



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 435 /DPSS
DATA 19.02.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
74, 2.3.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind aprobarea Programului național pentru modernizarea terenurilor de sport din cadrul unităților de învățământ*”, inițiată de domnul senator Mircea Dan Geoană și domnul deputat Cristian Apostolache – PSD (Bp. 555/2009).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare crearea cadrului juridic necesar în vederea desfășurării *Programului național pentru modernizarea terenurilor de sport din cadrul unităților de învățământ*.

Prin acest program se dorește îmbunătățirea și dezvoltarea bazei materiale specifice *pentru pregătirea* elevilor-sportivi și pentru creșterea performanțelor acestora, asigurându-se baza de selecție pentru sportul de performanță, și *pentru buna desfășurare* a orelor de educație fizică.

Programul se va derula până în anul 2015, iar în această perioadă, Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului va gestiona programul în calitate de ordonator principal de credite.

II. Propuneri și observații

1. Considerăm că în legislația în vigoare există suficiente reglementări care să acopere domeniul ce face obiectul inițiativei legislative în discuție.

Astfel, finanțarea unităților de învățământ preuniversitar de stat este reglementată de *Legea învățământului nr.84/1995, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Potrivit prevederilor alin. (6) al art.167 din Legea nr.84/1995, lucrări precum consolidări, investiții și reparații capitale sunt cuprinse în finanțarea complementară, care, conform prevederilor alin. (11) al aceluiași articol, se fac de la bugetul local în raport cu necesitățile unității de învățământ preuniversitar de stat, la propunerea acesteia și pe baza unor programe de finanțare fundamentate de unitatea de învățământ.

Totodată, conform art.167 alin. (17) lit. f) din Legea nr. 84/1995, de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului se asigură finanțarea, pe bază de hotărâri ale Guvernului, a unor programe anuale sau multianuale de investiții, modernizare și dezvoltare a bazei materiale a instituțiilor publice de învățământ preuniversitar de stat, inclusiv, consolidări și reabilitări de școli și dotări.

De asemenea, prin Ordonanța Guvernului nr. 7/2006 a fost instituit *Programul de dezvoltare a infrastructurii și a unor baze sportive din spațiul rural*, pentru finanțarea căruia se alocă, prin legile bugetare anuale, sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată.

Potrivit prevederilor art. 14 din *Hotărârea Guvernului nr.602/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr.7/2006 privind instituirea Programului de dezvoltare a infrastructurii și a unor baze sportive din spațiul rural, precum și a Regulamentului de organizare și funcționare a Comisiei privind determinarea oportunității, eligibilității și aprobării proiectelor, cu modificările și completările ulterioare*, beneficiarii direcți ai programului de dezvoltare a infrastructurii unor baze sportive din spațiul rural, sunt autoritățile administrației publice locale din spațiul rural care utilizează obiectivele de investiții realizate: bazele sportive.

Totodată, precizăm că, potrivit prevederilor art.15 din *Hotărârea Guvernului nr.602/2006*, obiectivele de investiții ce pot fi finanțate în cadrul Programului trebuie să vizeze unul dintre următoarele domenii :

- construcția de baze sportive;

- modernizarea /transformarea bazelor sportive existente.

Considerăm că nu este necesară aprobarea prin lege a unui program privind modernizarea terenurilor de sport din cadrul unităților de învățământ.

2. Apreciem că inițiativa legislativă nu prezintă date suficiente cu privire la conținutul, forma de prezentare și structura programului național.

Astfel, conținutul textului inițiativei legislative nu răspunde unor cerințe de bază, precum :

- perioada de derulare a programului se referă doar la anul 2009;
- cine exercită activitatea de coordonare a programului;
- acțiunile care pot fi incluse în program;
- cine elaborează și finanțează studiul privind implementarea programului;
- cum și cine va face selecția beneficiarilor programului;
- care sunt posibili beneficiari, numai unitățile din învățământul de stat sau pot beneficia și unități din învățământul particular, în acest sens considerăm că ar trebui să se facă referire numai la învățământul de stat, având în vedere că învățământul particular dispune de autonomie organizatorică și funcțională iar de patrimoniul lor privat dispun în mod liber.

3. La **art.1 alin. (3)** din propunerea legislativă se prevede că Ministerul Educației, Cercetării și Inovării va gestiona Programul în calitate de *ordonator principal de credite* și va stabili etapele derulării acestuia, în funcție de prioritățile stabilite de acesta, în timp ce la **art. 2 alin. (1)** se propune ca finanțarea Programului de la bugetul de stat să se facă prin bugetele a *doi ordonatori principali de credite*, respectiv Ministerul Educației, Cercetării și Inovării și Ministerul Tineretului și Sportului.

Precizăm că, potrivit art. 6 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2009 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale*, „Se înființează Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului, prin reorganizarea Ministerului Educației, Cercetării și Inovării și prin preluarea activității privind tineretul și sportul și a structurilor specializate în aceste domenii de la Ministerul Tineretului și Sportului, care se desființează”.

Prin urmare, posibila finanțare s-ar putea asigura numai prin bugetul unui singur minister, și anume, Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului.

4. În ceea ce privește propunerea de la **art.2 alin. (2)**, și anume finanțarea Programului menționat anterior de către *Compania Națională „Loteria Națională”- S.A.*, precizăm că, în prezent, în baza prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2001 privind asigurarea unor fonduri pentru finanțarea construcției de locuințe pentru tineret și săli de sport*, această companie virează o parte din profitul contabil pentru finanțarea activităților sportive și pentru finanțarea construcției de locuințe pentru tineri și săli de sport.

Considerăm oportună extinderea sferei de aplicabilitate a cotei de 3% din sumele achitate de participanții pentru pronosticurile sportive asupra pronosticurilor sportive/pariurilor organizate de toți operatorii economici care practică acest tip de jocuri de noroc, și nu doar asupra celor organizate de către *Compania Națională „Loteria Română”- S.A.*

Totodată, este necesar să se precizeze dacă respectiva cotă de 3% este inclusă în taxa de participare achitată de participanții la joc în prezent, caz în care prin aplicarea cotei se diminuează veniturile încasate din organizarea acestui tip de joc, sau dacă această cotă se suportă de participanți peste taxa actuală de participare, ceea ce va determina majorarea taxei de participare achitată de participanți.

5. Întrucât măsurile propuse sunt în prezent reglementate a se realiza și finanța din bugetul local, inițierea unui program la nivel național trebuie să fie justificată de necesitatea susținerii financiare a acestora și de la bugetul de stat.

Promovarea inițiativei legislative ar conduce la un efort bugetar suplimentar, ceea ce impunea respectarea art. 138 alin. (5) din Constituția României, care prevede că *„Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”*.

Art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice*, prevede că *„În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor”*.

De asemenea, art. 14 alin. (5) din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale* precizează că „După aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective.”

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului