



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 511 /DPSS
DATA 01.03.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
92.09.03.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea Legii nr. 101 din 25 aprilie 2006, a serviciului de salubritate a localităților*”, inițiată de domnul senator Cristian Rădulescu – PD-L (Bp. 573/2009).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 14 alin. (2) lit. b) și alin. (3) din *Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006* în sensul posibilității prelungirii duratei contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate și în situația în care operatorul realizează investiții impuse de necesitatea „respectării legislației/normelor intrate în vigoare după semnarea contractului” și în sensul că, pentru situațiile prevăzute la alin. (2) lit. b), prelungirea necesară „să opereze de drept”.

II. Propuneri și observații

1. În *Expunerea de motive* nu sunt evidențiate aspectele practice ce necesită intervenția legislativă. În acest sens, menționăm că, potrivit

regulilor generale ce guvernează materia contractelor, legea aplicabilă contractului este legea aflată în vigoare la data încheierii acestuia. Orice modificare legislativă ulterioară atrage modificarea clauzelor contractuale numai cu acordul părților.

Deși serviciile de salubritate a localităților și contractele de delegare a gestiunii au un anume specific, este necesară justificarea detaliată a împrejurărilor practice și motivarea corespunzătoare a modificărilor legislative propuse, fiind totodată necesară și o analiză de oportunitate.

Aceste cerințe sunt condiții legale necesare la elaborarea unei propuneri legislative, potrivit art. 6 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*. Astfel, proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Soluțiile trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne, precum și armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte.

Argumentele invocate de inițiatorul acestei propuneri legislative, respectiv faptul că „*Legea nr. 101 din 2006 conține premisele ca operatorii care au respectat legislația în materie, inclusiv cea apărută ulterior semnării contractelor, să fie defavorizați față de cei care nu și-au propus să modernizeze tehnologiile de lucru în raport cu cerințele documentelor comunitare și legislației autohtone*”, nu reprezintă o motivare corespunzătoare soluției legislative propuse.

2. Textul actual al art. 14 presupune actul de voință al autorității administrației publice locale de realizare a unor investiții care, conform art. 25 din lege, trebuie să se supună legislației privind finanțele publice locale în ceea ce privește: inițierea, fundamentarea, promovarea și aprobarea investițiilor publice. În acest sens, operatorul nu poate face investiții fără acordul autorității administrației publice locale numai ca urmare a apariției unor acte normative care au intrat în vigoare după semnarea contractului de delegare. Conform art. 28 alin. (2) investițiile realizate de operatori trebuie amortizate pe durata contractului de delegare, ceea ce înseamnă că operatorul nu poate demara cu de la sine putere investiții a căror amortizare să depășească durata contractului.

Apreciem că eliminarea sintagmei „*excesivă*” conduce la ideea că tarifele și taxele nu trebuie să crească sub niciun motiv, ceea ce este în dezacord cu principiile enunțate la art. 19 alin. (2) lit. c) și d) și art. 25 din Legea nr. 101/2006.

3. Pe de altă parte, nu reiese cu claritate cum va opera de drept prelungirea contractului de delegare a gestiunii în condițiile **art. 14 alin. (2) lit. b)**, deoarece potrivit acestei situații, pentru a opera prelungirea este necesară o cerere din partea autorității administrației publice centrale adresată operatorului care a realizat sau va realiza investiții ce nu ar putea fi amortizate în termenul rămas până la expirarea contractului decât printr-o creștere a tarifelor și a taxelor.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ

Președintele Senatului