



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 441 /DP SG
DATA 19022010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
96, 23.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 135 din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat*”, inițiată de domnul deputat Daniel-Ionuț Bărbulescu - PD-L (Bp. 577/2009).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 135 alin. (2) din *Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul:

- eliminării prevederilor prin care se diminuează cuantumul sumei totale cuvenite pentru pensia privată cu penalitățile de transfer și comisioanele legale;

- introducerii unor dispoziții conform cărora suma totală cuvenită să fie „*actualizată cu rata inflației, între data plății contribuțiilor și data ieșirii la pensie a participantului*”.

II. Observații

1. Prevederile art. 135 alin. (2) din *Legea nr. 411/2004* stipulează faptul că „*Suma totală cuvenită pentru pensia privată nu poate fi mai mică decât valoarea contribuțiilor plătite, diminuate cu penalitățile de transfer și comisioanele legale*”. Prin urmare, legislația în vigoare satisface, în mod clar, cerința unei *garanții absolute minime* asociate sistemului de pensii administrat privat.

Mai mult, pe lângă această *garanție absolută*, prevederile art. 29 alin. (2) din lege stipulează și o *garanție relativă*, bazată pe rata de rentabilitate a fiecărui fond de pensii administrat privat comparată cu rata de rentabilitate minimă a tuturor fondurilor de pensii. În acest context, în cazul în care rata de rentabilitate a unui fond de pensii administrat privat este mai mică decât rata de rentabilitate minimă a tuturor fondurilor de pensii administrate privat, pe o perioadă de patru trimestre consecutive, Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private (CSSPP) retrace autorizația de administrare a administratorului în cauză.

În exercitarea atribuțiilor sale legale, CSSPP are instrumentele legale necesare pentru protejarea intereselor participanților în cadrul fondurilor de pensii administrate privat, precum și pe cele ale beneficiarilor acestora. Această *garanție relativă*, în mod obligatoriu, trebuie analizată și evaluată împreună cu *garanția absolută*, cele două tipuri de garanții constituind un ansamblu ce reprezintă în sine unul din numeroasele elemente de siguranță ale sistemului pensiilor private.

Un alt element de siguranță al sistemului de pensii private se referă la constituirea, de către administratori, a *provizioanelor tehnice*, prevăzute la Capitolul XVIII din *Legea nr. 411/2004*. În acest context, valoarea provizioanelor tehnice acoperă obligațiile financiare rezultate din prospectele schemelor de pensii administrate privat.

De asemenea, legiuitorul a prevăzut instituirea obligativității de constituire a unui *fond de garantare a pensiilor private*, la care vor contribui atât administratorii, cât și furnizorii de pensii. Fondul de garantare are rolul de a compensa pierderile participanților sau beneficiarilor la fondurile de pensii private, atât în perioada de acumulare a contribuțiilor, cât și după deschiderea dreptului la pensie, cauzate de incapacitatea administratorilor, respectiv a furnizorilor de pensii, de a plăti valoarea minim garantată a pensiei private.

În acest sens, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale și CSSPP au elaborat un *proiect de act normativ privind Fondul de garantare a pensiilor private*.

Prin urmare, sistemul românesc de pensii private obligatorii (Pilonul II) oferă participanților la sistem trei garanții reglementate prin lege, care asigură, atât pe termen scurt (trimestrial) cât și pe termen mediu și lung, obținerea de performanțe investiționale.

2. Precizăm că sistemul de pensii administrat privat este un sistem de tip „*contribuții definite hibrid*”. Conform clasificării Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OECD), respectiv a Băncii Mondiale, sistemul de tip „*contribuții definite*” este caracterizat prin faptul că, la momentul aderării, voluntare sau ca efect al obligației legale, se cunoaște doar valoarea contribuției în sistem, fără a exista promisiuni sau rezultate garantate privind beneficiile (în sensul de valoare garantată a sumei finale utilizate pentru obținerea unei pensii private).

În România, sistemul este de *tip hibrid*, datorită faptului că are prevăzută o garanție absolută, și anume valoarea contribuțiilor plătite, diminuată cu penalitățile de transfer și comisioanele legale.

3. Din punct de vedere al garantării nivelului pensiei cu rata inflației, amintim că nici pensia acordată de sistemul public nu este garantată cu rata reală a inflației, ci cu rata prognozată a acesteia. În acest context, prevederile art. 80 alin. (2) din *Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare*, prevede posibilitatea, dar nu și obligativitatea, de a majora valoarea punctului de pensie prin prevederile legilor de rectificare a bugetului asigurărilor sociale de stat, majorare care depinde de evoluția indicatorilor macroeconomici și de resursele financiare disponibile.

4. Având în vedere cele de mai sus, apreciem că propunerea legislativă nu conduce la o creștere a gradului de protecție a intereselor participanților la fondurile de pensii administrate privat. Avem în vedere că modificarea propusă poate determina, pe de o parte, o încetinire a ritmului implementării reformei în sistemul de pensii private, iar, pe de altă parte, o plafonare a randamentelor investiționale la nivelul ratei inflației, contribuind, astfel, pe toată perioada de capitalizare, la

micșorarea performanțelor sistemului de pensii administrate privat, în ansamblul său.

Astfel, această propunere legislativă poate produce efecte negative, pe termen mediu și lung, asupra sistemului de pensii private, asupra participanților la fonduri, asupra economiilor acestora.

5. Menționăm că Guvernul a mai fost sesizat în vederea întocmirii punctului de vedere cu o inițiativă legislativă similară cu propunerea legislativă în discuție (intitulată *Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 135 din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat*, inițiată de 9 parlamentari – PSD, PD-L, UDMR, PNL, Bp. 615/2009).

În vederea evitării paralelismelor legislative, considerăm necesară conexarea inițiativelor menționate.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului