

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

„LEGE

Pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind instituirea Infrastructurii Naționale pentru Informații Spațiale în România”

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În luna martie 2007 a fost adoptată Directiva 2007/2/CE privind stabilirea unei infrastructuri pentru informații spațiale în Comunitatea Europeană (INSPIRE), **directivă care a intrat în vigoare în luna mai 2007.**

Scopul Directivei este de a stabili norme generale necesare instituirii infrastructurii pentru informații spațiale în scopul politicilor comunitare din domeniul protecției mediului și al politicilor sau activităților cu posibil impact asupra mediului, norme care vor fi aplicate și de România în calitate de stat membru al Uniunii Europene.

Directiva **INSPIRE** a fost inițiată de Comisia Europeană pentru a îmbunătăți coordonarea între autoritățile statelor membre la nivel comunitar, a suplini lipsa standardelor aferente datelor spațiale și pentru a depăși restricțiile politice privind geo-informațiile necesare implementării politicilor comunitare din domeniul mediului precum și al politicilor sau activităților cu impact asupra mediului.

De aceea este necesar ca toate informațiile spațiale să fie gestionate printr-un singur geo-portal la nivel comunitar, în conformitate cu prevederile Directivei **INSPIRE**.

Infrastructura INSPIRE are ca obiectiv constituirea și dezvoltarea infrastructurii europene de date spațiale printr-un geo-portal comunitar, astfel încât instituțiile și publicul larg, inclusiv cel din România, să beneficieze de acces îmbunătățit



	la aceste informații. Infrastructura de date spațiale reprezintă o însumare de tehnologii, decizii politice, standarde și resurse umane necesare promovării accesului instituțiilor publice, private precum și al publicului larg la datele spațiale. Directiva INSPIRE acoperă o gamă vastă de informații spațiale necesare pentru fundamentarea politicilor și deciziilor la nivel comunitar în domeniul protecției mediului. Prin implementarea Directivei INSPIRE se va asigura coordonarea în mod unitar a aspectelor legate de datele spațiale aflate în posesia autorităților statelor membre din Uniunea Europeană, cum ar fi: aspectele tehnice privitoare la interoperabilitate, folosirea serviciilor de date, principiile ce guvernează accesul la date și la costurile aferente. Infrastructura INSPIRE se bazează pe infrastructurile și datele spațiale create de către fiecare stat membru. Toate aceste infrastructuri, inclusiv cea din România, trebuie să fie compatibile cu cea comunitară prin aplicarea normelor europene comune. Prezentul proiect de act normativ asigură cadrul general instituirii infrastructurii naționale de informații spațiale în România, denumită INIS, compatibilă cu cerințele Directivei INSPIRE. Prin respectarea caracterului unitar al normelor de implementare la nivelul Comunității Europene, România, în calitate de stat membru, trebuie să se conformeze cerințelor de punere în aplicare a prevederilor Directivei INSPIRE.
2. Schimbări preconizate	Prezentul proiect de act normativ transpune prevederile Directivei 2007/2/CE - INSPIRE și asigură cadrul necesar aplicării prevederilor acestuia prin intermediul autorităților publice centrale cu responsabilități în domeniile: protecția mediului și pădurilor, administrație și interne, agricultură și dezvoltare rurală, resurse minerale, transporturi și infrastructură, sănătate, apărare națională, finanțe, dezvoltare regională și turism, economie, comerț și mediul de afaceri, educației și cercetării, statistică și telecomunicații



	Punerea în aplicare a prevederilor prezentului proiect de act normativ se va realiza și prin intermediul altor autorități și instituții publice, care vor asigura suportul necesar autorităților publice centrale responsabile pentru fiecare din categoriile de date spațiale enumerate în anexele nr. 1-3 ale Directivei INSPIRE. Proiectul de act normativ asigură cadrul necesar adaptării, actualizării și îmbunătățirii preciziei spațiale a datelor existente, conform prevederilor Directivei INSPIRE. Infrastructura INSPIRE va pune la dispoziție o serie de informații care vor face mai ușoară căutarea datelor și evaluarea calității acestora, precum și a domeniilor potențiale de utilizare.
3. Alte informații	Prin grupurile de lucru constituite la nivelul Comisiei UE, se întocmesc norme de implementare detaliate pentru o serie largă de seturi de date spațiale precizate în anexele nr. 1-3 din prezentul proiect de act normativ, precum și serviciile aferente acestora, pentru a putea permite combinarea, gestionarea și utilizarea cât mai simplă a acestor date. Astfel vor putea fi combinate date ce privesc calitatea mediului cu alte informații geografice (spre exemplu: datele despre densitatea populației vor putea fi combinate cu cele epidemiologice și cu cele de calitatea aerului, pentru a se putea evalua impactul poluării aerului asupra sănătății, precum și evoluția parametrilor legați de sănătate în funcție de gradul de poluare). Infrastructura INSPIRE este una din cele patru componente care vor asigura dezvoltarea inițiativei Comisiei Europene și Agenției Spațiale Europene „Global Monitoring for Environment and Security” (GMES). Comisia Europeană acordă prioritate implementării Directivei INSPIRE și continuării dezvoltării inițiativei <i>GMES</i>, care vor servi ca bază pentru îmbunătățirea punerii în comun a datelor și informațiilor referitoare la mediul înconjurător în Europa și pentru furnizarea serviciilor de date către autoritățile publice centrale, locale, precum și cetățenilor. Rezultatul implementării va fi monitorizat cu atenție și se va



