

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul de Lege privind stabilirea cadrului general de acordare a ajutoarelor de stat prevăzute de Regulamentul Comisiei Europene (CE) nr. 1857/2006 de aplicare a art. 87 și 88 din Tratatul ajutoarelor de stat pentru întreprinderile mici și mijlocii din domeniul producției de produse agricole și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 70/2001

Necesitatea elaborării proiectului de lege

România, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, trebuie să devină un stat competitiv și atractiv din punct de vedere economic și să creeze cadrul necesar realizării unei dezvoltări durabile a economiei naționale.

În conformitate cu prevederile Regulamentului Comisiei (CE) nr. 70/2001 astfel cum a fost modificat prin Regulamentul Comisiei (CE) nr. 1857 din 15 decembrie 2006 pentru aplicarea art. 87 și 88 din Tratatul privind ajutoarele de stat pentru întreprinderile mici și mijlocii care își desfășoară activitatea în domeniul producției de produse agricole și de modificare a Regulamentului (CE) 70/2001, acest obiectiv se poate realiza printr-o politică coerentă de încurajare și susținere a acestor activități, care să conducă la dezvoltarea capacității productive a economiei și la crearea de locuri de muncă.

Sub impactul globalizării economia românească trebuie să dispună de capacitatea de adaptare necesară, inclusiv din perspectiva susținerii activităților desfășurate de întreprinderile mici și mijlocii din domeniul producției de produse agricole și să se bazeze pe o reformă structurală substanțială concepută și implementată în spiritul regulilor concurențiale și ale unei economii de piață funcționale.

Măsurile implementate permit statelor membre să sprijine IMM-urile pe parcursul diferitelor stadii de dezvoltare, să le acorde asistență în domenii precum accesarea finanțării, cercetare și dezvoltare, inovare, formare, ocuparea forței de muncă, măsuri privind mediul etc.

Având în vedere actuala criză financiară și impactul său asupra economiei generale a statelor membre, Comisia Europeană consideră că anumite categorii de ajutoare de stat sunt justificate, pentru o perioadă limitată, pentru a depăși aceste dificultăți, și că aceste ajutoare pot fi declarate compatibile cu piața comună.

Prin acest proiect de act normativ se reglementează cadrul juridic general privind acordarea ajutoarelor de stat, pentru o dezvoltare durabilă a României, prin stimularea activităților desfășurate de întreprinderile mici și mijlocii din domeniul producției de produse agricole.

Facilitățile acordate întreprinderile mici și mijlocii din domeniul producției de produse agricole se prezintă sub forma unor scheme de ajutor de stat fundamentate pe baza unor criterii specifice, cum ar fi: obiectivul, scopul, criteriile de eligibilitate, durata, bugetul, furnizorul, procedura de acordare, domeniile în care se face investiția, astfel încât acestea să fie în concordanță cu legislația națională și cea comunitară în materia ajutorului de stat.

Prin acest proiect de act normativ se creează temeiul legal pentru acordarea de facilități ca măsuri de sprijin a activităților desfășurate de întreprinderile mici și mijlocii din domeniul producției de produse agricole, care contribuie la realizarea unuia din următoarele obiective: investiții în exploatațile agricole; conservarea mediului (peisajelor) și a clădirilor tradiționale; transferul clădirilor agricole în interes public; instalarea tinerilor fermieri; pensionare anticipată a agricultorilor; înființarea sau constituirea grupurilor de producători; acordarea de despăgubiri în cazul îmbolnăvirii animalelor și plantelor și în cazul infestărilor parazitare; despăgubiri pentru pierderile datorate condițiilor meteorologice nefavorabile; ajutoare pentru plata primelor de asigurare; ajutoare pentru comasarea terenurilor; încurajarea producției de produse agricole de calitate; acordarea de asistență tehnică în sectorul agricol și sprijin pentru sectorul creșterii animalelor.

