

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea I

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2009 privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garantare agricolă, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și a programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului și pentru modificarea art. 10 din Legea nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	România, prin Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR) a elaborat și transmis spre aprobare, conform Regulamentului Consiliului (CE) nr. 1698/2005 privind sprijinul acordat din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR), cu modificările și completările ulterioare Programul Național pentru Dezvoltare Rurală 2007 – 2013 (PNDR). Documentul de programare are în vedere respectarea priorităților comunitare și naționale și completarea în același timp a celorlalte politici comunitare, în special politica piețelor agricole, politica de coeziune și politica comună în domeniul pescuitului. Obiectivul global al Programului Național de Dezvoltare Rurală 2007-2013 vizează creșterea competitivității agriculturii și silviculturii prin îmbunătățirea performanței generale a unităților de procesare și marketing a produselor agricole și forestiere printr-o mai bună utilizare a resurselor umane și factorilor de producție, promovând egalitatea de
--	--



șanse, ameliorarea mediului și a spațiului rural prin sprijinirea gestionării durabile a resurselor naturale și, îmbunătățirea calității vieții în mediul rural.

Prin Decizia Comisiei Europene C (2008) 3831 din 16.07.2008 s-a aprobat PNDR, urmând ca MADR să se preocupe de reglementarea tuturor aspectelor pentru punerea acestuia în aplicare.

Conform prevederilor art. 74 al Regulamentului Consiliului (CE) nr.1698/2005 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat prin FEADR, MADR trebuie să creeze cadrul legislativ, statutar și administrativ pentru a se asigura că interesele financiare ale Comunității Europene sunt protejate în mod eficient.

Intensitatea sprijinului public nerambursabil, compus din 80% contribuție comunitară din FEADR și 20% cofinanțare de la bugetul național, acordată în cadrul PNDR, diferă în funcție de măsură și de tipul beneficiarului. Astfel, pentru beneficiarii publici, finanțarea publică nerambursabilă a proiectelor negeneratoare de profit este de 100% din valoarea totală a cheltuielilor eligibile.

În categoria beneficiarilor publici pentru care intensitatea sprijinului este de 100% intră:

- comuna;
- asociațiile de dezvoltare intercomunitară a comunelor
- organisme neguvernamentale, inclusiv cele care au statut de utilitate publică, etc.
- instituții – școli,

În prezent potrivit OUG 74/2009, cu modificările și completările ulterioare stabilește regulile financiare de gestionare a fondurilor comunitare FEADR.

Actualul cadru juridic pentru gestionarea fondurilor comunitare prezintă o serie de neconcordanțe cu reglementările comunitare în materia justificării plăților cheltuielilor eligibile efectuate de beneficiarii publici ai măsurilor din PNDR, a recuperării sumelor necuvenite și a altor sume acordate, respectiv contribuția de la bugetul de stat.

Astfel, potrivit reglementărilor comunitare APDRP ii revin o serie de obligații:

- în conformitate cu prevederile art. 11 din *Regulamentul (CE) nr. 1290/ 2005 al Consiliului din*



21 iunie 2005 privind finanțarea politicii agricole comune, potrivit căruia „platile privitoare la finanțările prevăzute de prezentul regulament sau la sumele corespunzătoare contribuției financiare publice în conformitate cu programele de dezvoltare rurală se decontează în întregime beneficiarilor”, APDRP fiind obligată să deconteze beneficiarilor publici ai FEADR, atât contribuția CE, cât și contribuția de la bugetul de stat. În conformitate cu prevederile art. 13 din Regulamentul (CE) nr. 883/2006 „Fiecare agenție de plată desemnată pentru un program de dezvoltare rurală ține o contabilitate care să permită identificarea tuturor operațiunilor pe programe și măsuri. Această contabilitate include în special: (a) suma cheltuielii publice și suma contribuției comunitare plătite pentru fiecare operațiune”.

În același timp, la paragraful 19 din preambulul aceluiași Regulament se prevede aspectul potrivit căruia „Cheltuielile cofinanțate de la bugetul comunitar și de la bugetele naționale, pentru sprijinirea dezvoltării rurale în cadrul FEADR se bazează pe programe detaliate pe măsuri ... În acest context, ar trebui precizate elementele care trebuie luate în considerare de către agențiile de plăți și în special ar trebui să se prevadă ca originea fondurilor publice și comunitare să fie menționată clar în contabilitate în legătură cu finanțările efectuate și ca sumele care trebuie recuperate de la beneficiari precum și sumele recuperate să fie precizate și identificate în legătură cu operațiunile de origine”.

Solicitările de sume în vederea efectuării plăților înregistrate în sistemul contabil al APDRP se sting prin ordinele de plată emise de APDRP către beneficiarii publici FEADR care justifică efectuarea plăților în conturile acestora, atât din contribuția CE, cât și din contribuția de la bugetul de stat, ceea ce este în concordanță cu prevederile art. 11 din Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1290/2005, Regulamentului Comisiei (CE) nr. 885/2006 și Regulamentului Comisiei (CE) nr. 883/2006, dar contravine prevederilor art. 18 alin (3), (4) și (5) din O.U.G. nr. 74/2009.

