

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.71/2009 privind plata unor sume prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.71/2009 privind plata unor sume prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar, s-a reglementat modalitatea de plată a sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din sectorul bugetar, devenite executorii până la data de 31 decembrie 2009. Astfel, acestea urmează a fi plătite în perioada 2010-2012 astfel:

- a) în anul 2010 se plătește 34% din valoarea titlului executoriu;
- b) în anul 2011 se plătește 33% din valoarea titlului executoriu;
- c) în anul 2012 se plătește 33% din valoarea titlului executoriu.

În continuare, având în vedere restricțiile bugetare, plata sumelor rezultate din titlurile executorii având ca obiect acordarea unor drepturi salariale formulate de personalul din sectorul bugetar, implică un efort deosebit pentru bugetul de stat.

Din acest motiv este absolut necesară extinderea modalității de executare prevăzută de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.71/2009 și pentru titlurile devenite executorii după data de 31.12.2009 și până la data de 31.12.2010, astfel încât să se realizeze respectarea țintei de deficit bugetar stabilită pentru acest an, iar, pe de altă parte, să răspundă necesității respectării dreptului de acces la justiție al titularilor acestor titluri executorii, drept garantat de Constituția României și de Convenția pentru apărarea drepturilor omului și libertăților fundamentale.

Sub acest ultim aspect, trebuie semnalat că jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului a statuat că autoritatea publică este ținută a constitui un arsenal de mijloace care să permită executarea hotărârilor judecătorești, executare văzută ca



parte integrantă a procesului civil (CEDO, cererea nr. 34647/97, hotărârea Ruianu c. României, din 17 iunie 2003, par. 66, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 1139 din 2 decembrie 2004, CEDO, cererea nr. 62740/00, hotărârea Matheus c. Franței, din 31 martie 2005, par. 57, CEDO, cererea nr. 59498/00, hotărârea Burdov c. Rusiei, precitată, par 30; CEDO, cererea nr. 57516/00, Hotărârea Société de gestion du Port de Campoloro c. France, din 26 septembre 2006, par. 62)

Identificarea celor mai adecvate mijloace pentru punerea în executare a unui număr foarte mare de hotărâri pronunțate într-un interval de timp scurt și afectând semnificativ bugetul statului presupune însă un proces de evaluare de o durată relativă (proces care să conducă nu numai la soluționarea aspectului imediat al plății efective, care rămâne însă un element esențial al analizei, ci să permită identificarea cauzelor contenciosului de aceasta natură și să indice soluții pe termen lung, care să garanteze stabilitatea bugetului de stat și a sistemului de remunerare a personalului).

2. Schimbări preconizate

Prezenta ordonanță de urgență propune soluția eșalonării plăților, stabilindu-se tranșele generale de eșalonare, modalitățile concrete de efectuare a acestora urmând a fi stabilite în termen scurt, prin norme secundare, emise de ordonatorii principali de credite.

Folosind această opțiune prin care se stabilesc limitele maxime ale perioadei de executare, cu inserarea în această durată a unor plăți intermediare, Executivul creează condițiile ce fac posibilă aplicarea hotărârilor atât la nivel individual cât, mai ales (aspect ce ridică problemele majore) la nivelul ansamblului fenomenului contencios de natura salarială din sectorul bugetar.

Eșalonarea rezidă din constrângerile economice actuale și din nevoia menținerii unei politici de reducere a cheltuielilor bugetare și în anul 2010.

În acest sens, prin prezentul proiect se stipulează că plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din sectorul bugetar, devenite executorii în perioada 1 ianuarie – 31 decembrie 2010, se va realiza după o procedură de executare care începe astfel:

- a) în anul 2011 se plătește 34% din valoarea titlului executoriu;
- b) în anul 2012 se plătește 33% din valoarea titlului executoriu;
- c) în anul 2013 se plătește 33% din valoarea titlului executoriu.

De asemenea, se prevede că în perioada 1 ianuarie 2010 – 31. decembrie 2010 orice cerere de executare silită se suspendă de drept. În ceea ce privește sumele datorate, acestea se vor actualiza cu indicii prețurilor de consum comunicat de Institutul Național de Statistică.

3. Justificarea urgenței

Având în vedere obligațiile asumate de țara noastră prin acordurile negociate cu organismele financiare internaționale în privința țintei de deficit bugetar stabilite pentru acest an, dar și a importanței și volumului obligațiilor financiare concurente ale statului, măsura eșalonării plății titlurilor executorii este nu numai urgentă, dar singura în măsură a face posibilă executarea integrală a titlurilor executorii.

Urgența reglementării rezidă și din amplificarea, în lipsa edictării sale, a consecințelor negative pe care le presupune pentru bugetul de stat întârzierea identificării unor soluții eficiente pentru asigurarea executării obligațiilor decurgând din titluri executorii pentru ordonatorii principali de credite. În absența unei norme care să consacre modalități de executare voluntară a hotărârilor judecătorești, pot fi declanșate proceduri individuale de executare silită care, în mod inevitabil, ar avea ca efect blocaje în funcționarea instituțiilor publice.

Situația extraordinară ce obligă la adoptarea unor soluții de aceeași natură este generată de imposibilitatea de asigurare în anul 2010 a sumelor suplimentare pentru executarea ansamblului hotărârilor judecătorești pronunțate în materia drepturilor salariale aferente personalului din sectorul bugetar, fără afectarea echilibrului bugetar.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 3 ani			Media pe 4 ani
		2010	2011	2012	2013
1	2	3	4	5	6
1. Modificări ale veniturilor bugetare, din care:		231	231	236	
a) buget de stat		44	44	45	
b) bugetul Fondului național unic al asigurărilor sociale de sănătate		50	49	51	
c) bugetul asigurarilor sociale de stat		137	137	141	

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, din care:		463	462	473	
a) buget de stat		463	462	473	
a.1. cheltuieli de personal		463	462	473	
3. Impact financiar, din care:		-232	-231	-237	
a) buget de stat		-419	-418	-428	
b) bugetul Fondului național unic al asigurărilor sociale de sănătate		50	49	51	
c) bugetul asigurărilor sociale de stat		137	137	141	

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ
asupra legislației în vigoare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a



structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul ordonanței de urgență a Guvernului prin avizul nr. 211/2010.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

În conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 *privind transparența decizională în administrația publică*, proiectul actului normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor Publice.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2009 privind plata unor sume prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

