

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aderarea României la Convenția privind crearea unei Organizații Europene pentru Exploatarea Sateliților Meteorologici (EUMETSAT), adoptată la Geneva la 24 mai 1983 și la Protocolul privind privilegiile și imunitățile Organizației Europene pentru Exploatarea Sateliților Meteorologici (EUMETSAT) adoptat la Darmstadt la 1 decembrie 1986.

Secțiunea 2: Motivul emiterii proiectului actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

Începând cu anul 2003, România are statut de stat cooperant cu Organizația Europeană pentru Exploatarea Sateliților Meteorologici (EUMETSAT). Acordul de cooperare cu respectiva organizație a fost ratificat prin Legea nr. 549/2003 pentru ratificarea Acordului de cooperare dintre România și Centrul European pentru Prognoze Meteorologice pe Durată Medie, semnat la București la 21 mai 2003, și a Acordului dintre România și Organizația Europeană pentru Exploatarea Sateliților Meteorologici (EUMETSAT) privind statutul de stat cooperant, semnat la Cheia la 17 iulie 2003, și a intrat în vigoare pe 12 ianuarie 2004 pentru o perioadă de cinci ani.

România și EUMETSAT au semnat un Acord pentru prelungirea cu doi ani, până la 31 decembrie 2010, a perioadei de valabilitate a Acordului dintre România și Organizația Europeană pentru Exploatarea Sateliților Meteorologici (EUMETSAT), ratificat prin Legea nr. 283/2009 privind ratificarea Acordului dintre România și Organizația Europeană pentru Exploatarea Sateliților Meteorologici (EUMETSAT), semnat la București la 29 decembrie 2008 și la Darmstadt la 9 ianuarie 2009, pentru prelungirea perioadei de aplicare a Acordului dintre România și Organizația Europeană pentru Exploatarea Sateliților Meteorologici (EUMETSAT) privind statutul de stat cooperant.

În luna martie 2009, d-l Nicolae Nemirschi, Ministrul mediului, a transmis o scrisoare la EUMETSAT prin care se exprima oficial intenția României de a deveni stat membru cu drepturi depline la respectiva organizație. Scrisoarea de intenție a fost trimisă în conformitate cu etapele prevăzute în Memorandumul cu tema „Prelungirea Acordului dintre România și Organizația Europeană pentru Exploatarea Sateliților Meteorologici (EUMETSAT) privind statutul de stat cooperant, semnat la Cheia la 17 iulie 2003”, aprobat de către domnul Traian Băsescu, Președintele României. În urma transmiterii acestei scrisori au fost demarate negocierile de aderare a României, fiind stabilite condițiile de aderare. Acestea au fost aprobate prin Memorandumul cu tema: Rezoluția privind aderarea României, ca stat membru cu drepturi depline, la Organizația Europeană pentru Exploatarea Sateliților Meteorologici (EUMETSAT) și a fost semnat în ședința Guvernului din 24 iulie 2009.



Conform procedurilor EUMETSAT, solicitarea României a fost analizată în ședința Consiliului din 1 iulie 2009 și a fost aprobată.

România, în calitate de stat cooperant beneficiază de la EUMETSAT de date satelitare digitale provenite de la sateliții geostaționari Meteosat generația I și a II-a (MSG-1 și MSG-2). Prin Administrația Națională de Meteorologie, în calitate de reprezentant al României, datele satelitare sunt recepționate, prelucrate și transmise principalilor beneficiari interni: Ministerul Mediului și Pădurilor, Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Administrației și Internelor, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale.

Datele satelitare de la sateliții MSG-1 și MSG-2 sunt folosite de către Administrația Națională de Meteorologie atât în activități operaționale precum cele de prognoză a vremii și agrometeorologie cât și în studii și cercetări de meteorologie, climatologie, teledetecție și sisteme geografice informaționale etc. Utilizarea datelor satelitare a permis îmbunătățirea prognozelor meteorologice și agrometeorologice printr-o monitorizare superioară a sistemelor noroase, precum și realizarea de studii și cercetări privind impactul schimbării climei în România.

Ca stat cooperant, România beneficiază de pachete de programe informatice dezvoltate de EUMETSAT și utilizate de către Administrația Națională de Meteorologie la recepția și la prelucrarea datelor satelitare. De asemenea, a beneficiat de programe de pregătire și perfecționare profesională și de documentații de specialitate.

