinde următoarele activități:

a) organizarea sistemului de colectare selectivă a deșeurilor la generatorii acestora;

b) încheierea contractelor și preluarea deșeurilor colectate selectiv de la generatorii acestora de către operatorii economici sau de organizațiile neguvernamentale non-profit care au ca obiect de activitate preluarea, transportul, depozitarea și reciclarea deșeurilor colectate selectiv”.

Considerăm că aspectul cu privire la eliminarea deșeurilor prevăzut la **art.5** trebuie revăzut, întrucât deșeurile în cauză sunt colectate selectiv pentru a fi valorificate prin reciclare, respectiv introduse în circuitul productiv și nu pentru a fi eliminate.

10. La **art.6**, semnalăm că textul trebuie clarificat, având în vedere că acesta preia într-o altă formă unele dintre prevederile de la **art.4**, apelând la o altă terminologie, respectiv „implementare și gestionare a sistemului de colectare selectivă a deșeurilor”, care în opinia noastră, are aceeași semnificație cu „organizarea și operaționalizarea sistemului de colectare selectivă a deșeurilor (**art.4**).

Pentru claritate juridică, trebuie circumstanțiat sensul sintagmei „implementarea și gestionarea sistemului de colectare selectivă a deșeurilor” - (alin.(1)-(3)).

Totodată, la **alin.(3)**, trebuie clarificate aspectele privind „delegarea responsabilității gestionării sistemului” (formulare improprie), către terți și atribuțiile persoanei numite de terță parte, având în vedere că o astfel de persoană ce desfășoară activitate sub autoritatea terțului, nu poate desfășura activități specifice de

implementare a sistemului de colectare selectivă a deșeurilor, ce se desfășoară sub autoritatea generatorului de deșeuri. O astfel de persoană poate avea numai atribuții de preluarea a deșeurilor colectate selectiv pe tipuri de deșeuri și activități ce se derulează în afara incintei generatorului de deșeuri.

11. Semnalăm că numeroase articole ale propunerii legislative (art.6, art.7, art.8, art.10, art.11 și art.12) debutează prin formulări aproape identice („instituția publică are obligația”; „fiecare instituție publică este obligată”; „instituția publică este obligată”), modalitate de redactare nespecifică stilului normativ.

Pentru a asigura concizia de ansamblu a reglementării, recomandăm revederea acestor articole în sensul cuprinderii obligațiilor vizate de către inițiator într-un singur articol, pentru care sugerăm următoarea parte dispozitivă:

„Instituțiile publice și structurile prevăzute la art.1 au următoarele obligații.”. În continuare, se vor enumera toate obligațiile avute în vedere de către inițiator, identificate prin literele alfabetului”.

12. De asemenea, numeroase articole ale propunerii legislative prezintă deficiențe sub aspectul exprimării conținutului normativ, verbele nefiind utilizate al timpul prezent, potrivit cerințelor de tehnică legislativă (art.36 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare), Exemplificăm în acest sens - art.6, art.7, art.9 lit.b), c), d) și lit.f), art.10 alin.(2) și (3) și art.13 alin.(2).

13. La art.14, pentru un plus de rigoare normativă, propunem formularea textului, astfel:

„Art.14. - Neîndeplinirea sau îndeplinirea necorespunzătoare de către persoana investită cu gestionarea sistemului de colectare selectivă a deșeurilor, a atribuțiilor de serviciu prevăzute în fișa postului atrage răspunderea disciplinară”.

14. La art.15, pentru uniformitate în redactare cu alte acte normative care instituie contravenții, pentru precizia normelor de trimitere, precum și pentru o marcă, potrivit normelor de tehnică legislativă, a faptelor propuse să constituie contravenții, sugerăm reformularea textului astfel:

„Art.15. - Constituie contravenții și se sancționează următoarele fapte:

a) încălcarea prevederilor...(se vor menționa prevederile corespunzătoare din proiect, articolul și alineatul, după caz, unde sunt stabilite, în sarcina conducătorului instituției publice, obligațiile

precizate la lit.a) și lit.b), subsumate lit.A)...), **cu amendă de la 500 lei la 1000 lei;**

b) încălcarea prevederilor...(se vor menționa prevederile corespunzătoare din proiect, articolul și alineatul, după caz, unde sunt stabilite, în sarcina conducătorului instituției publice, obligațiile precizate la lit.B)...), **cu amendă de la 500 lei la 3000 lei;**

c) încălcarea prevederilor...(se vor menționa prevederile corespunzătoare din proiect, articolul și alineatul, după caz, unde sunt stabilite, în sarcina operatorului economic autorizat, obligațiile precizate la lit.a) și lit.b), subsumate lit.C)...), **cu amendă de la 5000 lei la 10.000 lei;”.**

15. La **art.16**, pentru corelare cu prevederile **art.15**, precum și pentru un plus de rigoare normativă, propunem reformularea textului astfel:

„Art.16. - Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art.15 se fac de către comisarii și persoanele împuternicite în acest scop din cadrul Gărzii Naționale de Mediu”.

