



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță privind instituirea
Infrastructurii pentru Informații Spațiale în România**

Analizând proiectul de Ordonanță privind instituirea Infrastructurii pentru Informații Spațiale în România, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.9 din 19.01.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare instituirea Infrastructurii pentru Informații Spațiale în România, în contextul îndeplinirii obligațiilor care revin României, obligații ce rezidă din calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene începând cu data de 1 ianuarie 2007.

Proiectul de ordonanță a fost elaborat în baza art.108 din Constituția României, republicată și al art.1 pct.V din Legea nr.9/2010 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

2. Din punct de vedere al dreptului comunitar, demersul normativ de față cade sub incidența reglementărilor europene statuate la nivelul Uniunii Europene subsumate atât Politicii europene în domeniul protecției mediului înconjurător, cât și Politicii în domeniul industriei și pieței interne din cadrul segmentului legislației europene - Armonizarea legislației/Alte sectoare de armonizare a legislațiilor, dar și a altui sector important, și anume Știință, informare, educație și cultură/Diseminarea informațiilor.

Inițiatorii au avut în vedere la elaborarea acestui demers normativ lăiniere normelor juridice interne la exigențele actuale ale UE, statuate prin Directiva 2007/2/CE adoptată de Parlamentul European și de Consiliul Uniunii Europene în data de 14 martie 2007 referitoare la instituirea unei infrastructuri pentru informații spațiale în Comunitatea Europeană (INSPIRE), act juridic comunitar important, ale cărui norme juridice se impun a fi transpuse la nivelul legislației statelor membre ale UE, implicit la cel al legislației românești, în contextul îndeplinirii obligațiilor asumate de România privitor la această problemă, asumate conform prevederilor Tratatului de aderare la UE, ratificat prin Legea nr.157/2005.

Prin urmare, având în vedere necesitatea stabilirii unui regim comun aplicabil infrastructurii informațiilor spațiale la nivelul statelor membre, apt să asigure coordonarea unitară a aspectelor legate de datele spațiale aflate în posesia autorităților din interiorul Comunității Europene, cum este stabilit la nivel european de Directiva nr.2007/2/CE (și la care este imperios necesar ca și țara noastră să se racordeze), demersul privitor la preluarea la nivelul dreptului intern a unor asemenea prevederi comunitare cu caracter tehnic este pe deplin justificat.

Mai mult decât atât, proiectul normativ de față se impune a fi adoptat în regim de urgență, întrucât *până la 15 martie 2010* fiecare autoritate publică centrală cu responsabilități în domeniul reglementat de Directiva INSPIRE, va trebui să-și identifice toate seturile de date pe care le deține (conform anexelor 1-3 din proiectul normativ), iar aceste date se vor raporta Comisiei Europene până la data de 15 mai 2010. Precizăm că această obligație revine fiecărui stat membru conform art.21 alin.2 din Directiva 2007/2/CE precum și prevederilor statuate de Decizia Comisiei 2009/442/CE din 5 iunie 2009 de implementare a Directivei 2007/2/CE în ceea ce privește monitorizarea și raportarea.

Termenul limită de transpunere a directivei, respectiv cel de 15 mai 2009, a fost depășit de țara noastră, existând riscul continuării de către Comisia Europeană a procedurii de infringement, deja declanșate, conform Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Din analiza comparativă întreprinsă asupra proiectului de Ordonanță a Guvernului în raport de prevederile Directivei nr. 2007/2/CE privind instituirea unei infrastructuri pentru informații

spațiale în Comunitatea Europeană, rezultă că scopul inițiatorilor a fost atins, asigurându-se transpunerea integrală a dispozițiilor comunitare ale actului juridic comunitar, în concordanță cu exigențele europene incidente.

Au fost preluate în proiectul de act normativ atât dispozițiile directivei referitoare la delimitarea cadrului de aplicare a reglementării, aspectele de ordin terminologic, cât și alte aspecte de fond relevante, ca de exemplu, măsurile de aplicare și interoperabilitatea seturilor și a serviciilor de date spațiale.

3. La **titlu**, pentru corelare cu sintagma „Infrastructurii Naționale pentru Informații Spațiale în România” din cadrul art.1 alin.(1), sintagmă care își are corespondentul și în abrevierea „INIS”, sugerăm reformularea textului, astfel:

„Ordonanță privind instituirea Infrastructurii **Naționale** pentru Informații Spațiale în România”.

Observația este valabilă în mod similar și pentru Nota de fundamentare a proiectului.

4. La **formula introductivă**, pentru un spor de rigoare normativă, este necesară înlocuirea expresiei „În temeiul art.108 din Constituția României” cu sintagma „În temeiul art.108 din Constituția României, **republicată**”.

