



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.319/14 iulie 2006 a securității și sănătății muncii și a Legii Nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții republicată

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.319/14 iulie 2006 a securității și sănătății muncii și a Legii Nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții republicată, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B474 din 08.10.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii securității și sănătății în muncă nr.319/2006 și modificarea și completarea Legii nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere creșterea numărului de accidente de muncă pe șantierele de construcții cauzate de surpări de maluri, electrocutări, căderi de la înălțime, prăbușiri de ziduri sau a altor elemente de construcții, incendii ori manevrarea greșită a utilajelor de construcții, prin proiect se urmărește îmbunătățirea cadrului juridic al securității și sănătății în muncă pe șantiere.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. La **titlu**, pentru un spor de rigoare normativă, textul trebuie redactat astfel:

„LEGE pentru modificarea și completarea Legii securității și sănătății în muncă nr.319/2006 și pentru modificarea și completarea Legii nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții”.

3. Potrivit prevederilor art.40 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sub titlu trebuie introdusă **formula introductivă** după cum urmează:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

4. La **partea introductivă a art.I**, pentru redarea exactă a titlului actului normativ de bază și pentru un plus de rigoare a redactării, propunem următoarea reformulare:

„Art.I. - Legea securității și sănătății în muncă nr.319/2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.646 din 26 iulie 2006, se modifică și se completează după cum urmează:”.

5. La **partea dispozitivă a pct.1 de la art.I**, pentru rigoarea exprimării, expresia „lit.(b) și (p)” trebuie redactată sub forma „literele b) și p)”.

Menționăm că textele pentru lit. b) și p) trebuie cuprinse fiecare între ghilimele;

6. La **partea dispozitivă a pct.2**, pentru identificarea exactă și corectă a noilor enumerări din cuprinsul art.5 din Legea nr.319/2006, textul trebuie reformulat astfel:

„2. La articolul 5, după litera r) se introduc patru noi litere, lit.s), ș), t) și ț), cu următorul cuprins:”.

Precizăm că pentru corectitudinea marcării, a doua, a treia și a patra enumerare trebuie identificate drept lit.ș), t) și ț), în loc de lit.„,t), n) și v)”.

Totodată, menționăm că textul celor patru noi enumerări trebuie încadrat între ghilimele. Această observație este valabilă pentru întregul proiect.

7. La **partea dispozitivă a pct.3**, pentru identificarea corectă a structurii normative care face obiectul modificării, lit.c) trebuie înlocuită cu lit.e) cu următoarea redactare:

„3. La articolul 7 alineatul (4), litera e) ...”.

8. La **partea dispozitivă a pct.4**, pentru conformitate cu formula de exprimare prevăzută la art.58 alin.(1) din Legea

nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară reformularea textului astfel:

„4. După alineatul (6) al articolului 7 se introduc două noi alineate, alin.(7) și (8), cu următorul cuprins:”.

9. La textul propus pentru **alin.(7) al art.7** din Legea nr.319/2006, pentru rigoare normativă, propunem înlocuirea sintagmei „așa cum sunt definite în prezentul act normativ”, prin sintagma „prevăzute în prezenta lege”.

10. La **partea dispozitivă a pct.5**, pentru un plus de rigoare, sugerăm ca textul să debuteze astfel:

„5. Alineatul (4) al articolului 8 ...”.

11. La **partea dispozitivă a pct.6**, pentru o completă identificare a modificării avută în vedere, propunem reformularea după cum urmează:

„6. Titlul Secțiunii a 4-a din Capitolul III se modifică și va avea următorul cuprins:”.

La textul preconizat pentru titlul respectiv, din considerente gramaticale, este necesară înlocuirea expresiei „a altor”, prin expresia „ale altor”.

12. La **partea dispozitivă de la pct.7**, pentru un plus de rigoare, partea de debut a textului se va reformula astfel:

„7. La articolul 12 alineatul (1), partea introductivă ...”.

O exprimare asemănătoare trebuie folosită, în mod corespunzător, și la **partea dispozitivă a pct.8**.

13. Pentru o corectă succesiune a completărilor preconizate pentru art.13 din Legea nr.319/2006, **pct.9 - 12** trebuie inversate și renumerotate, respectiv la partea dispozitivă de la pct.9 se va trece partea dispozitivă de la pct.12, la partea dispozitivă de la pct.10 se va trece actualul pct.11, în locul pct.11 se va trece actualul pct.9, iar în locul pct.12 se va trece actualul pct.10, care necesită a fi reformulată, pentru o completă identificare a enumerării care se dorește a fi introdusă, astfel:

„12. La articolul 13, după litera ș) se introduce o nouă literă, lit. t), cu următorul cuprins:”.