Aderarea României la EUMETSAT ca stat membru cu drepturi depline este o consecință firească a eforturilor de integrare a țării noastre în organizațiile europene și de atragere de fonduri. În acest sens, este util de menționat că din cele 27 de state membre ale Uniunii Europene, doar patru (4) mai au calitatea de state cooperante, aflându-se în diverse etape ale procedurii de aderare la EUMETSAT ca state membre cu drepturi depline.

2.2. Schimbări preconizate

Statutul de țară membră EUMETSAT cu drepturi depline va fi benefic pentru România dat fiind faptul că datele și produsele de la sateliții geostaționari Meteosat și cei de pasaj MetOp joacă un rol din ce în ce mai important în activități ale unor ministere, după cum urmează:

- managementul situațiilor de urgență;
- securitate și apărare;
- climatologie și schimbări climatice;
- meteorologie;
- hidrologie;
- telecomunicații;
- transporturi terestre, aeriene, maritime și fluviale;
- agricultură;
- turism;
- sănătate publică;
- educație și cercetare;
- producerea și distribuirea energiei electrice;
- protecția mediului.



Secțiunea 3: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

3.1. Impactul macroeconomic

Începând cu 1 ianuarie 2011, România fie devine stat membru cu drepturi depline conform angajamentului politic asumat în anul 2003, fie va putea fi exclusă din EUMETSAT, caz fără precedent în Europa.

În funcție de anul în care România va deveni stat membru cu drepturi depline, pe baza simulărilor inițiale primite de la EUMETSAT la sfârșitul anului 2008, contribuția financiară estimată (în euro) era următoarea:

		2009	2010	2011
România devine stat membru din anul 2010	Contribuție ca stat cooperant	550.582		
	Contribuție ca stat membru	-	2.058.855	2.294.958
	Taxa de intrare ca stat membru	-	4.779.224	-
	Total	550.582	6.838.079	2.294.958
România devine stat membru din anul 2011	Contribuție ca stat cooperant		956.287	
	Contribuție ca stat membru		-	2.294.958
	Taxa de intrare ca stat membru		-	5.487.532
	Total		956.287	7.782.490

Conform metodologiei EUMETSAT de calcul a contribuției, estimările sunt procente din media produsului intern brut din anii anteriori. Funcție de valoarea produsului intern brut al României, contribuțiile financiare anuale pot fi modificate.

Sursa de finanțare a contribuției României ca stat membru și taxa de intrare aferentă se asigură de la bugetul de stat în limita prevederilor bugetare aprobate Ministerului Mediului și Pădurilor. Prin negocierea dintre reprezentanții Ministerului Afacerilor Externe și EUMETSAT care a avut loc în primul semestru al anului 2009, s-a stabilit ca taxa de intrare să fie plătită în patru rate anuale. Astfel, în Proiectul de rezoluție privind aderarea României la Convenția EUMETSAT, în articolele VII și respectiv VIII, au fost stabilite următoarele:

- Se stabilește, conform Articolului 16.5 din Convenția EUMETSAT, suma ce trebuie plătită de România cu privire la investițiile deja făcute în programele EUMETSAT aprobate, la valoarea de 4.536.000 EUR.
- Aceasta plată specială se va face în patru tranșe după cum urmează:
 - 1.134.000 EUR în termen de 30 de zile de la data depunerii documentului oficial de aderare, dar nu mai devreme de 31 ianuarie 2010;
 - 1.134.000 EUR până la 31 ianuarie 2011;
 - 1.134.000 EUR până la 31 ianuarie 2012;
 - 1.134.000 EUR până la 31 ianuarie 2013.

În tabelul de mai jos este prezentată o estimare a plăților anuale pe care România urmează să le suporte dacă devine stat membru cu drepturi depline din anul 2010.



subliniat că valorile estimate ale contribuției anuale vor fi ajustate în plus sau în minus de EUMETSAT, în funcție de PIB-ul României.

		2010	2011	2012	2013	2014
România devine stat membru din anul 2010	Contribuție ca stat membru (în EUR)	1.396.000	1.830.000	1.902.000	2.118.000	2.456.000
	Taxa de intrare ca stat membru (în EUR)	1.134.000	1.134.000	1.134.000	1.134.000	--
	Total (în EUR)	2.530.000	2.964.000	3.036.000	3.256.000	2.456.000
		0	0	0	0	0

Subliniem că amânarea deciziei de aderare a României ca stat membru cu drepturi depline la EUMETSAT va avea ca efect atât creșterea taxei de intrare cât și necesitatea renegocierii acordului de aderare.

