

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE

privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România

Secțiunea 2

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Tariful de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România se aplică din 01.07.2002 o dată cu intrarea în vigoare a Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România.

În prezent, la achitarea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România li se eliberează utilizatorilor un autocolant, rovinietă matca-cupon pe care aceștia au obligația de a-l aplica pe parbrizul vehiculului.

Controlul asupra detinerii rovinietei valabile se efectuează de către personalul împuternicit al CNADNR și de către Poliția Rutieră prin oprirea vehiculului în trafic.

Utilizatorii au obligația, ca la oprirea vehiculului în trafic să dețină rovinietă matca-cupon, aplicată în partea stânga-jos a parbrizului vehiculului, a cărei perioadă de valabilitate cuprinde ziua în care se efectuează verificarea, care asigură, prin tarifele plătite, dreptul de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România, având înscris numărul de înmatriculare al vehiculului. În cazul deteriorării rovinietei matca-cupon, dovada achitării tarifului de utilizare se face cu documentul care atestă plata integrală a tarifului de utilizare, în original sau în copie legalizată.

De asemenea, nu există o bază de date actualizată on-line astfel încât, la controlul efectuat în trafic de personalul cu atribuții de control, acesta nu are certitudinea că rovinietă aflată la bordul vehiculului este conformă.

Se constată faptul că, foarte mulți utilizatori nu achită acest tarif acest fapt având impact asupra programelor de lucrări ce urmează a fi executate în contextul modernizării și dezvoltării accelerate a rețelei de drumuri naționale, lucrări ce au ca sursă de finanțare și veniturile proprii realizate de Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. din încasarea tarifului de utilizare.



2. Schimbări
preconizate

Principalul argument pentru modificarea prevederilor OG 15/2002 îl constituie necesitatea creării cadrului tehnic și legislativ care să permită introducerea, într-un timp cât mai scurt, a unei "roviniete electronice".

Având ca și modele țări precum Austria, Ungaria, etc., în ceea ce privește implementarea unui astfel de sistem informatic de emitere, gestiune monitorizare și control al rovinietei (SIEGMCR), CNADNR – SA consideră ca acesta este util, în principal, pentru creșterea (îmbunătățirea) colectării veniturilor prin gestiunea coordonată a rețelei, având în vedere faptul că în prezent acest tarif nu este încasat într-o proporție corespunzătoare, precum și pentru îmbunătățirea și extinderea serviciilor oferite către posesorii de vehicule, astfel încât să permită accesarea facilă a achiziției de roviniete, oriunde și oricând.

Introducerea acestui sistem și a conceptului de rovinietă electronică va permite:

- eliminarea, în final, a autocolantului matcă – cupon – utilizatorul va primi numai documentul de plată din partea distribuitorilor în cazul în care dorește achitarea tarifului la aceștia sau o confirmare care atestă tranzacția, în cazul în care plată se efectuează prin internet;
- achitarea prin mijloace electronice a tarifului de utilizare;
- crearea bazei de date cu vehiculele pentru care a fost achitat și este valabil tariful de utilizare;
- simplificarea procedurii de control prin utilizarea de sisteme de monitorizare a rețelei de drumuri naționale din România, în regim permanent.

Prin implementarea acestui sistem va fi posibilă controlarea în mod automat a tuturor vehiculelor, prin identificarea automată vizuală a numerelor de înmatriculare (numai imaginea din zona numerelor de înmatriculare), înregistrată la momentul tranzitării, poziția geografică de unde s-a făcut înregistrarea, precum și controlarea în teren, care se referă la posibilitatea CNADNR – SA de a urmări esanțioane de trafic, și de a transmite ordine de lucru prin intermediul unor terminale mobile privitor la datele de identificare ale vehiculelor de controlat, către personalul cu rol verificator "în aval" pe traseu.

De asemenea, menționăm faptul că în cazul controalelor în teren acest sistem este util pentru participanții la trafic, în sensul că nu vor mai fi oprite și controlate toate vehiculele, în vederea verificării achitării tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale, ci vor fi oprite numai acele vehicule pentru care există suspiciunea că deținătorii nu au achitat acest tarif.