De asemenea, în aplicarea prevederilor art.40 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, termenul „emite” trebuie înlocuit cu verbul „**adoptă**”.

5. La **art.1 alin.(2)**, având în vedere domeniile care vor fi reglementate prin prezentul proiect, precum și instituțiile ce pot fi implicate în realizarea acestora, urmează a se analiza dacă din Consiliul INIS nu ar trebui să facă parte și alte autorități, cum ar fi, de exemplu, Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale sau Ministerul Culturii și Patrimoniului Național, ținând cont de atribuțiile acestor autorități care interferează cu dispozițiile proiectului.

Totodată, la **alin.(3)**, pentru un plus de rigoare în exprimare, sugerăm înlocuirea sintagmei “de la intrarea în vigoare” cu sintagma “de la **data intrării** în vigoare”.

6. La **art.2**, deoarece prin norma propusă la **alin.(1)**, inițiatorul declară că prin prezentul proiect nu înțelege să deroge de la prevederile unor acte normative, menționarea expresă a acestui aspect

nu este necesară, deoarece doar caracterul derogatoriu al unei norme trebuie să rezulte în mod explicit din text.

Tot la **alin.(1)**, pentru o corectă informare normativă, întrucât Legea nr.109/2007 a suferit intervenții numai de natura modificării, nu și a completării, este necesară înlocuirea sintagmei „cu modificările și completările ulterioare” cu expresia „cu **modificările** ulterioare”.

De asemenea, pentru corectitudinea exprimării, este necesară înlocuirea sintagmei „de la HG nr.878/2005 privind accesul publicului la informațiile privind mediul” cu sintagma „de la **Hotărârea Guvernului nr.878/2005 privind accesul publicului la informația privind mediul, cu modificările ulterioare**”.

La **alin.(2)**, pentru concizia normei, apreciem că ar fi necesară identificarea acelor drepturi de proprietate intelectuală avute în vedere și care ar putea fi deținute de autoritățile administrației publice centrale sau locale.

7. La **art.3**, deoarece acesta este constituit dintr-o singură ipoteză juridică, conform normelor de tehnică legislativă, marcarea sa nu mai este necesară, motiv pentru care abrevierea ”(1)” din fața textului propus de inițiator trebuie eliminată.

De asemenea, constatăm că enumerările marcate cu litere mici ale alfabetului cuprind, la rândul lor, enumerări subsecvete marcate prin cifre arabe, nerespectându-se astfel prevederile art.47 alin.(1) și (3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Pe cale de consecință, dacă ipoteza marcată astfel necesită o dezvoltare sau explicitare separată, aceasta se va face printr-un alineat nou, care să urmeze ultimei enumerări.

La **alin.(1) lit.i) pct.3.1.**, pentru precizia soluției normative, care să excludă orice echivoc, este necesară analizarea și reformularea sintagmei „sub controlul unui organism sau al unei entități prevăzute la pct.1 sau 2”.

Precizăm și faptul că norma de la **pct.3.2** nu poate reprezenta elementul unei enumerări, deoarece are înțeles de sine stătător, urmând a constitui, eventual, un alineat distinct.

8. La **art.4 alin.(1) lit.e)**, pentru rigoarea redactării, sintagma „anexele nr.1, 2 sau 3” se va înlocui cu sintagma „anexele nr.1-3”.

Reiterăm observația, în mod corespunzător, și pentru **art.12 alin.(2)**, prin înlocuirea sintagmei „prevăzute la art.9 alin.(1) lit.b), c),

d), e)” cu sintagma „prevăzute la art.9 alin.(1) lit.b) - e)”, precum și pentru toate situațiile similare din proiect.

La **alin.(2) al art.4**, pentru asigurarea unei exprimări proprii stilului normativ, este necesară eliminarea expresiei „din prezenta ordonanță”, ca fiind superfluă.

La **alin.(9)**, este necesară înlocuirea cuvântului „menționate” cu termenul „prevăzute”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

9. La art.5 alin.(4), pentru respectarea exigențelor stilului normativ, sintagma „în conformitate cu prevederile Regulamentului” trebuie înlocuită cu sintagma „**potrivit prevederilor Regulamentului**”.

De asemenea, sintagma „04.12.2008” din finalul textului trebuie redată sub forma „**4 decembrie 2008**”, observație valabilă și pentru **art.26**, unde sintagma „din 25.4.2007” va fi înlocuită cu sintagma „**25 aprilie 2007**”.

10. La art.12 alin.(6), având în vedere că Legea nr.677/2001, după publicare, a suferit unele intervenții legislative, pentru o informare completă, după titlul acesteia se va introduce mențiunea „**cu modificările și completările ulterioare**”.

