



## **AVIZ**

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.340/2004 privind instituția prefectului, republicată**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.340/2004 privind instituția prefectului, republicată, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B576 din 25.11.2009,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu luarea în considerare a următoarelor aspecte:**

1. Prezenta propunere are ca obiect de reglementare completarea art.19 alin.(1) din Legea nr.340/2004 privind prefectul și instituția prefectului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul introducerii unor norme prin care să se prevadă ca numirea și destituirea din funcție a secretarilor unităților administrativ-teritoriale să se facă prin ordin al prefectului.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că, potrivit prevederilor art.116 alin.(4) din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „Recrutarea, **numirea**, suspendarea, modificarea, **încetarea raporturilor de serviciu** și regimul disciplinar ale **secretarului unității administrativ-teritoriale** se fac în conformitate cu prevederile legislației privind funcția publică și funcționarii publici”.

Sub acest aspect, potrivit art.13 alin.(1) din Legea nr.118/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **secretarul unității administrativ-teritoriale face parte din categoria funcționarilor publici de conducere**, iar în conformitate cu dispozițiile art.62 alin.(2) și (3) din aceeași lege,

**numirea în această funcție publică se face prin act administrativ emis de conducătorul autorității publice din administrația publică locală.**

Având în vedere dispozițiile legale aplicabile acestei categorii de funcționari publici, primarul, în calitate de autoritate executivă, propune spre aprobare consiliului local sau județean statul de funcții și organigrama aparatului propriu și numește în funcții publice, inclusiv secretarul unității administrativ-teritoriale.

Soluția reflectă principiul autonomiei locale, potrivit căruia autoritățile administrației publice locale dispun asupra tuturor problemelor de interes local, inclusiv asupra celor legate de personalul autorităților și instituțiilor publice de interes local.

Față de cele de mai sus, în actuala redactare propunerea legislativă nu este corelată cu legea-cadru aplicabilă funcțiilor publice și funcționarilor publici, astfel că adoptarea unei alte soluții legislative necesită în mod imperativ modificarea expresă a tuturor normelor legale în această materie.

De altfel, o eventuală nouă soluție legislativă ar fi trebuit să se regăsească în cuprinsul Statutului funcționarilor publici, nu ca o simplă atribuție a prefectului, în cadrul Legii nr.340/2004.

3. Sub rezerva celor menționate anterior, din punct de vedere al respectării normelor de tehnică legislativă, formulăm următoarele observații și propuneri :

a) la **titlu**, având în vedere că prin prezentul proiect se preconizează doar completarea art.19 alin.(1) din actul normativ de bază, acesta ar fi trebuit să aibă următoarea reformulare:

„Lege pentru completarea art.19 alin.(1) din Legea nr.340/2004 privind prefectul și instituția prefectului”.

b) la **articolul unic**, pentru uniformitate în redactarea actelor normative, partea dispozitivă trebuia formulată, astfel:

„**Articol unic.** - La articolul 19 alineatul (1) din Legea nr.340/2004 privind prefectul și instituția prefectului, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.658 din 21 iulie 2004, cu modificările și completările ulterioare, după litera m) se introduc două noi litere, lit.n) și o), cu următorul cuprins;

PREȘEDINTE  
dr. Dragoș ILESCU  
PREȘEDINTE

București

Nr. 1545/28.12.2009.

L. nr. 340/2004

M. Of. nr. 658/21 iul. 2004

*Lege privind prefectul și instituția prefectului*

1 republicare cu  
renumerotare

M. Of. nr. 225/24 mar. 2008

Lege privind prefectul și instituția prefectului

2 modificări prin

O.U.G. nr. 105/2009

M. Of. nr. 668/6 oct. 2009

*modifică art. 30 alin. (2);*

*introduce alin. (2\_1) la art. 30*

Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local

1545

**Legea administrației publice locale**

(v. Decizia C.S.J. nr. IV/2003 (art. 68 alin. (1) lit. b)) - M. Of. nr. 690/2 oct. 2003 Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea servicii descentralizate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 123/20 feb. 2007  
Legea administrației publice locale
  
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 20/2008 M. Of. nr. 177/7 mar. 2008 *modifică art. 29 alin. (1) și (2), art. 30, art. 31, art. 58, art. 90; introduce art. 31\_1*  
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale  
aprobată prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009
  
- 3 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008 *modifică art. 3 alin. (2), art. 25, art. 26, art. 88, art. 91 alin. (2) lit. a), art. 101 alin. (1), (2) și (3), art. 102 alin. (2), art. 108 alin. (1); introduce art. 102\_1; abrogă art. 108 alin. (2)*  
Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
  
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 66/2008 M. Of. nr. 409/30 mai 2008 *modifică art. 30 alin. (1), art. 58 alin. (1), art. 89, art. 90; introduce art. 89\_1 - 89\_3*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali  
aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009
  
- 5 completat prin L. nr. 131/2008 M. Of. nr. 485/30 iun. 2008 *introduce alin. (1\_1) la art. 116*  
Lege pentru completarea art. 116 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
  
- 6 modificări prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 20/2008*  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
  
- 7 modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 66/2008*  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

- 8 modificări prin O.U.G. nr. 105/2009 M. Of. nr. 668/6 oct. 2009 modifică art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1), art. 105 alin. (1); introduce alin. (1\_1) la art. 67
- Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local
- 9 modificări prin L. nr. 375/2009 M. Of. nr. 833/3 dec. 2009 modifică art. 53 alin. (2)
- Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 53 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001

**Lege privind Statutul funcționarilor publici**

Notă: v. Decizia I.C.C.J. nr. LXXVII (77)/2007 - M. Of. nr. 553/22 iul. 2008 (art. 35 alin. (2)); Decizia I.C.C.J. nr. LXXVIII (78)/2007 - M. Of. nr. 553/22 iul. 2008 (art. 31, art. 117);

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 365/29 mai 2007  
Lege privind Statutul funcționarilor publici
  
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 125/2008 M. Of. nr. 694/13 oct. 2008 *modifică art. 29 alin. (3);  
introduce alin. (3\_1) la art. 29*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art. 29 din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici  
aprobată prin L. nr. 81/2009 M. Of. nr. 221/6 apr. 2009
  
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 229/2008 M. Of. nr. 3/5 ian. 2009 *abrogă art. 112 alin. (2) și (3)*  
Ordonanță de urgență privind măsuri pentru reducerea unor cheltuieli la nivelul administrației publice  
aprobată prin L. nr. 144/2009 M. Of. nr. 307/11 mai 2009
  
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 3/2009 M. Of. nr. 84/11 feb. 2009 *modifică art. 19 alin. (1) și (2), anexa;  
abrogă art. 12 lit. a)*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative referitoare la organizarea și funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului  
  
Notă: v. D.C.C. 1039/2009 - M. Of. nr. 582/21 aug. 2009
  
- 5 modificări prin L. nr. 81/2009 M. Of. nr. 221/6 apr. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 125/2008*  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 125/2008 pentru modificarea și completarea art. 29 din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici
  
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 37/2009 M. Of. nr. 264/22 apr. 2009 *modifică art. 13 alin. (1) lit. d), art. 22 alin. (1) lit. j), art. 58, art. 62 alin. (2) și (3), anexa;  
  
introduce art. 22\_1*  
Ordonanță de urgență privind unele măsuri de îmbunătățire a activității administrației publice  
  
Notă: v. D.C.C. nr. 1257/2009 - M. Of. nr. 758/6 nov. 2009
  
- 7 modificări prin L. nr. 144/2009 M. Of. nr. 307/11 mai 2009 *aprobă O.U.G. nr. 229/2008*  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 229/2008 privind măsuri pentru reducerea unor cheltuieli la nivelul administrației publice
  
- 8 modificări prin O.U.G. nr. 105/2009 M. Of. nr. 668/6 oct. 2009 *modifică art. 13 alin. (1) lit. d), art. 22 alin. (1) lit. j), art. 58, art. 62 alin. (2) și (3), art. 64 alin. (2), art. 65 alin. (1) și (2), art. 68 alin. (1), art. 90 alin. (6), art. 91, art. 92 alin. (1) și (4), art. 93 alin. (2), art. 94 alin. (1) lit. a), b) și h), art. 95 alin. (2), art. 107, art. 111 alin. (1), anexa;  
introduce art. 22\_1, alin. (4) la art. 65, alin. (3) la art. 68, alin. (2\_1) și (2\_2) la art. 89, alin. (8) la art. 90, alin. (1\_1) la art. 92, alin. (2\_1) la art. 95, art. 107\_1, alin. (5) și (6) la art. 111*  
Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local

9 modificări prin L. nr. 330/2009 M. Of. nr. 762/9 nov. 2009 la data de 12 nov. 2009, abrogă art. 31  
Lege privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice alin. (1) lit. c) și d)

Notă: v. La 3 zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, încetează următoarele drepturi salariale suplimentare stabilite prin acte juridice în favoarea personalului autorităților și instituțiilor publice: a) suplimentul postului și suplimentul corespunzător treptei de salarizare; b) sporul de mobilitate.