14. La **partea dispozitivă de la pct.13**, pentru menționarea corectă a intervenției legislative preconizate, este necesară reformularea textului, astfel:

„13. Alineatul (1) al articolului 37 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

O exprimare asemănătoare trebuie folosită, în mod corespunzător, și la **partea dispozitivă de la pct.14 și 15.**

15. La textul propus pentru **alin.(1) al art.37**, redat la **pct.13**, pentru rigoarea exprimării normei de trimitere, propunem ca sintagma „așa cum sunt definite în articolele 6, 7, 8 și 9 din prezenta lege” să fie reformulată sub forma „prevăzute la art.6-9”.

Propunerea este valabilă și pentru textul preconizat pentru **alin.(1) al art.38**, unde se va folosi sintagma „prevăzută la art.6-9”.

16. La textul preconizat pentru **alin.(2) al art.39**, redat la **pct.15**, sugerăm a se analiza dacă nu este mai indicat ca norma de trimitere să fie redactată astfel: „art.13 lit. b), b¹), c), c¹), **p**), **r**), s) și t)”.

17. La **partea dispozitivă de la pct.16**, propunem următoarea redactare:

„16. La articolul 39 alineatul (9), după litera s) se introduc trei noi litere, lit. ș), t) și ț), cu următorul cuprins:”.

Precizăm că pentru unitate de redactare în actul de bază, enumerările nou-introduse la alin.(9) al art.39 trebuie marcate prin cele trei litere care succed în alfabet, literei s), inclusiv prin litera cu diacritic, respectiv lit.ț).

Ca urmare, textele redat la pct.16 se vor marca prin „ș)”, „t)” și respectiv „ț)”.

18. La **partea dispozitivă de la pct.17**, pentru conformitate cu formula de exprimare prevăzută la art.58 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară reformularea textului, astfel:

„17. După articolul 44 se introduce un nou articol, art.44¹, cu următorul cuprins:”.

La textul propus pentru art.44¹, expresia „se fac posibile de sancțiunile prevăzute la art.37 până la art.43 din prezenta lege” trebuie înlocuită prin sintagma „sunt pasibile de aplicarea sancțiunilor prevăzute la art.37-43”.

19. La **pct.18**, pentru evitarea retroactivității legii, propunem ca acest punct să devină un articol distinct în cuprinsul propunerii legislative, respectiv art.II.

În acest sens, este necesară eliminarea părții dispozitive care preconizează completarea art.51 alin.(1) din Legea nr.319/2006, cu lit.c) și d), iar textele marcate prin „c)” și „d)” să fie renumerotate ca alin.(1) și (2) ale art.II și să fie redactate, astfel:

„**Art.II.** - (1) În termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale va

aproba prin ordin al ministrului, Regulamentul de organizare și funcționare a prestatorilor de servicii externe - persoane fizice și juridice - care preiau pe bază de contract, responsabilități de servicii de protecție și prevenire în domeniul securității și sănătății în muncă.

(2) În termenul prevăzut la alin.(1), ministrul muncii, familiei și protecției sociale și ministrul dezvoltării regionale și locuinței vor aproba prin ordin comun, Regulamentul cu privire la securitatea și sănătatea în muncă pentru lucrările de construcții-montaj, a intervențiilor pentru montarea și întreținerea diverselor instalații ce necesită un volum redus de ore de muncă sau se realizează în perioade scurte de timp”.

Ca urmare, **art.II, III și IV** din propunerea legislativă trebuie renumerotate ca **art.III, IV și V**.

20. La pct.2 al art.II, care devine art.III, pentru identificarea corectă a articolului la care se face intervenția legislativă, cât și pentru un plus de exactitate, propunem redactarea textului astfel:

„2. La articolul 26 alineatul (1), după a șasea liniuță de la litera i) se introduce o nouă liniuță, cu următorul cuprins:

„- în lipsa unei documentații tehnice care să cuprindă măsurile tehnice și administrativ –manageriale privind securitatea, sănătatea și igiena în muncă, în conformitate cu legislația în vigoare”.

Menționăm că partea introductivă de la lit.i) și enumerările subsecvente marcate prin cele șase liniuțe sunt identice cu textul în vigoare. Pentru a nu încărca inutil textul, propunem ca acestea să nu mai fie redactate.

