



AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind
regimul străinilor în România, republicată**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.32 din 22.02.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată. Completările aduse acestui act normativ se referă la organele competente să acorde permisele de mic trafic de frontieră, termenele de eliberare a acestora, regimul permisului de mic trafic de frontieră, cazurile de anulare și revocare a permiselor și autoritățile abilitate să dispună aceste măsuri, modalitățile de comunicare și contestare a acestora, precum și la stabilirea contravențiilor și a sancțiunilor ce vor fi aplicate celor care nu respectă regimul micului trafic de frontieră stabilit prin legea specială și prin acordurile bilaterale încheiate cu țările vecine, în acest domeniu.

După cum reiese din preambul, situația de urgență este motivată de încheierea Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind micul trafic de frontieră și de necesitatea stabilirii unui regim sancționator în legislația internă aplicabil persoanelor care nu respectă condițiile specifice acestui domeniu,

având în vedere și acquisul comunitar în domeniul migrației la care trebuie aliniată legislația națională.

2. Din punct de vedere al dreptului comunitar, precizăm că prezentul demers cade sub incidența normelor europene subsumate politicii Uniunii Europene în domeniul Justiției și al Afacerilor Interne, integrate domeniului legislației europene – Spațiul de libertate, de securitate și de justiție, în segmentul Libera circulație a persoanelor, sectorul Imigrația și dreptul resortisanților statelor terțe.

La nivelul dreptului comunitar derivat, în raport de obiectul specific de reglementare al proiectului analizat, prezintă relevanță dispozițiile Regulamentului (CE) nr.1931/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 decembrie 2006 de stabilire a normelor referitoare la micul trafic de frontieră la frontierele externe ale statelor membre și de modificare a dispozițiilor Convenției Schengen, norme europene obligatorii și direct aplicabile în spațiul juridic al statelor membre ale UE, conform prevederilor art.288 al Tratatului privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE), parte integrantă a Tratatului de la Lisabona, inclusiv la nivelul României, în consonanță cu angajamentele asumate de statul român prin Tratatul de aderare la UE, ratificat prin Legea nr.157/2005.

În acest sens, se cuvine menționat că regimul specific micului trafic de frontieră constituie o derogare de la normele generale de reglementare a controlului persoanelor la frontierele externe ale statelor membre ale UE, așa cum sunt acestea prevăzute în Regulamentul (CE) nr.562/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2006 de instituire a unui Cod Comunitar privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen), situație în care Uniunea trebuie să stabilească criteriile și condițiile speciale care se impun a fi respectate în contextul facilitării trecerii frontierelor respective.

În acest context, așa după cum afirmă și inițiatorii în cuprinsul instrumentului de prezentare și motivare, scopul elaborării proiectului îl constituie dispunerea acelor măsuri legale necesare, apte să contribuie la implementarea efectivă a dispozițiilor Regulamentului (CE) nr.1931/2006, în cadrul unui demers, promovat în regim de urgență, ocazionat de intrarea în vigoare la data de 26 februarie 2010 a Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind micul trafic de frontieră, semnat la București, la data de 13 noiembrie 2009 și ratificat prin Legea nr. 10/2010.

Din perspectiva necesității de asigurare a condițiilor legale care să permită aplicarea efectivă a Acordului bilateral privind micul trafic de frontieră dintre România și Moldova, încheiat în considerarea prevederilor art. 13 din Regulamentul (CE) nr. 1931/2006, demersul de completare a cadrului legal privitor la regimul străinilor în România, stabilit actualmente prin dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002 , republicată, este unul pe deplin justificat.

3. La **titlu**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară eliminarea termenului „republicată”, având în vedere că această informație este cuprinsă în partea introductivă a articolului unic.

4. În **preambul**, pentru unitate în redactare, sugerăm ca redarea tuturor datelor să se facă după următorul exemplu: „27 ianuarie 2010” în loc de „27.01.2010”.

5. La **partea introductivă a articolului unic**, pentru o informare normativă corectă asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002, este necesară înlocuirea expresiei „republicată, publicată în Monitorul Oficial al României...” cu sintagma „**republicată în Monitorul Oficial al României...**”.

6. La **pct.1** al articolului unic, în aplicarea dispozițiilor art.58 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară reformularea părții dispozitive, astfel:

„1. După alineatul (2) al articolului 6, se introduce un nou alineat, alin.(2¹), cu următorul cuprins:”.

7. La **partea dispozitivă a pct.2** al articolului unic, potrivit exigențelor stilului normativ, este necesară înlocuirea sintagmei „conținând articolele 16¹ - 16⁵” cu sintagma „**alcătuit din art.16¹ -16⁵**”.

8. La **pct.2** al articolului unic, privitor la textul propus pentru **art.16² alin.(3)**, sugerăm să se stabilească un termen în cadrul căruia se va emite ordinul comun la care se face referire, pentru a nu se înțelege că adoptarea acestuia se poate face *sine die*.

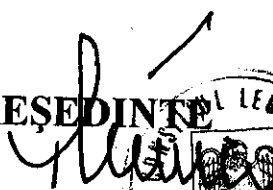
9. La **pct.2** al articolului unic, în ceea ce privește textul preconizat pentru **art.16² alin.(4)**, pentru claritatea redactării, propunem reformularea părții de debut a textului, astfel:

„(4) Prin avizul Oficiului Român pentru Imigrări prevăzut la alin.(3) se constată”.

10. La **pct.2** al articolului unic, cu privire la textul propus pentru **art.16⁴ alin.(5)**, din considerente de ordin gramatical, este necesar ca expresia „...de revocare a permisul de mic trafic de frontieră” să fie redată sub forma „...de revocare a **permisului** de mic trafic de frontieră”.

11. La pct.2 al articolului unic, cu privire la textul propus pentru art.16⁵ alin.(4), pentru realizarea acordului gramatical, este necesar ca sintagma „prevăzută la art.16³ alin.(3)” să fie redată sub forma „prevăzut la art.16³ alin.(3)”.

12. La pct.2 al articolului unic, cu referire la textul preconizat pentru art.16⁵ alin.(9) ultima teză, din rațiuni de redactare, sugerăm ca sintagma „Registrul special se alimentează și actualizează de toate autoritățile cu atribuții în domeniul micului trafic la frontieră” să fie înlocuită cu sintagma „Registrul special se alimentează și se actualizează de către toate autoritățile cu atribuții în domeniul micului trafic la frontieră”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIEȘ


București
Nr.136/22.02.2010

O.U.G. nr. 194/2002

M. Of. nr. 955/27 dec. 2002

Ordonanță de urgență privind regimul străinilor în România

aprobată cu modificări și completări L. nr. 357/2003
prin

M. Of. nr. 537/25 iul. 2003

¹ republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 421/5 iun. 2008

Ordonanță de urgență privind regimul străinilor în România

L. nr. 10/2010

M. Of. nr. 52/22 ian. 2010

Lege pentru ratificarea Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind micul trafic de frontieră, semnat la București la 13 noiembrie 2009

¹ promulgată prin **D. nr. 19/2010**

M. Of. nr. 52/22 ian. 2010

Decret privind promulgarea Legii pentru ratificarea Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind micul trafic de frontieră, semnat la București la 13 noiembrie 2009