Soluția urmează să funcționeze în mod unitar, astfel încât informațiile despre roviniete, activitățile desfășurate care au ca subiect emiterea și controlul rovinietelor (de exemplu rezolvarea cererilor, inspecții, control, investigații, etc.) să fie gestionate în mod integrat indiferent dacă grupele de utilizatori implicate fac parte din sediul central

	al CNADNR – SA sau din organizatii si departamente diferite. In scopul implementarii acestui sistem au fost realizate, in cuprinsul actului normativ, o serie de modificari, astfel: - au fost redefiniti utilizatorii romani si straini astfel incat acestia sa fie identificati in functie de tara de inmatriculare a vehiculului, respectiv Romania sau alte state; - a fost introdus conceptul de rovinieta electronica si de sistem informatic de emitere, gestiune monitorizare si control al rovinietei (SIEGMCR); - a fost prevazuta data de inceput a aplicarii noului concept de rovinieta electronica; - a fost stabilita procedura de exceptare a anumitor vehicule incepand cu data aplicarii noului concept de rovinieta electronica; - a fost stabilita, pentru contravenient, obligatia de a achita, in contul CNADNR, cu titlu de despagubire, o suma egala cu tariful pe 12 luni, in functie de tipul vehiculului folosit fara a detine rovinieta valabila, aceste sume revenind, ca venit extrabugetar CNADNR – SA; valoarea despagubirii s-a stabilit avandu-se in vedere faptul ca nu se poate determina in niciun caz intinderea in timp a faptei contraventionale; - a fost prevazuta posibilitatea de aplicare a sanctiunilor contraventionale si cu ajutorul unor mijloace tehnice omologate amplasate pe reseaua de drumuri nationale din Romania, , in acest caz procesul verbal de constatare a contraventiei putand a se incheia si in lipsa contravenientului, dupa stabilirea acestuia, pe baza datelor furnizate de Ministerul Administratiei si Internelor – Directia Generala Regim Permise in Inmatricularea Vehiculelor; - a fost injumatatit cuantumul amenzilor contraventionale si a fost eliminata posibilitatea de retinere a 25% din cuantumul acestora de catre institutia din care face parte agentul constatator.
3. Alte informatii	Nu au fost identificate
Secțiunea 3 Impactul socio-economic al prezentului act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu au fost identificate
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu au fost identificate
3. Impactul social	Are implicatii pozitive pentru utilizatorii retelei de drumuri nationale din Romania prin acordarea posibilitatii de a achita tariful prin mijloace electronice
4. Impactul asupra mediului	Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului
5. Alte informatii	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	2009	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	2010	2011	2012	2013	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget general consolidat		-2,8 mil lei	-2.8 mil lei	- 2.8 mil lei	- 2.8 mil lei	- 2.8 mil lei
- venituri din amenzi	0	+100 mil lei	+ 128 mil lei	+ 1 25 mil lei	+ 102 mil lei	+114 mii lei
- venituri CN ADNR SA din rovine/despăgubiri	0					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget general consolidat						
- diminuarea alocațiilor de la bugetul de stat pentru CN ADNR SA	0	- 100 mil lei	- 128 mil lei	-125 mil lei	-102 mil lei	+114 mil lei
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	0	+97.2 mil lei	+125.2 mil lei	+122.2 mil lei	+99.2 mil lei	+111.2 mil lei

Secțiunea a 5-a		
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare		
1. Proiecte de acte normative suplimentare	In termen de 30 de zile de la data publicării prezentei ordonante in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, Ministerul Transporturilor si Infrastructurii va actualiza Ordinul ministrului transporturilor nr. 244/2008 privind aprobarea Normelor metodologice pentru aplicarea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri nationale din Romania, publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 184 din 11 martie 2008	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie		
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Actul normativ nu se referă la acest domeniu.	
4. Evaluarea conformității:	Nu este cazul	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate se conformează/nu se conformează)	Comentarii

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu au fost identificate	
6. Alte informații	Nu au fost identificate	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul a fost supus dezbaterilor în Comisia de Dialog Social și a fost afișat pe site-ul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ		
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost demarate consultările cu structurile asociative ale autorităților administrației publice locale privind promovarea prezentului proiect de act normativ, nefiind primite propuneri sau observații în termenul solicitat.	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente		
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 58/2010.	



6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute la art. 7 alin (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a	
Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', followed by a long horizontal stroke.

EMIL BOC