	analiza necesitatea lansării unor inițiative complementare. Menționăm totodată că ANCPI, care va asigura președinția INIS a fost consultată.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul proiect de act normativ va sprijini mediul de afaceri. Infrastructura de date spațiale va putea fi utilizată, atât la locul de muncă, în școli sau acasă, pentru a găsi cele mai bune date cu privire la riscurile de mediu în orice zonă a UE (de ex. riscurile la inundații). Datele privind aceste riscuri se vor putea compara cu date similare din alte zone decât cele ale UE. Cercetătorii vor putea corela și compara datele despre calitatea mediului înconjurător din anumite regiuni. Agenții economici vor putea utiliza aceste date în luarea deciziilor, ca de exemplu: în evaluarea riscurilor pentru societățile de asigurare, în organizarea și funcționarea activității în domeniul comunicațiilor, agriculturii, turismului precum și în planificarea teritorială (amenajarea sau utilizarea teritoriului) și în exploatarea resurselor naturale.
3. Impactul social	Directiva 2003/4/CE privind accesul publicului la informații despre mediu transpusă în legislația națională prin HG nr. 878 din 28 iulie 2005 privind accesul publicului la informația privind mediul, asigură cetățenilor dreptul de a avea acces la informațiile referitoare la impactul asupra mediului (deținute sau produse de către autoritățile publice) inclusiv la informațiile privind starea mediului, dar și la cele privind politicile adoptate sau măsurile luate, la informațiile cu privire la starea sănătății și a siguranței oamenilor în cazul în care acestea pot fi afectate de starea mediului. Solicitanții au dreptul să obțină aceste informații în cel mult o

	lună de la data depunerii cererii, fără a avea obligația să precizeze de ce au nevoie de respectiva informație. În plus, autoritățile publice sunt obligate să difuzeze în mod activ informațiile pe care le dețin și care sunt referitoare la protecția mediului. Prezentul proiect de act normativ va avea un impact social pozitiv în sensul promovării sistemelor informaționale pentru publicul larg pe baza tehnologiilor moderne de comunicare.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Prin realizarea infrastructurii naționale pentru informații spațiale, se asigură publicului un număr minim de servicii gratuite. Prin urmare, se permite utilizarea gratuită cel puțin a serviciilor de căutare și, în anumite condiții specifice, se permite vizualizarea seturilor de date spațiale. Alături de avantajele legate de simplificarea administrativă și reglementarea mai bună, se asigură implicarea cetățenilor din Comunitate, punând la dispoziția acestora, în timp util, informații pertinente, dându-le astfel posibilitatea de a se informa și de a lua decizii cu privire la mediul în care trăiesc, de a acționa în mod corespunzător în caz de urgență (de ex: calamități), precum și de a influența politicile publice.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7



1. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta:						
b) bugete locale						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta:						
b) bugete locale:						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat	Pentru anul 2010 finanțarea obiectivelor ce decurg din aplicarea prezentei ordonanțe este asigurată de la bugetul de stat prin bugetele aprobate pe anul 2010 autorităților publice coordonatoare responsabile pentru seturile de date spațiale prevăzute în anexele 1, 2 și 3.	56000	56000	56000	56000	56000
b) bugete locale						



4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare		Accesarea fondurilor externe nerambursabile	
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare		Accesarea fondurilor externe nerambursabile (2007-2015)	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare			
7. Alte informații	Studiul de impact realizat de Comisia Europeană în vederea fundamentării Directivei INSPIRE evidențiază atât <i>costurile și beneficiile punerii în aplicare a prevederilor directivei</i> pentru fiecare stat membru, pentru furnizorii naționali de date, pentru agențiile naționale guvernamentale, pentru autoritățile administrației publice regionale și locale, cât și <i>beneficiile</i> pentru cetățeni și pentru utilizatorii de date și institutele de cercetare. Întrucât, costurile anuale necesare implementării prevederilor prezentului act normativ, la nivel național, vor fi stabilite în bugetele proprii de către fiecare autoritate publică responsabilă pentru îndeplinirea obligațiilor din sfera proprie de competență, estimarea acestora nu este posibilă în momentul de față. Până la 15 martie 2010 fiecare autoritate publică centrală cu responsabilități în domeniul reglementat de către Directiva INSPIRE, va trebui să-și identifice toate seturile de date pe care le deține (conform anexelor nr. 1-3 din prezentul proiect de act normativ) și dacă acestea sunt sau nu sunt însoțite de metadate. Toate aceste date se vor raporta Comisiei Europene la 15 mai 2010. Această obligație revine fiecărui stat membru conform art. 21 alin (2) din Directiva 2007/2/CE INSPIRE precum și din Decizia Comisiei din 5 iunie 2009 de implementare a Directivei 2007/2/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește monitorizarea și raportarea (2009/442/CE).		



Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Autoritățile publice centrale promovează acte normative care asigură punerea în aplicare a prevederilor prezentului proiect de Ordonanță.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Prezentul proiect de act normativ transpune în legislația națională Directiva 2007/2/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 14 martie 2007 de instituire a unei infrastructuri pentru informații spațiale în Comunitatea Europeană.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Risc: Continuarea procedurii de Infringement inițiată de Comisia Europeană, în baza Tratatului de aderare la UE, în cazul nepunerii în aplicare sau punerii neconforme în aplicare a prevederilor Directivei INSPIRE, care se transpune în legislația națională prin prezentul proiect de act normativ.
4. Evaluarea conformității	Se conformează.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Regulamentul (CE) nr.1205/2008 al Comisiei din 3 decembrie 2008 de punere în aplicare a Directivei 2007/2/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește metadatele publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 326 din 4.12.2008. Decizia Comisiei din 5 iunie 2009 de implementare a Directivei 2007/2/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește monitorizarea și raportarea (2009/442/CE) publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L148 din 11.06.2009. Regulamentul (CE) nr.976/2009 al Comisiei din 19 octombrie 2009 de aplicare a Directivei 2007/2/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește serviciile de rețea, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.

	L279 din 20.10.2009. Alte norme de aplicare care vor fi elaborate de către Comisia Europeană
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost transmis pentru observații următoarelor instituții: Institutul Național de Cercetare Dezvoltare pentru Protecția Mediului, Institutul Național de Hidrologie și Gospodărire a Apelor, Institutul Național de Statistică, Institutul de Biologie, Institutul de Geologie și Geofizică, Institutul pentru Pedologie și Agrochimie, Institutul de Cercetări și Amenajări Silvice, Agenția Națională pentru Cadastru și Publicitate Imobiliară, Servicul de Telecomunicații Speciale. La elaborarea prezentului act normativ s-a ținut seama și de observațiile transmise de instituțiile menționate anterior . Prezentul proiect de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Mediului și Pădurilor ținându-se seama de toate observațiile primite, inclusiv din partea societății civile. Proiectul a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.



2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Alegerea organizațiilor care au fost consultate la realizarea prezentului proiect de act normativ, s-a fundamentat pe baza datelor spațiale prevăzute în anexele nr. 1 - 3 din Directiva 2007/2/CE – (INSPIRE) și pe modul în care activitatea acestor organizații este legată de punerea în aplicare a acestuia.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normative are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare al Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	
6. Alte informații	Proiectul de act normativ a fost transmis atât autorităților publice cât și instituțiilor care ar putea deține versiunea de referință a unor seturi de date spațiale prevăzute în anexele Directivei 2007/2/CE – INSPIRE (statistică, biologie, protecția mediului, agricultură, hidro-meteo, silvicultură, arii naturale protejate etc).Prezentul proiect de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Mediului și Pădurii conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Mediului și Pădurilor ținându-se seama de toate observațiile primite, inclusiv din partea societății civile. Proiectul a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.



2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu are impact asupra mediului.
3. Alte informații	Autoritățile administrației publice locale au fost consultate potrivit legislației în vigoare. Nu au fost primite observații
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a prevederilor prezentului act normativ revine următoarele autorități publice centrale: Ministerul Administrației și Internelor; Ministerul Mediului și Pădurilor, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Agenția Națională pentru Resurse Minerale, Ministerul Sănătății, Institutul Național de Statistică, Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului, Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Ministerul Culturii și Patrimoniului Național, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, Serviciul de Telecomunicații Speciale și Ministerul Finanțelor Publice. Implementarea obligațiilor acestei Ordonanțe va contribui la evitarea realizării de date spațiale duplicat și va facilita schimbul de date între instituțiile administrației publice centrale și locale.
2. Alte informații	Pentru a preveni posibilele dificultăți ce pot apărea la implementarea prevederilor prezentei propuneri de Ordonanță, este necesară constituirea unui Consiliu de coordonare denumit Consiliu INIS, a cărui activitate și componență este reglementată de prezentul proiect de ordonanță.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind instituirea Infrastructurii Naționale pentru Informații Spațiale în România, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, în temeiul art. 1 punctul V din Legea nr.9/2010 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', with a long horizontal stroke extending to the right.

EMIL BOC

