



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind Programul național de realizare a cadastrului general în mediul rural

Analizând propunerea legislativă privind Programul național de realizare a cadastrului general în mediul rural, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B513 din 29.10.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect instituirea Programului național de realizare a cadastrului general în mediul rural, cu finanțare de la bugetul de stat, bugetele locale, precum și din fonduri europene.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea punctului de vedere al Guvernului, în conformitate cu dispozițiile **art.111 alin.(1)** teza a II-a din Constituția României, republicată.

Totodată, precizăm că, potrivit art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, este necesar să se prevadă, în cadrul propunerii legislative, mijloacele necesare pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare.

3. Prezenta propunere urmărește reglementarea organizării cadastrului general **doar la nivelul comunelor** și stabilirea, în mod generic, a finanțării pentru acest program.

Semnalăm că, în prezent, organizarea cadastrului general la nivelul comunelor face obiectul **Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr.7/1996, republicată, cu modificările ulterioare**, actul normativ în vigoare ce reglementează organizarea cadastrului general în România, iar în cuprinsul propunerii legislative nu se precizează care va fi raportul cu Legea nr.7/1996 și dacă anumite dispoziții din cadrul acesteia vor fi abrogate.

Adoptarea actualei propuneri va determina apariția unor reglementări paralele în aceeași materie (a organizării cadastrului la nivelul comunelor), având în vedere că soluțiile propuse cunosc deja reglementare prin Legea nr.7/1996. Or, potrivit prevederilor art.15 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în procesul de legiferare este interzisă instituirea acelorași reglementări în două sau mai multe acte normative, pentru sublinierea unor conexiuni legislative utilizându-se norme de trimitere.

4. Conținutul ideatic al normelor propuse la art.1-3 se regăsește, mai amplu exprimat, în cadrul art.1 și 2 din Legea nr.7/1996,

Astfel, potrivit prevederilor art.1 alin.(1) din Legea nr.7/1996, republicată, ***cadastrul general este sistemul unitar și obligatoriu de evidență tehnică, economică și juridică a tuturor imobilelor de pe întreg teritoriul țării.***

În conformitate cu art.2 din Legea nr.7/1996, ***cadastrul general se organizează la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale: comună, oraș, municipiu, județ și la nivelul întregii țări, iar prin sistemul de cadastru general se realizează:***

a) *identificarea, descrierea și înregistrarea în documentele cadastrale a imobilelor prin natura lor, măsurarea și reprezentarea acestora pe hărți și planuri cadastrale, precum și stocarea datelor pe suporturi informatice;*

b) *identificarea și înregistrarea tuturor proprietarilor și a altor deținători legali de imobile, în vederea înscrierii în cartea funciară cu caracter definitiv;*

c) *furnizarea datelor necesare sistemului de impozite și taxe pentru stabilirea corectă a obligațiilor fiscale ale contribuabililor, solicitate de organismele abilitate.*

5. Și în ceea ce privește finanțarea programului de realizare, în mediu rural, a cadastrului general, care face obiectul art.7 și 9 din propunere, de asemenea, există dispoziții în Legea nr.7/1996.

Astfel, potrivit dispoziției cuprinse de alin.(15) al art.8 din Legea nr.7/1996, republicată, *cadastrul general se realizează pe baza planului anual propus de Agenția Națională împreună cu ministerele interesate și aprobat de Guvern, iar sumele destinate introducerii lucrărilor de cadastru general reprezintă subvenții de la bugetul de stat prevăzute în bugetul Ministerului Administrației și Internelor și virate în contul Agenției Naționale cu unică destinație.*

Totodată, alin.(16) al aceluiași articol prevede că *organele și autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și alte persoane fizice și juridice interesate, care au fonduri disponibile pentru introducerea lucrărilor de cadastru general în afara planului anual aprobat de Guvern, vor încheia un acord de colaborare cu Agenția Națională privind caietul de sarcini, modalitățile de verificare, recepție și înscriere în sistemul de publicitate imobiliară și folosirea acestor informații.*

