

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea I

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare

Secțiunea a II a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Potrivit legislației în vigoare privind privatizarea societăților comerciale și pentru accelerarea privatizării, statul român prin A.V.A.S., respectiv unitățile administrației publice locale trebuie să devină acționar sau asociat la societățile comerciale care au fost deja supuse procedurilor de privatizare prin majorarea capitalului social al acestora în urma emiterii certificatelor de atestare a dreptului de proprietate asupra terenurilor aferente activelor deja deținute de aceste societăți și aportării în natura a acestor terenuri la respectivul capital social.

Această procedură prevăzută și detaliată în O.U.G. nr. 88/1997 aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare, în Legea nr. 137/2002 cu modificările și completările ulterioare, precum și în Normele metodologice de aplicare a acestor acte normative nu este eficientă deoarece necesită o perioadă îndelungată pentru finalizare precum și înființarea unor structuri de personal specializat în aplicarea și urmărirea acestei proceduri sau după caz extinderea unor structuri existente, toate acestea având drept consecință creșterea costurilor autorităților.

Având în vedere prevederile art. 5, alin. 1) și respectiv ale art. 12 din O.U.G. nr. 88/1997, cu modificările și completările ulterioare, care prevăd pe de o parte „diminuarea implicării în economie a statului și a autorităților administrației publice locale”, precum și obiectivul de desființare a Autorității pentru Privatizare de către Parlament, pe baza informațiilor prezentate de către Guvern, în momentul în care se constată că privatizarea s-a încheiat, se impune simplificarea procedurii menționate mai sus.

Această procedură poate avea consecințe negative asupra evoluției mediului românesc de afaceri deoarece operațiunile de majorare a capitalului social se realizează prin emisiunea de acțiuni noi, fără nici o primă de emisiune, în condițiile în care valoarea activului net al societăților comerciale supuse majorării de capital (patrimoniul acestora) poate fi cu mult mai mare decât valoarea capitalului social. În aceste condiții, în urma evaluării terenurilor pentru care a fost emis sau urmează a fi emis certificatul de atestare a dreptului de proprietate se poate ajunge la valori superioare cuantumului capitalului social al societăților privatizate, caz în care statul sau autoritățile administrației publice locale pot dobândi calitatea de acționar majoritar în respectivele societăți, chiar dacă patrimoniul societăților este compus din bunuri imobile sau mobile de mare valoare, dobândite ulterior privatizării, prin efort propriu, care nu au fost incluse în capitalul social. Totodată se poate înregistra o diluare a rentabilității acțiunilor sau părților sociale preexistente majorării de capital social, prin împărțirea profitului la mai mulți acționari, chiar dacă proiecția valorică terenului aportat în natură la capitalul social față de restul patrimoniului societății este minoră în raport cu restul bunurilor deținute de societate.

În special, poate interveni situația în care societățile comerciale dețineau în proprietate la data privatizării active cărora le revenea corelativ și teren în cotă parte indiviză pentru care nu fusese emis încă certificate de atestare a dreptului de proprietate (de exemplu construcții în proprietate

exclusivă amplasate în imobile cu mai multe unități comerciale sau locative, cărora le revine și o cotă parte indiviză din terenul aferent întregului imobil). În aceste condiții terenul aflat în coproprietate cu alți proprietari nu prezintă o valoare economică de exploatare deoarece dreptul de proprietate este unul abstract, nefiind individualizată o anume suprafață de teren ce s-ar putea folosi în mod exclusiv.

Propunerea de completare a actului normativ mai sus menționat are drept scop soluționarea unei situații excepționale prin simplificarea unei proceduri greoaie, aducând totodată rezultate benefice pentru stat.

2. Schimbări preconizate.

În urma adoptării proiectului de lege, vor exista două efecte, unul direct și unul indirect.

Astfel, în mod nemijlocit, prin aplicarea procedurilor simplificate de valorificare directă a terenurilor cotă indiviză pentru care a fost sau urmează a fi emis certificat de atestare a dreptului de proprietate fără a mai fi necesară majorarea prealabilă a capitalului social, urmată de valorificarea acțiunilor rezultate, se vor atrage sume importante către bugetele autorităților publice implicate, într-un timp redus. În acest mod se va înregistra o accelerare a privatizării, prin creșterea eficienței în activitatea de privatizare cu consecința majorării încasărilor de la terții implicați.

De asemenea pentru punerea mai operativă în aplicare a procedurii actuale nu va mai fi necesară crearea sau dezvoltarea unor structuri de personal specializat pentru urmărire și implementare, împreună cu spațiul de funcționare aferent, deoarece noua procedură implică costuri ce vor fi suportate de societățile comerciale implicate. Totodată apreciem că structurile existente pentru realizarea privatizării sunt suficiente, ceea ce conduce la o raționalizare evidentă a cheltuielilor.

Secțiunea a III a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul va aduce beneficii directe pentru stat și autoritățile administrației publice locale, precum și pentru mediul de afaceri.

3. Impact social

a) grupul-țintă demografic și social afectat:

Grupul social asupra căruia proiectul de act normativ produce efecte este constituit din societățile comerciale ce au fost supuse unei proceduri de privatizare.

b) efecte directe sau indirecte:

Proiectul de lege va avea ca **efect direct** creșterea încasărilor la bugetul autorităților de privatizare și în **mod indirect** reducerea unor costuri nejustificate.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului.

Secțiunea a IV a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung

Proiectul de act normativ nu are impact negativ asupra bugetului general consolidat.

Secțiunea a V a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

Proiectul de act normativ facilitează punerea în aplicare a prevederilor O.U.G. nr. 88/1997 aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 137/2002 cu modificările și completările ulterioare, precum ale Normele metodologice de aplicare a acestor acte normative.

Pentru motivele mai sus expuse, a fost elaborat prezentul proiect de lege pe care vă rugăm să-l aprobați.

INIȚIATORI,

Senator MUTU Gabriel
Senator NITOI VASILE
Senator STANCU PUMITRU FLORIAN
Senator PROBAN TIBERIU
Senator - ALEXANDRU PERES
senator - SBÎRCIU IOAN
senator - GORIN FODOREANU
Senator - MARIAN OVIDIU
Senator - RASALDU MARIAN
DUMITRU CONȘTEANU
DANIEL GHEORGHE
URBAN EUGEN
Păran Dorin
ARON ION
BORZA SOREL
Alexandru MOCANU
FILIP PETRU
BART ION
Constanținescu Virgil
Pogor Mihail
Borcea Dumitru, P.A.-L.
DOANER MOCANU - Senator
Hartoloi Mihail
Senator P.D.-L.

CIARISTOIU TUDOR
JURCAN DOREL
VIDRER BADEA

senator Shorpe Birles

Pantim Nicol

Banias Mircea

SECRASAN IONEL

RUSEI ION

RĂDULESCU SERBAN

NITA MIHAI

BASA PETRU

DOBRA NICOLAE

EUGEN REZINARU

deputat PSD

Bela Marles Sam

senator PSD

MARCU GHEORGHE

CHARVASUTA LAURENTIU

MIRZA GAVRIL

- senator PSD

IGAS TRAIAN C-TIN

Vasile Pintilie - senator