16. La **art.17**, pentru fluentă redactării, precum și pentru caracterul complet al normei, propunem ca acesta să debuteze astfel:

„Art.17. - Dispozițiile referitoare la contravențiile prevăzute la art.15 și art.16 se completează cu prevederile ...” .

17. La **art.18**, pentru o redactare corectă, pronumele „ei”, trebuie eliminat, ca fiind de prisos.

Totodată, propunem eliminarea din text a expresiei „Partea I”, întrucât în **art.5** din **Legea nr.202/1998** privind organizarea Monitorului Oficial al României, republicată, se precizează în care Parte a publicației oficiale se face publicarea legilor.

18. La **Anexă**, sugerăm eliminarea denumirii „Evidența deșeurilor colectate selectiv”, menționată în partea dreaptă sus a paginii, deoarece proiectul cuprinde o singură anexă care nu trebuie identificată prin titlu, iar pe de altă parte, din cuprinsul documentului rezultă că acesta este unul de evidență a deșeurilor colectate selectiv.

În **Nota** din subsolul anexei, în considerarea observației de la **pct.16** supra, precum și pentru o informare corectă cu privire la titlul Listei nominalizate și reglementată prin anexa nr.2 din **Hotărârea Guvernului nr.856/2002**, menționată în text, este necesară înlocuirea expresiei „conform Listei Deșeurilor aprobată prin”, cu expresia „potrivit Listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase, prevăzută în anexa nr.2 din”.

Totodată, este necesară eliminarea din text a expresiei „publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.659 din 5 mai 2002”, întrucât în situația dată nu se uzitează precizarea în text a datelor de identificare a actului normativ menționat.

De asemenea, potrivit practicii statuate în ceea ce privește precizarea în text a intervențiilor legislative suferite de actul normativ invocat, expresia „cu completările aduse prin Hotărârea Guvernului nr.210/2007 pentru modificarea și completarea unor acte normative care transpun acquis-ul comunitar în domeniul protecției mediului”, trebuie înlocuită cu expresia „cu completările ulterioare”.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU



București
Nr. 1256/30.10.2009

H.G. nr. 856/2002

M. Of. nr. 659/5 sep. 2002

Hotărâre privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase

1 completat prin H.G. nr. 210/2007 M. Of. nr. 187/19 mar. 2007 *introduce art. 5_1*
Hotărâre pentru modificarea și completarea unor acte
normative care transpun acquis-ul comunitar în domeniul
protecției mediului

Lege privind finanțele publice

- 1 promulgată prin D. nr. 677/2002 M. Of. nr. 597/13 aug. 2002
Decret pentru promulgarea Legii privind finanțele publice

- 2 modificări prin L. nr. 314/2003 M. Of. nr. 506/14 iul. 2003 *modifică art. 15*
Lege pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind
finanțele publice

- 3 modificări prin L. nr. 96/2006 M. Of. nr. 380/3 mai 2006 *modifică în mod corespunzător art. 61 alin.*
Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor *(3)*

- 4 modificări prin H.G. nr. 1865/2006 M. Of. nr. 12/8 ian. 2007 *modifică limitele valorice prevăzute la art.*
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind competen *42 alin. (1)*
țele de aprobare a documentațiilor tehnico-economice ale
obiectivelor de investiții noi

- 5 modificări prin O.U.G. nr. 34/2009 M. Of. nr. 249/14 apr. 2009 *suspendă până la 31 decembrie 2009*
Ordonanță de urgență cu privire la rectificarea bugetară pe *aplicarea dispozițiilor art. 21 alin. (4)*
anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar - fiscale
aprobată prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009

- 6 modificări prin H.G. nr. 406/2009 M. Of. nr. 266/23 apr. 2009 *modifică limitele valorice prevăzute la art.*
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind competen *42 alin. (1)*
țele de aprobare a documentațiilor tehnico-economice ale
obiectivelor de investiții noi

- 7 modificări prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 34/2009*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și
reglementarea unor măsuri financiar-fiscale

- 8 modificări prin L. nr. 305/2009 M. Of. nr. 680/9 oct. 2009 *modifică art. 52 alin. (7);*
Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 65 din Ordonanța *introduce alin. (7_1) la art. 52*
Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și
dezvoltarea tehnologică și pentru modificarea și completarea
art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice

H.G. nr. 112/2009

M. Of. nr. 128/2 mar. 2009

Hotărâre privind organizarea și funcționarea Gărzii Naționale de Mediu