6. Potrivit textului de la art.3 din propunere, **obiectivele Programului vor fi realizate „pe bază de proiecte, inițiate de fiecare unitate administrativ-teritorială din mediul rural”.**

Însă, la art.4 alin.(1) se dispune că, *„realizarea cadastrului general conform prezentului program se va realiza de către societăți specializate autorizate, pe bază de proiecte la nivelul unității administrativ-teritoriale”*, în timp ce la alin.(2) se prevede că *„contractele de realizare a cadastrului se vor încheia cu respectarea dispozițiilor legale privind achizițiile publice”.*

Deoarece nu se înțelege despre ce **proiecte și contracte** este vorba - în ce constau proiectele, cine le elaborează, care este legătura dintre proiecte și contracte, ce părți vor avea contractele, etc. - interpretările variate vor fi inevitabile.

7. La art.7 se arată că obiectul propunerii îl constituie proiectele inițiate de fiecare comună. Precizăm că acest text nu se corelează cu textul art.1 din propunere, potrivit căruia obiectul proiectului de act normativ este instituirea Programului național de realizarea a cadastrului general în mediul rural, iar proiectele reprezintă doar mijlocul de atingere a obiectivelor prevăzute la art.3.

8. La art.9 se prevede că **„guvernul va stabili cuantumul total al fondurilor alocate proiectelor eligibile conform prezentului program”**. Or, prin prezenta propunere nu se alocă fonduri, ci doar se prevede că vor fi alocate din bugetul de stat sau din bugetele locale, iar în privința proiectelor, nu se precizează care dintre acestea ar putea fi considerate eligibile.

9. Textele propuse la art.12 încalcă prevederile art.78 din Constituția României, republicată, deoarece în conformitate cu prevederile constituționale, legea intră în vigoare la 3 zile de la data publicării sau la o dată ulterioară prevăzută în textul ei și nu la data publicării.

10. Având în vedere cele de mai sus, propunerea legislativă nu răspunde exigențelor unui act normativ, deoarece textele nu se corelează cu prevederile actelor normative cu care se află în conexiune.

Ar fi fost recomandat ca soluțiile propuse, revizuite în mod corespunzător, să facă obiectul unei legi de modificare și completare a Legii nr.7/1996.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILESCU



București

Nr. 1353 / 23. 11. 2009

L. nr. 7/1996

M. Of. nr. 61/26 mar. 1996

Legea cadastrului și a publicității imobiliare

(v. D.C.S.J. nr. II/2001 (art.52 alin.(2) - M. Of. nr. 230/7 mai 2001; D.C.C. nr. 467/2008 (art. 50 alin. (2) teza a doua) - M. Of. nr. 422/5 mai 2008 ; Decizia nr. LXXII (72)/2007- M.Of. nr. 685/7 oct. 2008 (art. 50)); Decizia I.C.C.J. nr. LXXXVI (86) /2007- M.Of. nr. 697/ 14 oct. 2008);

1 republicare cu
renumerotare M. Of. nr. 201/3 mar. 2006
Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996

2 modificări prin D.C.C. nr. 467/2008 M. Of. nr. 422/5 iun. 2008
Decizia nr. 467 din 22 aprilie 2008 referitoare la excepția de
neconstituționalitate a dispozițiilor art. 50 alin. (2) teza a doua
din Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996
*suspendă pentru o perioadă de 45 de zile
prevederile art. 50 alin. (2) teza a doua
(termenul se împlinește la 20 iulie 2008)
după care operează prevederile art. 147
alin. (1) din Constituție*

3 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 467/2008 M. Of. nr. 422/5 iun. 2008
Decizia nr. 467 din 22 aprilie 2008 referitoare la excepția de
neconstituționalitate a dispozițiilor art. 50 alin. (2) teza a doua
din Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996
art. 50 alin. (2) teza a doua

1303