11. La art.13 alin.(4) ultima teză, pentru corectitudinea și claritatea exprimării, sugerăm reanalizarea și reformularea textului.

12. La art.15 alin.(10), pentru respectarea uzanței în redactarea actelor normative, sintagma „alineatele (1)-(8)” se va înlocui cu sintagma „**alin.(1)-(8)**”, observație valabilă și pentru **alin.(11)** al aceluiași articol.

La **alin.(12)**, având în vedere că formularea „de la prevederile acestui articol”, prin gradul său de generalitate, nu conferă precizia necesară normei, propunem înlocuirea acesteia cu o normă de trimitere la elementul de structură avut în vedere.

13. La art.18 alin.(1) lit.f), pentru coerența textului, este necesară reformularea părții de debut, astfel: “**decide cu privire la seturile de date...**”.

14. La art.19 alin.(2), pentru realizarea acordului gramatical, primul termen al enumerărilor de la **lit. c) și d)** trebuie adaptat în mod corespunzător, respectiv: “**c) unor persoane...**” și “**d) mediului...**”.

15. La **art.20 alin.(2)**, potrivit stilului normativ, expresia “Până la 15 mai 2010” trebuie redată sub forma “Până la **data de** 15 mai 2010”, observație valabilă, în mod corespunzător, și pentru **alin.(3)**.

16. La **art.25 alin.(2)**, pentru unitate în redactare, termenul “Hotărâre” din sintagma “Hotărâre a Guvernului” se va scrie cu inițială mică.

17. Sub aspectul conținutului, ultimul articol al proiectului, respectiv **art.26**, reprezintă mențiunea transpunerii unui act comunitar.

În conformitate cu prevederile **art.43 alin. (1)** din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, textul necesită a fi exprimat sub formă de mențiune, după partea dispozitivă a proiectului, fără a fi marcat ca articol.

18. Referitor la **anexa nr.3**, în acord cu prevederile **art.36 alin.(3)** din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, urmează ca parantezele să fie înlocuite cu virgule, utilizarea acestora într-un act normativ nefiind recomandată de normele de tehnică legislativă.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU



București
Nr. 51/21.01.2010

L. nr. 109/2007

M. Of. nr. 300/5 mai 2007

Lege privind reutilizarea informațiilor din instituțiile publice

1 promulgată prin D. nr. 484/2007 M. Of. nr. 300/5 mai 2007

**Decret pentru promulgarea Legii privind reutilizarea
informațiilor din instituțiile publice**

2 modificări prin L. nr. 213/2008 M. Of. nr. 737/30 oct. 2008

**Lege pentru modificarea Legii nr. 109/2007 privind reutilizarea
informațiilor din instituțiile publice**

*modifică art.4 lit. e), art.5, art.6 alin.(2),
art.8, art.10 alin.(2);
abrogă art.10 alin.(3), art.11 alin.(2)*

H.G. nr. 878/2005

M. Of. nr. 760/22 aug. 2005

Hotărâre privind accesul publicului la informația privind mediul

- 1 modificări prin O.U.G. nr. 70/2009 M. Of. nr. 444/29 iun. 2009 *abrogă art. 30 și art. 31*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative privind taxe și tarife cu caracter nefiscal
aprobată prin L. nr. 8/2010 M. Of. nr. 22/12 ian. 2010
- 2 modificări prin L. nr. 8/2010 M. Of. nr. 22/12 ian. 2010 *aprobă O.U.G. nr. 70/2009*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 70/2009 pentru modificarea și completarea unor acte
normative privind taxe și tarife cu caracter nefiscal

L. nr. 677/2001

M. Of. nr. 790/12 dec. 2001

Lege pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date

- 1 modificări prin L. nr. 102/2005 M. Of. nr. 391/9 mai 2005
 Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal
 modifică art. 21 alin. (1);
 introduce lit.d 1) la alin. (3) al art. 21, lit.m) la alin. (3) al art. 21;
 abrogă art. 27 alin. (5)

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 36/2007 M. Of. nr. 335/17 mai 2007
 Ordonanță de urgență pentru abrogarea Legii nr. 476/2003 privind aprobarea taxei de notificare a prelucrărilor de date cu caracter personal, care cad sub incidența Legii nr. 677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date și a alin.(7) al art.22 din Legea nr.677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date
 abrogă art.22 alin.(7)

- 3 modificări prin L. nr. 278/2007 M. Of. nr. 708/19 oct. 2007
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2007 pentru abrogarea Legii nr. 476/2003 privind aprobarea taxei de notificare a prelucrărilor de date cu caracter personal, care cad sub incidența Legii nr. 677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date
 aprobă cu modificări O.U.G. nr.36/2007 și abrogă art.22 alin.(7)