21. La partea dispozitivă de la pct.3, pentru rigoarea exprimării, textul trebuie redactat astfel:

„3. După alineatul (3) al articolului 29 se introduce un nou alineat, alin.(4), cu următorul cuprins:”.

22. La partea dispozitivă de la pct.4 și 5, pentru rigoare normativă, textul trebuie reformulat astfel:

„4. La anexa nr.1, litera A „Documentația tehnică - DT. pentru autorizarea executării lucrărilor de construire - D.T.A.C., punctul I „Piese scrise”, subpunctul 2.5.5. se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„5. La anexa nr.1, litera B „Documentația tehnică - DT. pentru autorizarea executării lucrărilor de desființare - D.T.A.D., punctul I „Piese scrise”, subpunctul 2.2. se modifică și va avea următorul cuprins:”.

La redactarea textelor de mai sus s-a avut în vedere înlocuirea în tot cuprinsul Legii nr.50/1991, a termenului „Proiect” din sintagmele „Proiect pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții” și „Proiect pentru autorizarea executării lucrărilor de desființare”, cu termenul „Documentație tehnică - D.T.” și a abrevierilor „P.A.C.” și „P.A.D.”, cu abrevierile „D.T.A.C.” și „D.T.A.D.”, prevăzută de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 214/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea lucrărilor de construcții, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.261/2009.

23. La **art.III**, care devine **art.IV**, pentru suplețea și corectitudinea exprimării, propunem reformularea textului astfel:

„Art.IV. - Legea securității și sănătății în muncă nr.319/2006, cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, se va republica, dându-se textelor o nouă numerotare”.

24. La **art.IV**, care devine **art.V**, pentru rigoarea și complinirea normei, sugerăm reformularea textului după cum urmează:

„Art.V. - În termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale și Ministerul Dezvoltării Regionale și Locuinței vor supune aprobării, prin hotărâre a Guvernului, modificarea și completarea corespunzătoare a Hotărârii Guvernului nr.300/2006 privind cerințele minime de securitate și sănătate pentru șantierele temporare și mobile, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.252 din 21 martie 2006, cu modificările și completările ulterioare”.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIEȘ


București

Nr.

1265/4.11.2009.

L. nr. 319/2006

M. Of. nr. 646/26 iul. 2006

Legea securității și sănătății în muncă

1 promulgată prin D. nr. 956/2006

M. Of. nr. 646/26 iul. 2006

Decret privind promulgarea Legii securității și sănătății în muncă

L. nr. 50/1991

M. Of. nr. 163/7 aug. 1991

Lege privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

(v. D.C.S.J. nr. VII/2000 (art. 23, 26, 30) - M. Of. nr. 84/19 febr. 2001)

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 933/13 oct. 2004
Lege privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 122/2004 M. Of. nr. 1152/6 dec. 2004 *modifică art.4*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 119/2005 M. Of. nr. 412/16 mai 2005

- 3 modificări prin L. nr. 119/2005 M. Of. nr. 412/16 mai 2005
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 122/2004 pentru modificarea art. 4 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 122/2004 și modifică art. 4 lit. a) pct. 2, art. 4 lit. c) pct. 2, art. 4 lit. d), art. 4 lit. e) pct. 2, art. 4 lit. f) pct. 2, art. 7 alin. (9) și (10), art. 12 alin. (2), art. 45 alin. (3); introduce pct. 3 la lit. c) a art. 4, pct. 3 la lit. f) a art. 4

- 4 modificări prin L. nr. 52/2006 M. Of. nr. 238/16 mar. 2006
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
modifică art. 4 lit. c) pct. 3, art. 10 lit. a), art. 15 lit. f), art. 26 alin. (2), art. 34 alin. (6), art. 37 alin. (2), art. 45 alin. (6); introduce alin. (3) la art. 5; abrogă art. 46

- 5 modificări prin L. nr. 376/2006 M. Of. nr. 846/13 oct. 2006
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
modifică art.24 alin.(1) lit.b) , art.27 alin.(1) și (5), art.32 alin.(4), art.33

- 6 modificări prin L. nr. 117/2007 M. Of. nr. 303/7 mai 2007
Lege pentru modificarea art. 11 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
modifică art. 11 alin. (1) lit. b)

- 7 modificări prin L. nr. 101/2008 M. Of. nr. 371/15 mai 2008
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
modifică art. 4 lit. f) pct.3; introduce pct. 4 la art.4 lit. f), alin. (1_1) la art.7, lit. d_1) la art.10