Totodată, potrivit prevederilor Regulamentului Comisiei (CE) nr. 885/2006 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1290/2005 în ceea ce privește autorizarea agențiilor de plăți și a altor entități precum și

lichidarea conturilor FEAGA și FEADR, nerespectarea legislației comunitare în vigoare conduce la încălcarea criteriilor de acreditare a APDRP, cu consecințe nefavorabile asupra absorbției fondurilor europene.

În același context, conform Regulamentului Consiliului (CE) nr. 1198/2006 privitor la Fondul European pentru Pescuit a fost elaborat și aprobat prin Decizia Comisiei Europene nr. C(2007) 6664 din 14 decembrie 2007 Programul Operațional de Pescuit.

Conform art.80 din Regulamentul Consiliului (CE) nr.1198/2006 „statele membre veghează ca organismele responsabile de efectuarea plăților să se asigure că **beneficiarii primesc valoarea totală a contribuției publice** în cel mai scurt termen și în întregime.”

Potrivit prevederilor alin. (3), (4) și (5) ale art.28 MADR virează beneficiarilor publici **doar componenta de finanțare externă**, contravenind astfel cerințelor Regulamentului Consiliului (CE) nr. 1198/2006.

Pe de altă parte, MADR este responsabil direct de implementarea operațiunilor de asistență tehnică prevăzute la capitolul 16 din PNDR, dar în același timp și de măsura 111 „Formare profesională, informare și difuzare de cunoștințe”, măsura 143 ” Furnizarea de servicii de consiliere și consultanță pentru agricultori” și sub-măsura 431.1 „Construcție parteneriate public-private”, respectiv faza 1 “Sensibilizarea actorilor locali privind abordarea LEADER” și faza 2 „Formarea reprezentanților grupurilor potențiale” din cadrul PNDR.

Potrivit lit.e) a art. 13 din OUG nr. 74/2009, cu modificările și completările ulterioare, în bugetul MADR sunt incluse sumele necesare finanțării valorii totale, exclusiv, a cheltuielilor directe și a proiectelor, așa cum sunt definite la cap. 16 "Operațiuni de asistență tehnică" din PNDR.

Întrucât, sistemul de implementare a proiectelor finanțate din măsura 111 „Formare profesională, informare și difuzare de cunoștințe”, măsura 143 ” Furnizarea de servicii de consiliere și consultanță pentru agricultori” și sub-măsura 431.1 „Construcție parteneriate public-private”, respectiv faza 1 “Sensibilizarea actorilor locali privind abordarea LEADER” și faza 2 „Formarea reprezentanților grupurilor potențiale” din cadrul PNDR este similar cu



	sistemul de implementare a proiectelor finanțate din cap. 16 "Operațiuni de asistență tehnică" din PNDR, este necesară includerea în bugetul MADR a sumelor aferente valorii totale a proiectelor finanțate prin cele trei măsuri. În prezent există riscul suspendării plăților de către UE, întrucât în momentul justificării plăților acordate beneficiarilor, inclusiv beneficiarilor publici, APDRP și MADR se află în imposibilitatea de a justifica concomitent Comisiei, efectuarea plăților, atât din contribuția FEADR și FEP, cât și din cofinanțarea națională de la bugetul de stat. Apare astfel ca iminentă armonizarea legislației naționale cu legislația comunitară.
2. Schimbări preconizate	- Reglementarea cadrului juridic necesar în sensul justificării concomitente a efectuării plăților atât din contribuție FEADR și FEP cât și din cofinanțare națională de la bugetul de stat, acordate beneficiarilor, inclusiv beneficiarilor publici, astfel încât să se evite riscul suspendării plăților de către UE - Prezentul proiect de act normativ răspunde necesității corelării prevederilor în materia recuperării sumelor acordate și a debitelor și totodată elimină riscul suspendării plăților FEADR și FEP de către Uniunea Europeană. - Asigurarea accelerării absorbției fondurilor comunitare în scopul realizării de investiții în agricultură, a introducerii și dezvoltării de tehnologii noi, a diversificării producției, a adaptării exploatațiilor la standardele comunitare
2. Alte informații	-
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de	Proiectul de act normativ nu se referă la acest

afaceri	subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	-

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2010	2011	2012	2013	2014	
Cheltuieli de capital pentru achiziționarea celor 20 de autoturisme.						
Cheltuieli cu bunuri și servicii pentru cele 20 de autoturisme ce urmează a fi achiziționate.						
Cheltuieli de personal pentru cele 167 de posturi vacante ale Agenției.						
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					

(ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii		
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
7. Alte informații	-	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare		
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Regulamentul Consiliului (CE) nr.1290/2005, Regulamentul Comisiei (CE) nr.883/2006, Regulamentul Comisiei (CE) nr.885/2006, Regulamentul Consiliului (CE) nr.1198/2006	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
4. Evaluarea conformității:		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
6. Alte informații	-	



Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de ordonanță de urgență a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 187/2010.
6. Alte informații	-

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Menționăm, că la elaborarea actului normativ au fost respectate procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică și prevederile Hotărârii Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	-

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2009 privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garantare agricolă, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și a programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului și pentru modificarea art. 10 din Legea nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

