

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Ordonanță de urgență pentru înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Cetățenie

Secțiunea a-2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Situația actuală și reglementările anterioare

În prezent, reglementarea-cadru în materie de cetățenie o reprezintă Legea nr. 21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care stabilește modurile de acordare și pierdere a cetățeniei române precum și autoritățile care au competență în această materie

2. Schimbări preconizate

Prezentul act normativ supus spre adoptare reprezintă finalitatea unui proces continuu de perfecționare a procedurii de acordare și redobândire a cetățeniei române, astfel cum este ea reglementată de Legea nr. 21/1991. Astfel, după numeroase îmbunătățiri aduse procedurii de acordare și redobândire a cetățeniei române, proiectul de față își propune o reformă în primul rând instituțională, prin care să se creeze suportul administrativ necesar valorificării reformelor legislative anterioare, pentru crearea unui serviciu public consolidat și performant al cărui beneficiar este cetățeanul.

În realizarea acestui obiectiv, prezenta ordonanță de urgență prevede înființarea unei Autorități Naționale pentru Cetățenie, cu competență generală: atât cu privire la aplicarea procedurii de acordare, redobândire și încetare a calității de cetățean român, potrivit Legii cetățeniei române nr. 21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cât și pe probleme de consiliere a cetățenilor în materie de cetățenie.

Autoritatea este concepută ca instituție publică de interes național, cu personalitate juridică, aflat în subordinea Ministerului Justiției.

În cadrul Autorității va funcționa și Comisia pentru cetățenie, care, potrivit Legii nr. 21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se află în prezent în cadrul Ministerului Justiției.

Prin crearea Autorității Naționale pentru Cetățenie, competențele Direcției Cetățenie din cadrul Ministerului Justiției, care asigură secretariatul tehnic al Comisiei pentru cetățenie, vor fi preluate de către Autoritate și, în consecință, direcția de specialitate din cadrul Ministerului Justiției urmează a fi desființată.

Pentru a-și realiza obiectivele, Autoritatea va beneficia de o structură organizatorică adecvată, dispunând de un aparat administrativ propriu, organizat la nivel de direcții, servicii, birouri și birouri teritoriale. Numărul de posturi din cadrul Autorității, stabilit la data înființării acesteia, pentru anul 2010, va fi de 126, iar personalul va fi format din personal de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor, funcționari publici, funcționari publici cu statut special reglementat de Legea nr.293/2004 privind Statutul funcționarilor publici cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor, personal transferat din cadrul Ministerului Administrației și Internelor și Ministerului Afacerilor Externe și personal contractual.

De asemenea, Autoritatea, pentru a fi mai aproape de cetățeni, va dispune și de un serviciu de comunicare și relații publice, precum și de o infrastructură informatizată, care va pune la dispoziție toate informațiile de interes în materie de cetățenie. Pentru a veni în sprijinul cetățeanului,



Autoritatea, prin structurile sale de specialitate, va oferi și servicii de consiliere pe probleme de cetățenie.

În ceea ce privește conducerea Autorității, menționăm că acesta va fi condusă de un președinte, cu rang de secretar de stat și doi vicepreședinți, cu rang de subsecretar de stat, numiți prin decizia primului-ministru, pentru un mandat de 4 ani. Președintele Autorității va emite ordinele privind acordarea, redobândirea, retragerea și renunțarea la cetățenia română, precum și proiectele de ordine de respingere ale acestor cereri, preluând astfel această competență de la ministrul justiției.

Ca o consecință a prezentei ordonanțe de urgență, se impune și modificarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și a Legii nr. 354/2009 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2009 pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991, în vederea corelării dispozițiilor celor două acte normative cu prezenta ordonanță de urgență.

Sub acest ultim aspect, este relevant a se menționa abrogarea art. 10² din Legea nr. 21/1991. Prin această abrogare, persoanele care au dobândit cetățenia română prin naștere sau prin adopție și care au pierdut-o din motive neimputabile lor sau această cetățenie le-a fost ridicată fără voia lor, precum și descendenții acestora până la gradul III, care au domiciliul sau reședința în România nu vor mai fi condiționate, în depunerea cererilor, de dreptul de ședere pe teritoriul României. Astfel, prin acest proiect se realizează și egalitatea de tratament a acestor categorii de solicitanți cu celelalte categorii prevăzute de Legea nr. 21/1991.

Această reglementare se impune a fi adoptată în regim de urgență, fiind imperios necesar să se asigure operativitatea în soluționarea numărului mare de dosare aflate pe rol, prin eliminarea premiselor oricăror prelungiri nejustificate a procedurii de redobândire și/sau acordare a cetățeniei române.

În considerarea faptului că statul are obligația pozitivă de a asigura caracterul efectiv, neiluzoriu al drepturilor conferite de lege, obligație instituită de Convenția Europeană a Drepturilor Omului, este necesar ca autoritatea publică abilitată să soluționeze cu celeritate cererile întemeiate pe dispozițiile Legii cetățeniei nr.21/1991, în caz contrar punându-se sub semnul îndoielii efectivitatea drepturilor consacrate legal.

Neadoptarea măsurilor propuse prin prezentul proiect în termen cât mai scurt va avea drept consecință imposibilitatea depășirii blocajelor create în examinarea dosarelor și, implicit, iminența unor noi litigii în materia cetățeniei pentru nerespectarea termenelor prevăzute de lege pentru soluționarea cererilor în materia cetățeniei.

Secțiunea a-3-a

Impactul socio-economic al actului normativ

- 1. Impact macro-economic** – prezentul act normativ nu are astfel de implicații;
- 2. Impact asupra mediului de afaceri** – prezentul act normativ nu are astfel de implicații;
- 3. Impact social** – prezentul act normativ nu are astfel de implicații;
- 4. Impact asupra mediului** – prezentul act normativ nu are astfel de implicații;

Secțiunea a-4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)



mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2010	2011	2012	2013	2014	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
b) bugetul Fondului național unic al asigurărilor sociale de sănătate						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, din care:						
a) buget de stat	+15.794	+15.952	+16.111	+16.272	+16.435	+16.113
a.1. cheltuieli de personal	+11.820	+11.938	+12.057	+12.178	+12.300	+12.059
a.2. bunuri și servicii	+2.674	+2.701	+2.728	+2.755	+2.783	+2.728
a.3 transferuri între unități ale administrației publice	+14	+14	+14	+14	+14	+14
a.4. cheltuieli de capital	+1.286	+1.299	+1.312	+1.325	+1.338	+1.312
b) bugetele locale						
b.1. bunuri și servicii						
b.2. asistență socială						
b.3. cheltuieli de capital						
c) bugetul Fondului național unic al asigurărilor sociale de sănătate						
d) bugetul asigurărilor sociale de stat						
3. Impact financiar, din care:						
a) buget de stat						
b) bugetele locale						
2. Propuneri pentru a acoperirea creșterii bugetare Nu este cazul.						
3. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare Nu este cazul.						
4. Alte informații						
5. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Pentru fundamentarea cheltuielilor de personal privind influența financiară s-a avut în vedere nr. de posturi suplimentate (126) și salariile brute aferente acestor posturi (personal asimilat funcționari publici, personal contractual și funcționari publici cu statut special), conform actelor normative în vigoare. S-au calculat contribuțiile					



angajatorului în procentele stabilite prin lege pentru anul 2009. S-au asigurat fonduri pentru cheltuieli cu bunuri și servicii în vederea funcționării Agenției Naționale pentru Cetățenie, precum și dotarea cu tehnică de calcul.

Secțiunea a-5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

- 1. Proiecte de acte normative suplimentare** – prezentul act normativ nu are astfel de implicații;
- 2. Compatibilitatea actului normativ cu legislația comunitară în materie** – nu există acquis comunitar în domeniu;
- 3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente** – nu este cazul;
- 4. Evaluarea conformității** - nu este cazul;
- 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente** – nu este cazul.

Secțiunea a-6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

- 1. Procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate** – nu este cazul
- 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și modul în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ** – prezentul act normativ nu se referă la acest subiect;
- 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative** – prezentul act normativ nu se referă la acest subiect;
- 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente** – prezentul act normativ nu se referă la acest subiect;
- 5. Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.69/29.01.2010.**

Secțiunea a-7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

- 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ** – nu este cazul
- 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice** – prezentul act normativ nu are un astfel de impact.

Secțiunea a-8-a

Măsuri de implementare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale

Ca o consecință a prezentei legi, se impune și modificarea ulterioară a Hotărârii Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Cetățenie, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'E. Boc', followed by a horizontal line.

EMIL BOC