



67/2675/9.06.2010 Plx 183/2010

G U V E R N U L R O M Â N I E I
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

București, Piața Victoriei nr.1, Telefon: 021 316 36 77, Fax: 021 316 36 52

București, 08.06.2010

Nr. 5511 /DRP

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. Propunerea legislativă intitulată „*Lege privind schimbarea denumirii comunei Ciuhoi, județul Bihor, precum și a reședinței de comună*”, inițiată de domnul deputat Lakatos Petru și domnul senator Cseke Attila – UDMR (PI-x. 48/2010);
2. Propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea și completarea Legii privind cadastrul și publicitatea imobiliară nr. 7/1996*, inițiată de domnii deputați Daniel Buda și Gabriel Andronache – PD-L, respinsă de Senat (PI-x. 99/2010);
3. Propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale*”, inițiată de 15 parlamentari – PSD, PNL (PI-x. 113/2010);
4. Propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații*”, inițiată de domnul deputat Relu Fenechiu – PNL (PI-x. 183/2010).

Cu stimă,

ȘEFUL DEPARTAMENTULUI PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Valentin Adrian Iliescu
VALENTIN ADRIAN ILIESCU



DOMNULUI GHEORGHE BARBU,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1354 /DPSG
25.05.2010

Doamnă președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații*”, inițiată de domnul deputat Relu Fenechiu – PNL (Pl-x. 183/2010).

I. Principalele reglementări

Potrivit *Expunerii de motive*, această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 11 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații*, susținându-se că „Ținând cont de recomandările Comisiei Europene

privind independența autorității, care prin ordonanță a fost organizată ca autoritate publică autonomă, cu personalitate juridică, sub control parlamentar, s-a întocmit această propunere legislativă, prin care conducerea autorității să fie numită de către Parlament”.

Totodată, la art. 11, se introduc trei noi alineate în vederea reglementării procedurii de numire a președintelui și a celor doi vicepreședinți ai Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) de către Parlament.

II. Observații

1. *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009* a fost adoptată ca urmare a deschiderii procedurii de infringement asupra României de către Comisia Europeană, pentru nerespectarea independenței autorității naționale de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice prin modificarea repetată a cadrului legal ce reglementează această autoritate și revocarea conducerii acesteia.

Acest act normativ trebuie să garanteze autorității de reglementare independența, inclusiv din perspectiva stabilității conducerii și predictibilității procedurii de numire a acesteia. De altfel, Comisia Europeană consideră că modalitățile de numire și revocare a conducerii autorității naționale de reglementare constituie unele dintre elementele-cheie ale asigurării independenței autorității, în totală concordanță cu prevederile cadrului european în vigoare.

În acest sens, prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 22/2009* au fost analizate în mod detaliat și agreeate cu reprezentanții Comisiei Europene, tocmai pentru a se asigura că acest nou act normativ conține suficiente garanții pentru ca independența autorității să fie pe deplin asigurată. Guvernul României, prin adoptarea acestei ordonanțe, și-a asumat îndeplinirea obligațiilor comunitare, creând cadrul legal care să îndeplinească toate cerințele Comisiei Europene, precum și aplicarea acestui cadru legal, astfel încât garanțiile create de acest act normativ să fie pe deplin implementate.

2. Având în vedere rațiunile care au stat la baza elaborării și adoptării *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 22/2009*, considerăm că

propunerea legislativă creează premisele unor noi ingerințe în revocarea și numirea conducerii ANCOM, fapt ce va determina introducerea acțiunii în fața Curții Europene de Justiție împotriva României privind neasigurarea independenței autorității naționale de reglementare.

Modificarea procedurii de numire a conducerii ANCOM ar putea crea premisele unei noi încălcări a independenței autorității de reglementare și ar constitui o dovadă în plus a lipsei de stabilitate și predictibilitate a cadrului legal din România în ceea ce privește organizarea și funcționarea ANCOM și a lipsei de disponibilitate a autorităților române cu privire la asigurarea independenței acestei autorități.

În acest sens, precizăm faptul că, potrivit recitalului nr. 13 din *Directiva 2009/140/CE a Parlamentului European și a Comisiei de modificare a Directivelor 2002/21/CE privind un cadru de reglementare comun pentru rețelele și serviciile de comunicații electronice, 2002/19/CE privind accesul la rețelele de comunicații electronice și la infrastructura asociată, precum și interconectarea acestora, și 2002/20/CE privind autorizarea rețelelor și serviciilor de comunicații electronice*, „Independența autorităților naționale de reglementare ar trebui întărită pentru a asigura o aplicare mai eficientă a cadrului de reglementare și pentru a spori autoritatea și gradul de previzibilitate al deciziilor acestora. În acest scop, ar trebui prevăzute dispoziții exprese în dreptul național pentru a se asigura faptul că, în exercitarea atribuțiilor sale, o autoritate națională de reglementare (...) este protejată de intervenții externe sau de presiuni politice de natură să pună în pericol evaluarea independentă a chestiunilor înaintate acesteia”.

3. De asemenea, precizăm că *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009* a fost supusă aprobării Parlamentului, Cameră decizională fiind Senatul.

La Senat, proiectul a fost supus votului în plen de 23 de ori până în prezent, fără a întruni, însă, numărul necesar de voturi pentru adoptarea unei legi organice. În încercarea de a debloca această situație, proiectul de lege a fost retransmis la Comisia economică, industriei și servicii pentru un raport suplimentar, în data de 20 octombrie 2009.

Prin acest raport suplimentar, s-a propus modificarea dispozițiilor art. 11 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009*, în sensul schimbării procedurii de numire a președintelui și vicepreședinților

ANCOM. În baza respectivelor amendamente, numirea acestora urma să se realizeze de către Parlament, în ședință comună a celor două Camere, cu votul majorității senatorilor și deputaților prezenți, la propunerea comună a Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor din Camera Deputaților și a Comisiei economice, industriei și servicii din Senat. Aceste propuneri de amendamente erau similare dispozițiilor cuprinse în propunerea legislativă.

În ședința din data de 9 noiembrie 2009, plenul Senatului a respins raportul suplimentar și, pe cale de consecință, amendamentul la art. 11 alin. (1) ce avea ca obiect numirea președintelui și vicepreședinților ANCOM de către Parlament, în ședință comună a celor două Camere.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Doamnei deputat **Roberta Alma ANASTASE**

Președintele Camerei Deputaților