8 modificări prin O.U.G. nr. 214/2008 M. Of. nr. 847/16 dec. 2008
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
ii
aprobată cu modificări și L. nr. 281/2009 M. Of. nr. 493/16 iul. 2009
completări prin

la data de 14 feb. 2009, modifică art. 1
alin. (1), art. 2 alin. (1) și (2), modifică art.
3 partea introductivă și lit. a), b), c), e) și
f), art. 5, art. 6 alin. (1), art. 6 alin. (4), art.
7 alin. (1), (2), (14), (15) și (16), art. 9 alin.
(1) partea introductivă, art. 11 alin. (1)
partea introductivă și lit. h), art. 22, art. 26
alin. (1) lit. b) și h), art. 27 alin. (3), art. 42
alin. (2), anexe nr. 1 și 2;

introduce alin. (2_1) la art. 2, alin. (2), (3)
și (4) la art. 4, alin. (1_1) la art. 6, art. 6_1,
alin. (1_2), (1_3), (2_1), (2_2), (2_3),
(15_1), (15_2), (15_3), (21), (22) și (23) la
art. 7, alin. (6) la art. 26, art. 30_1, art.
43_1, art. 43_2, alin. (3_1) la art. 45;

abrogă art. 10 lit. c), art. 26 alin. (1) lit.
m), art. 27 alin. (6), art. 45 alin. (1) lit. b);

înlocuiește, în tot cuprinsul legii, termenul
"Proiect", din sintagmele "Proiect pentru
autorizarea executării lucrărilor de
construcții", "Proiect de organizare a execu-
ției lucrărilor" și "Proiect pentru
autorizarea executării lucrărilor de desfiin-
care", cu termenul "Documentație tehnică -
D.T.", abrevierile "P.A.C.", "P.O.E." și
"P.A.D." cu abrevierile "D.T.A.C.",
"D.T.O.E." și "D.T.A.D.", sintagma "oficiu
județean de cadastru, geodezie și
cartografie" cu sintagma "oficiul de
cadastru și publicitate imobiliară teritorial

9 modificări prin O.U.G. nr. 228/2008 M. Of. nr. 3/5 ian. 2009
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative

modifică art. 43;
abrogă art. 4 alin. (4)

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 214/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

la data de 17 oct. 2009, aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 214/2008 și modifică art. 2 alin. (2) și alin. (2_1), art. 3, art. 4 lit. a) pct. 2, lit. c) pct. 2 și lit. e) partea introductivă, art. 4 alin. (2), art. 5, art. 6 alin. (1), (1_1), (4) și (6), art. 7 alin. (1) lit. b), d) și f), alin. (1_2), alin. (3), alin. (9), alin. (10), alin. (15_2), alin. (16), alin. (20) și alin. (21), art. 9 alin. (1) partea introductivă, art. 11 alin. (1) lit. h), art. 24 alin. (2), art. 26 alin. (1) lit. g) și h) și alin. (2), art. 27 alin. (4), art. 33 alin. (1), art. 34 alin. (1), (3), (4), (6) și (7), art. 35 alin. (2), art. 40 alin. (3), art. 42 alin. (2), art. 43 alin. (1), art. 44 alin. (1), art. 45 alin. (3), alin. (3_1) și alin. (6), anexa nr. 1, anexa nr. 2; introduce lit. a_1)-a_3) la art. 2 alin. (4), alin. (5) la art. 4, alin. (3_1), (16_1) și (20_1) la art. 7, alin. (3) la art. 8, lit. m) la art. 11 alin. (1), lit. d) la art. 24 alin. (1), lit. h_1) la art. 26 alin. (1), alin. (1_1) la art. 45, art. 47_1; abrogă art. 4 lit. f), art. 4 alin. (4), art. 7 alin. (1) lit. e), art. 30_1; înlocuiește, în tot cuprinsul legii, sintagma "verificator tehnic" cu sintagma "verificator de proiecte"

H.G. nr. 300/2006

M. Of. nr. 252/21 mar. 2006

Hotărâre privind cerințele minime de securitate și sănătate pentru șantierele temporare sau mobile

1 modificări prin

H.G. nr. 601/2007

M. Of. nr. 470/12 iul. 2007

Hotărâre pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul securității și sănătății în muncă

modifică art. 3, art. 51 partea introductivă, art. 56 partea introductivă, art. 62, art. 65 lit. a), art. 68, anexa nr. 2, anexa nr. 4;

introduce, după cap. IX, cap. IX_1 cu art. 70_1