În acest sens, este necesară adoptarea unei noi legi privind stabilirea cadrului general de acordare a ajutoarelor de stat prevăzute de Regulamentul Comisiei Europene CE nr. 1857/2006 pentru întreprinderile mici și mijlocii din domeniul producției de produse agricole, care să înlocuiască actualele reglementări, respectiv Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 123/2006 pentru aprobarea acordării sprijinului financiar producătorilor agricoli din sectorul vegetal, zootehnic, al îmbunătățirilor funciare și al organizării și sistematizării teritoriului, cu modificările și completările ulterioare, Ordinul nr. 850/2006 pentru aprobarea normelor metodologice privind modul de acordare a sprijinului financiar pentru activitățile din sectorul vegetal, zootehnic, al îmbunătățirilor funciare și al organizării și sistematizării teritoriului, precum și condițiile de eligibilitate, Legea nr. 381/2002 privind acordarea despăgubirilor în caz de calamități naturale în agricultură, Legea nr. 231/2005 privind stimularea investițiilor în agricultură și art. 26 din Legea nr. 266 din 15/2002 privind producerea, prelucrarea, controlul și certificarea calității, comercializarea semințelor și a materialului săditor, precum și înregistrarea soiurilor de plante, acte normative depășite în raport cu legislația în materie din statele membre ale Uniunii Europene privind acordarea ajutoarelor de stat.

În contextul menționat, România trebuie să creeze un sistem funcțional și competitiv în sfera activității întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul producției de produse agricole, prin implementarea la nivel național a reglementărilor comunitare. Prin adoptarea acestui proiect de act normativ se urmărește creșterea volumului producției de bunuri și servicii, stimularea creșterii economice în domeniul agricol, precum și a ratei de ocupare a forței de muncă.

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termenul lung (pe 5 ani)

Sursele bugetare necesare acordării ajutoarelor de stat pentru investiții în exploatațile agricole; conservarea mediului (peisajelor) și a clădirilor tradiționale; transferul clădirilor agricole în interes public; instalarea tinerilor fermieri; pensionare anticipată a agricultorilor; înființarea sau constituirea grupurilor de producători; acordarea de despăgubiri în cazul îmbolnăvirii animalelor și plantelor și în cazul infestărilor parazitare; despăgubiri pentru pierderile datorate condițiilor meteorologice nefavorabile; ajutoare pentru plata primelor de asigurare; ajutoare pentru comasarea terenurilor; încurajarea producției de produse agricole de calitate; acordarea de asistență tehnică în sectorul agricol și sprijin pentru sectorul creșterii animalelor se vor încadra în prevederile bugetare aprobate Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale.

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

Acte normative care se abrogă

- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 123/2006 pentru aprobarea acordării sprijinului financiar producătorilor agricoli din sectorul vegetal, zootehnic, al îmbunătățirilor funciare și al organizării și sistematizării teritoriului, aprobată prin Legea nr. 125/2007 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 123/2006 pentru aprobarea acordării sprijinului financiar producătorilor agricoli din sectorul vegetal, zootehnic, al îmbunătățirilor funciare și al organizării și sistematizării teritoriului;
- Ordinul nr. 850/2006 pentru aprobarea normelor metodologice privind modul de acordare a sprijinului financiar pentru activitățile din sectorul vegetal, zootehnic, al îmbunătățirilor funciare și al organizării și sistematizării teritoriului, precum și condițiile de eligibilitate;
- Legea nr. 381/2002 privind acordarea despăgubirilor în caz de calamități naturale în agricultură;
- Legea nr. 231/2005 privind stimularea investițiilor în agricultură;
- Art. 26 din Legea nr. 266 din 15/2002 privind producerea, prelucrarea, controlul și certificarea calității, comercializarea semințelor și a materialului săditor, precum și înregistrarea soiurilor de plante;
- Art. 8, 11, 23, 27, 29 și 35 din Legea nr. 72/2002 a zootehniei, cu modificările ulterioare;
- Art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 47/2005 privind reglementări de neutralizare a deșeurilor de origine animală, aprobată cu modificări prin Legea nr. 73/2006;
- Hotărârea Guvernului nr. 1211/2005 privind sprijinul direct al statului pentru activitatea de neutralizare a deșeurilor de origine animală;
- Legea nr. 150/2003 a creditului agricol pentru producție;
- Art. 7, alin. (1) al art. 8, art. 9 și art. 12 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 108/2001 privind exploatarea agricolă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 166/2002, cu completările ulterioare.

Acte normative necesare a fi elaborate

Proiectul de act normativ necesită elaborarea de (hotărâri de guvern) prin care se instituie scheme de ajutor de stat.

Față de cele prezentate, s-a elaborat prezenta propunere legislativă, pe care o supunem spre aprobare Parlamentului în procedură de urgență.

Initiator:

I. Sarbu

Ilie SARBU - Senator

Boina Silistru - Senator PSD
Petre Daea - Senator PSD
Gheorghe Saghian - Senator PSD
Constantin Tamaș - Senator PSD