

EXPUNERE DE MOTIVE

Legea nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice completează cadrul normativ pentru asigurarea climatului de ordine și liniște publică necesar desfășurării normale a activității economice și social-culturale și promovarea unor relații civilizate în viața cotidiană.

În art. 2 din Legea nr. 61/1991 sunt enumerate conduitele necorespunzătoare normelor de conviețuire socială, ordinii și liniștii publice, care au fost considerate de legiuitor că ar avea gradul de pericol social al unor contravenții și că ar trebui sancționate ca atare.

În art. 3 din lege sunt prevăzute sancțiunile pentru aceste contravenții care aduc atingere conviețuirii sociale, ordinii și liniștii publice. Astfel, aceste fapte sunt sancționate cu sancțiunea principală a amenzii contravenționale, în limitele prevăzute expres în textul art. 3 din lege.

În art. 5, art. 6 și art. 10 din lege este reglementat modul de aplicare a sancțiunii contravenționale principale a închisorii contravenționale.

Considerăm necesară, în primul rând, corelarea acestor dispoziții cu cele ale Legii nr. 82 din 18 mai 1999, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 228 din 21 mai 1999, privind înlocuirea închisorii contravenționale cu sancțiunea obligării contravenientului la prestarea unei activități în folosul comunității.

Totodată, considerăm necesară totuși eliminarea acestor dispoziții din această lege din următoarele considerente.

Astfel, art. 4, art. 5 și art. 10 din lege se referă la aplicarea sancțiunii contravenționale a închisorii contravenționale.

Însă, conform art. 1 alin. 1 din O.G. nr. 55 din 16 august 2002, privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 642 din 30 august 2002 și aprobată prin Legea nr. 641 din 7 decembrie 2002, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 900 din 11 decembrie 2002, cu modificările și completările ulterioare, sancțiunea prestării unei munci în folosul comunității, care înlocuiește sancțiunea închisorii contravenționale, poate fi prevăzută doar în legi sau în ordonanțe ale Guvernului, prin care se stabilesc și se sancționează anumite fapte ce constituie contravenții.

De asemenea, conform art. 9 alin. 1 din O.G. nr. 2 din 12 iulie 2001, privind regimul juridic al contravențiilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 410 din 25

iulie 2001 și rectificată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 584 din 18 septembrie 2001, aprobată prin Legea nr. 180 din 11 aprilie 2002, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 268 din 22 aprilie 2002, cu modificările și completările ulterioare, sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității, care înlocuiește sancțiunea închisorii contravenționale, poate fi aplicată doar dacă este stabilită prin lege.

Prin urmare, această sancțiune, pentru a putea fi aplicată, trebuie să fie prevăzută în lege ca sancțiune pentru fapta care constituie contravenție. Însă, art. 3 din Legea nr. 61/1991 prevede doar amenda pentru sancționarea contravențiilor enumerate limitativ la art. 2, nu și prestarea unei activități în folosul comunității sau închisoarea contravențională. Având în vedere faptul că sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității sau sancțiunea închisorii contravenționale nu este prevăzută ca sancțiune de Legea 61/1991, se impune eliminarea acestor dispoziții privind aplicarea unei asemenea sancțiuni din cuprinsul Legii 61/1991.

În art. 7 din lege sunt enumerate organele constatatoare ale contravențiilor enumerate la art. 2 din lege.

În ceea ce privește aceste organe, considerăm necesară prevederea în cuprinsul legii a competenței polițiștilor de frontieră de a constata și sancționa faptele contravenționale care intră sub incidența acestei legi și care sunt săvârșite în zona de frontieră.

Din acest punct de vedere, se constată că nu există o prevedere expresă în acest sens, situație în care, în cazul unor contestații împotriva unor procese verbale de constatare a contravențiilor la acest act normativ, contravenientul sau instanța din oficiu poate invoca excepția necompetenței materiale a Poliției de Frontieră, fapt care ar duce la anularea procesului-verbal întocmit. Aceasta ar fi contrar dispozițiilor OUG 104/2001, privind organizarea și funcționarea Poliției de frontieră române, care prevăd la art. 1, competența polițiștilor de frontieră în ceea ce privește respectarea ordinii și liniștii publice în zona de competență, în condițiile legii. Și la art. 21 lit. o) din OUG 104/2001 se enumeră, printre atribuțiile polițiștilor de frontieră, și cele privind asigurarea menținerii ordinii și liniștii publice în punctele de trecere a frontierei de stat, iar la solicitarea altor autorități ale statului participă la astfel de acțiuni în localitățile din zona de frontieră.

Inițiator,
Senator ~~Humănicu~~ Augustin Daniel