Ca stat membru cu drepturi depline, România va avea posibilitatea să intervină în problemele tehnice și bugetare precum și drept de vot prin participarea la întâlnirile bianuale ale Consiliul EUMETSAT, for de conducere și de decizie al organizației.

3.2. Impactul asupra mediului de afaceri

Statutul României de stat membru cu drepturi depline, va da posibilitatea societăților de stat și celor private să participe la licitații pentru programe și proiecte de cercetare-dezvoltare sau operative ale EUMETSAT prin care se vor putea accesa fonduri considerabile. Acest lucru nu este posibil atât timp cât România este stat cooperant.

3.3. Impactul social

Ca țară membră cu drepturi depline, România va avea posibilitatea să contribuie în principal la programele și proiectele EUMETSAT cu personal calificat din domeniile meteorologie, climatologie, mediu, dezvoltare software și altele. Personalul poate fi atât din sectorul de stat cât și din cel privat. Prin participarea la programele și proiectele lansate de EUMETSAT, pot fi accesate fonduri cu care se pot crea noi locuri de muncă.

Având în vedere că o bună calitate a prognozelor meteorologice este fundamentată pe date satelitare, aderarea României ca stat membru cu drepturi depline la EUMETSAT va avea un impact pozitiv în diverse ramuri ale economiei printr-o planificare mai bună a activităților și a resurselor. Spre exemplificare, o bună prognoză meteorologică va avea ca efect o creștere a numărului de turiști ceea ce va induce o creștere a încasărilor și mai mulți bani care vor intra atât în bugetele locale cât și în cel al României.

Imaginile satelitare sunt foarte importante și pentru gestionarea situațiilor de urgență provocate de fenomenele meteorologice sau hidrologice periculoase, incendii de pădure, poluare accidentală a mediului.



3.4. Impactul asupra mediului

Impactul asupra mediului este benefic în mod indirect prin faptul că, în special, vor putea fi monitorizate poluările atmosferice accidentale, incendiile de pădure și zonele inundate de râurile mari, imaginile satelitare putând fi folosite la luarea unor decizii la nivel central și/sau în situații de urgență.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Sursa de finanțare a contribuției României ca stat membru și taxa de intrare aferentă se asigură de la bugetul de stat în limita prevederilor bugetare aprobate Ministerului Mediului și Pădurilor.

Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Tranșele pe 4 ani				Media pe 5 ani
1	2 2010	3 2011	4 2012	5 2013	6 2009-2013
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:					
a) buget de stat, din acesta:					
(i) impozit pe profit					
(ii) impozit pe venit					
b) bugete locale:					
(i) impozit pe profit					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:					
(i) contribuții de asigurări					
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	10626,01	12359,88	12508,32	13251,92	12186,53
a) buget de stat, din acesta:	10626,01	12359,88	12508,32	13251,92	12186,53
Cap.74.01 Protecția mediului	10626,01	12359,88	12508,32	13251,92	12186,53
(i) cheltuieli de personal					
(ii) transferuri între unități ale administrației publice	-	-	-	-	-
b) bugete locale:					
(i) cheltuieli de personal					



(ii) bunuri și servicii					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:					
(i) cheltuieli de personal					
(ii) bunuri și servicii					
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	10626,01	12359,88	12508,32	13251,92	12186,53
a) buget de stat	10626,01	12359,88	12508,32	13251,92	12186,53
b) bugete locale					
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare					
4.7. Alte informații	Pentru anul 2010 contribuția se va asigura din prevederile bugetare aprobate				

Secțiunea 5: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Proiecte de acte normative suplimentare

Nu este cazul.

5.2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în vigoare

Nu este cazul.

5.3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Nu este cazul.

5.4. Evaluarea conformității cu legislația comunitară

Nu este cazul.

5.5. Alte acte normative

Nu este cazul.

5.6. Alte informații

Nu este cazul.



Secțiunea 6: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

6.2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea

Nu este cazul.

6.3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul.

6.4. Consultările în cadrul consiliilor interministeriale

Nu este cazul.

6.5. Informații privind necesitatea avizării proiectului de act normativ

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de Lege prin avizul nr.175 din 3 martie 2010.

Secțiunea 7: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

În elaborarea prezentului proiect de act normativ a fost respectată procedura privind transparența decizională în administrația publică, prevăzută de Legea nr. 52/2003.

Secțiunea 8: Măsuri de implementare

Nu este cazul.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

