

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### **Secțiunea I Titlul actului normativ**

Proiect de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind modificarea termenului pentru înființarea secțiilor de insolvență

### **Secțiunea a II a Motivul emiterii actului normativ**

#### **1. Descrierea situației actuale**

Legea nr.85/2006 privind procedura insolvenței a fost modificată la sfârșitul anului 2008, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.173/2008, fiind reconsiderate, în lumina practicii în materie, anumite soluții, în scopul asigurării respectării principiului celerității procedurii, protecției creditorilor și desfășurării adecvate a activității practicienilor în insolvență.

**Ordonanța de urgență nr.173/2008, în forma adoptată de Guvern, nu cuprindea nicio modificare a Legii nr.85/2006 din perspectiva competenței de soluționare a cererilor formulate în cadrul unei proceduri de insolvență.**

**În cadrul dezbaterilor parlamentare, a fost formulat și adoptat un amendament potrivit căruia toate cererile formulate în temeiul Legii nr.85/2006, cu modificările și completările ulterioare, sunt de competența secției de insolvență a tribunalului ce își are sediul în aceeași localitate cu curtea de apel.**

Practic, s-a propus limitarea competenței jurisdicționale de la 41 de tribunale la 15 tribunale, în cadrul acestora urmând a se constitui secții de insolvență (după modelul Tribunalului Municipiului București).

Rățiunea promovării de către autor și acceptării de către Comisia Juridică a acestui amendament a fost că restrângerea competenței jurisdicționale este de natură :

- i) a favoriza o practică judiciară unitară;
- ii) a eficientiza modul de gestionare a dosarelor de insolvență, inclusiv prin crearea unui dosar electronic de insolvență;
- iii) a permite specializarea profesională a judecătorilor sindici;
- iv) a crea premisele realizării unei evaluări diferențiate a judecătorilor sindici, în raport cu judecătorii ce intră în alte categorii de cauze, în condițiile existenței unor diferențe radicale între dosarul de insolvență și celelalte tipuri de cauze deduse judecătii.

Adoptarea textului amendat a impus reglementarea unui termen pentru înființarea de secții speciale de insolvență, acesta fiind de 6 luni de la data intrării în vigoare a Legii (devenită Legea nr.277/2009, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.486 din 14 iulie 2009).

#### **2. Schimbări preconizate**

**Prezenta ordonanță prevede modificarea termenului de înființare a secțiilor speciale de insolvență, întrucât termenul fixat de Legea nr.277/2009 este insuficient pentru realizarea tuturor demersurilor necesare funcționării acestora: adoptarea hotărârii Consiliului Superior al Magistraturii pentru înființarea secțiilor - art. 41 din Legea nr.304/2004 privind organizarea judiciară -, crearea efectivă a acestora, transferul de personal sau promovarea de la judecătorie - judecători, personal auxiliar.**

Mai mult, în contextul economic actual care a impus reduceri semnificative ale cheltuielilor bugetare, inclusiv în privința sumelor acordate sistemului justiției, este extrem de dificilă organizarea



unor structuri distincte care să soluționeze doar acest tip de cauze.  
În aceste condiții, în mod iminent, vor interveni blocaje în activitatea judecătorească. Mai mult, consecințele cele mai grave se vor resimți în mediul de afaceri, care va fi lipsit de un mecanism efectiv în recuperarea creanțelor într-o perioadă în care întârzierea la plată este un fenomen generalizat.

Potrivit prezentei ordonanțe, competența de soluționare a cauzelor va aparține tuturor tribunalelor, urmând ca în termenul stabilit, de 1 an de la data intrării în vigoare a acestui act normativ, să fie create asigurate premisele financiare și de resurse umane care să permită înființarea secțiilor specializate de insolvență.

Competența va aparține acestor secții specializate de la data înființării lor, conform legii.

### **Secțiunea a 3-a**

#### **Impactul socio-economic al prezentului act normativ**

##### **1. Impactul macroeconomic**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **2. Impactul asupra mediului afaceri**

Prezentul act normativ va asigura menținerea unui climat de stabilitate a mediului de afaceri, păstrând, pentru moment, competența de soluționare a dosarelor de insolvență.

##### **3. Impactul social**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **4. Impactul asupra mediului**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

### **Secțiunea a 4-a**

#### **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)**

Prezentul act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.

### **Secțiunea a 5-a**

#### **Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare**

##### **1. Proiecte de acte normative suplimentare**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **2. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **4. Evaluarea conformității**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

### **Secțiunea a 6-a**

#### **Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ**

##### **1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de**



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>cercetare și alte organisme implicate</b></p> <p>Nu este cazul.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <p><b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ</b></p> <p>Nu este cazul.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <p><b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b></p> <p>Nu este cazul.</p>                                                                                                      |
| <p><b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b></p> <p>Nu este cazul.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <p><b>5. Informații privind avizarea de către:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Consiliul Legislativ</li> <li>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</li> <li>c) Consiliul Economic și Social</li> <li>d) Consiliul Concurenței</li> <li>e) Curtea de Conturi.</li> </ul> <p>Consiliului Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță, prin avizul nr.35/15.01.2010.<br/>Consiliului Superior al Magistraturii a avizat favorabil proiectul prin Hotărârea nr.1949/29.10.2009.</p> |
| <p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 7-a</b></p> <p><b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <p><b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ</b></p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p><b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b></p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>                                                                                                                                                                                                                |
| <p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 8-a</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Măsuri de implementare</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <p><b>1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b></p> <p>Nu este cazul.</p>                                                                                                                                                                                                                                                  |



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind modificarea termenului pentru înființarea secțiilor de insolvență, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**



**EMIL BOC**

