



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 509 /DPSS
DATA 01032010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
58 9.03.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării construcțiilor și unele măsuri privind realizarea locuințelor, republicată, cu modificările și completările ulterioare*”, inițiată de domnul deputat Adrian Mocanu – PSD (Bp. 539/2009).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, urmărindu-se, printre altele, reglementarea competenței de emitere a autorizațiilor de construire pentru executarea lucrărilor de construcții în extravilanul comunelor, această atribuție revenind președinților consiliilor județene.

Conform *Expunerii de motive*, „deși această schimbare a competenței de emitere a autorizațiilor de construire pentru acele construcții executate în extravilanul localităților se încadrează în normele europene și naționale de descentralizare a serviciilor publice, considerăm că pentru această atribuție limita descentralizării trebuie să ajungă la nivelul consiliilor județene pentru că au, potrivit Legii nr.

215/2001 a administrației publice locale, competența gestionării la nivel județean a dezvoltării urbanistice integrate în contextul regional și național, precum și structuri de specialitate prin care pot realiza acest lucru”.

II. Propuneri și observații

1. Precizăm că amendarea **art. 4 alin. (1)** (modificarea lit. a) pct. 2 și a lit. e), precum și inserarea unei noi litere, lit. f)) vizează, în mod direct în special, competențele partajate/comune în domeniu ale autorităților publice locale și județene, astfel că, asupra acestora urmează a se pronunța – în cadrul consultării structurilor asociative ale acestora – toate autoritățile publice locale implicate, în condițiile *Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative*, cu atât mai mult cu cât:

- pe de o parte, potrivit art. 45 alin. (1) din Legea nr. 50/1991, toate autoritățile publice județene/locale implicate – respectiv, consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București, precum și consiliile locale municipale, orașenești și ale sectoarelor municipiului București – au obligația de a organiza, în cadrul aparatului propriu, „*structuri de specialitate*” pentru îndeplinirea atribuțiilor aflate în responsabilitatea arhitectului-șef, funcționar public cu funcție de conducere, șeful compartimentului/structurii de specialitate, cu atribuții în domeniul urbanismului, amenajării teritoriului și autorizării executării lucrărilor de construcții și pentru avizarea documentațiilor prevăzute de lege, întocmirea/eliberarea autorizației de construire/desființare și organizarea și exercitarea controlului propriu privind disciplina în construcții;

- pe de altă parte, potrivit art. 45 alin. (3) din Legea nr. 50/1991, „*Structurile de specialitate constituite în cadrul consiliilor județene acordă asistență tehnică de specialitate, analizează și avizează cererile depuse pentru emiterea certificatelor de urbanism și documentațiile pentru emiterea autorizațiilor de construire din competența de emitere a primarilor comunelor și orașelor care nu au constituite încă structuri de specialitate*”, în condițiile legii.

Astfel fiind, legiuitorul, inclusiv cel delegat, a avut în vedere asigurarea realizării atribuțiilor ce revin tuturor autorităților publice implicate – prin structurile de specialitate ale acestora – iar, în plus, pe

lângă controlul propriu al acestora, în lipsa/până la organizarea acestor structuri la comune/orașe, intervin, pentru asigurarea realizării atribuțiilor respective, chiar consiliile județene interesate, în condițiile legii, astfel că nu rezultă de unde ar putea proveni „*riscul*” nerespectării planurilor urbanistice generale ale județelor/comunelor, de care se menționează în *Expunerea de motive*.

Mai mult, potrivit art. 29 din Legea nr. 50/1991, controlul statului în amenajarea teritoriului, urbanism și autorizarea executării lucrărilor de construcții se exercită de către Inspectoratul de Stat în Construcții, pe întregul teritoriu al țării și de inspectoratele teritoriale ale acestuia, care dispun măsurile și sancțiunile prevăzute de aceeași lege. Astfel, în măsura în care toate autoritățile publice implicate (la nivel național și local) asigură aplicarea legii în vigoare și asigură controlul propriu, precum și pe întreg teritoriul țării privind disciplina în construcții, nu s-ar putea vorbi despre o dezvoltare haotică a construcțiilor la nivelul județelor, determinată de Legea nr. 50/1991.

De altfel, atât Legea nr. 50/1991, cât și *Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare*, prevăd și sancțiunile aplicabile pentru încălcarea obligațiilor legale - inclusiv pedepsele aferente în cazul infracțiunilor - în situația nerespectării acestor reglementări în domeniul vizat, și anume art. 24-26 din Legea nr. 50/1991 și respectiv art. 63¹ din Legea nr. 350/2001, documentațiile de amenajare a teritoriului și de urbanism aprobate fără avizele prevăzute de reglementările în vigoare fiind nule potrivit art. 64 alin. (2) din Legea nr. 350/2001.

2. Prin modificarea **art. 4 alin. (5)** se propune ca autorizația de construire pentru lucrările amplasate în marea teritorială, zona contiguă sau zona economică exclusivă a Mării Negre să se emită de către consiliile județene aferente acestor zone (potrivit legislației în vigoare, autorizația de construire se emite de către autoritatea administrației publice centrale competentă).

Față de modificarea propusă semnalăm că bogățiile de orice natură ale subsolului, în stare de zăcământ, resursele naturale ale zonei economice și ale platoului continental, împreună cu platoul continental, precum și marea teritorială și fundul apelor maritime, constituie domeniul public exclusiv al statului, în conformitate cu art. 3 alin. (2) din *Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare*, și, respectiv, cu pct. I.1, pct.

I.3 și pct. I.9 din Anexa la această lege, adoptată în spiritul art. 136 din Constituția României, republicată.

De asemenea, astfel de bunuri – de interes național (iar nu județean) – sunt supuse reglementărilor speciale în vigoare, în conformitate cu dispozițiile *Convenției Națiunilor Unite asupra dreptului mării*, ratificată de România prin Legea nr. 110/1996, precum celor ale *Legii nr. 17/1990 privind regimul juridic al apelor maritime interioare, al mării teritoriale, al zonei contigue și al zonei economice exclusive ale României, republicată*, astfel că organele de specialitate ale administrației publice centrale (autoritățile de stat în domeniu) sunt cele desemnate să asigure, în numele statului român, protecția/exercitarea drepturilor ce-i revin acestuia asupra zonelor respective, precum și îndeplinirea obligațiilor asumate de acesta, conform legislației în vigoare, iar legiuitorul poate avea în vedere și astfel de criterii la reglementarea emiterii autorizațiilor de construire, pentru lucrările/construcțiile amplasate în astfel de zone speciale, potrivit legii.

Având în vedere cele prezentate anterior, precum și în lipsa unor motivări temeinice, apreciem că nu s-ar putea reține propunerea legislativă, astfel formulată, în sensul transmiterii competenței emiterii autorizației de construire de la autoritatea administrației publice centrale competente, la nivelul consiliilor județene.

3. Referitor la completarea **art. 26 alin. (1)** cu o nouă literă, **lit. m)**, prin care se instituie o nouă contravenție, în cazul neefectuării recepției la terminarea lucrărilor de construcții, inclusiv a celor realizate în regie proprie, conform prevederilor alin. (2) al art. 37 din Legea nr. 50/1991, precizăm că, efectuarea recepției la terminarea lucrărilor este obligatorie pentru toate tipurile de construcții autorizate, inclusiv în situația realizării acestora, în regie proprie.

Precizăm faptul că reglementările în materia recepției lucrărilor de construcții fac obiectul *Regulamentului de recepție a lucrărilor de construcții și instalații aferente acestora, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 273/1994*. Potrivit prevederilor acestui act normativ, recepția lucrărilor de construcții se poate face prin acordul părților sau, în cazul în care părțile nu ajung la un acord pentru rezolvarea neînțelegerilor ivite cu ocazia încheierii procesului-verbal de recepție, ele se pot adresa instanței judecătorești competente.

4. Din formularea propusă pentru modificarea **alin. (4) al art. 27** rezultă înlocuirea competenței de contestare/sanționare a contravențiilor respective, de către organele de control ale Inspectoratului de Stat în Construcții – în dezacord cu atribuțiile acestuia privind controlul statului pe întreg teritoriul țării, prevăzute la art. 29 din același act normativ – cu cea a consiliilor județene.

5. Referitor la modificarea **art. 31**, în sensul stabilirii dispoziției potrivit căreia dreptul de a constata contravențiile și de a aplica amenzile prevăzute la art. 26 din Legea nr. 50/1991 se prescrie în termen de 5 ani de la data săvârșirii faptei, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 50/1991 în vigoare, dreptul de a constata contravențiile și de a aplica amenzile se prescriu în termen de 2 ani de la data săvârșirii faptei.

Având în vedere faptul că, în cadrul *Expunerii de motive*, inițiatorul nu motivează necesitatea prelungirii termenului de prescriere a dreptului de a constata contravențiile și de a aplica amenzile prevăzute la art. 26, nu considerăm oportună modificarea propusă.

6. Cu privire la modificarea **art. 43 lit. b)**, din formularea propusă rezultă modificarea prevederilor vizând competența specială a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții aferente infrastructurii de transport rutier de interes național – care constituie domeniul public exclusiv al statului, potrivit pct. I.12 din Anexa la Legea nr. 213/1998 – cu cea a președinților consiliilor județene, pe teritoriul județului respectiv, cu „*avizul ministerului de resort*”.

Menționăm că emiterea autorizațiilor de construcții pentru executarea lucrărilor aferente edificării infrastructurii rutiere de interes național, de către consiliile județene a generat în trecut un proces birocratic greoi și de lungă durată soldat de multe ori cu pierderea oportunităților bugetare și de finanțare datorită faptului că aceste lucrări afectează, de regulă, teritoriul mai multor consilii județene, nefiind posibilă emiterea simultană a autorizațiilor de construire de către consiliile județene implicate.

Astfel, considerăm oportună menținerea atribuțiilor de emitere a autorizațiilor de construcții pentru infrastructura rutieră de interes național, la nivel Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului