



AVIZ
referitor la propunerea legislativă
privind siguranța digurilor

Analizând propunerea legislativă privind siguranța digurilor, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B598 din 10.12.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect stabilirea unor măsuri privind siguranța digurilor de protecție împotriva inundațiilor, precum și stabilirea obligațiilor ce le revin deținătorilor cu orice titlu a acestor diguri.

2. Potrivit obiectului de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare.

În aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. La art.1, întrucât exigențele de siguranță vizate sunt cerințe de ordin tehnic ale digurilor sau ale sectoarelor de dig menite să asigure protecția împotriva inundațiilor, deținătorii acestora având obligația asigurării acestor exigențe, sugerăm reformularea normei cu mai multă rigoare juridică, sens în care supunem spre analiză următorul text:

„Prezenta lege stabilește exigențele de siguranță pe care trebuie să le îndeplinească digurile de protecție împotriva inundațiilor sau sectoarele de dig și obligațiile ce revin deținătorilor cu orice titlu ai acestora, cu privire la asigurarea acestor exigențe.

4. La **art.2**, având în vedere că prin titlu legea vizează digurile, iar un dig, în întregime, poate fi încadrat în una din categoriile menționate, sugerăm reformularea normei, astfel:

„Digurile sau sectoarele de dig se încadrează în categoriile A, B, C și D în funcție de zona de amplasare, de destinație și de următoarele caracteristici tehnice și funcționale”.

În ceea ce privește enumerările din cadrul acestui alineat, semnalăm că potrivit cerințelor de tehnică legislativă acestea trebuie identificate prin literele a) - e).

Totodată, la prima enumerare, sintagma „înălțimea digului” trebuie înlocuită prin caracteristica vizată, respectiv „înălțime”, iar la ultima enumerare, termenul „proprietății” trebuie înlocuit prin „proprietăților”, întrucât în majoritatea cazurilor, un dig asigură apărarea mai multor proprietăți.

5. La **alin.(3)**, având în vedere că în limbajul normativ aceleași noțiuni se exprimă prin aceiași termeni, sintagma de debut „clasificarea pe categorii” trebuie înlocuită cu sintagma „încadrarea pe categorii” (noțiunea „se încadrează”, respectiv „încadrarea” fiind utilizată și la **art.2 alin.(2)**, **art.3** și **art.4 alin.(5)**).

6. La **art.3**, pentru corelare cu **art.2 alin.(2)** la care se face trimitere, ce vizează sectoarele de dig și nu digurile, și având în vedere propunerea formulată la pct.4 cu privire la acest alineat, sintagma de debut „Încadrarea digurilor” trebuie înlocuită cu sintagma „Încadrarea digurilor sau a sectoarelor de dig”.

Această observație, este valabilă în mod corespunzător și pentru celelalte situații similare din proiect.

În ceea ce privește digurile sau sectoarele de dig avute în vedere, respectiv **cele existente**, pentru a asigura o aplicare unitară a reglementării, este necesară circumstanțierea cu mai multă rigoare a acestora, întrucât în această categorie se pot înscrie diverse situații concrete (diguri sau sectoare de dig aflate în exploatare, cu recepția efectuată la terminarea lucrărilor, cu recepția finală admisă sau respinsă, diguri sau sectoare de dig aflate în diverse stadii de finalizare ș.a.).

Totodată, sugerăm inițiatorilor analiza necesității încadrării pe categorii a digurilor sau a sectoarelor de dig, inclusiv în faza de proiectare, întrucât proiectarea acestora se face cu luarea în considerație a caracteristicilor ce stau la baza încadrării în categoriile vizate.

7. La **art.4 alin.(1)**, având în vedere că în redactarea actului normativ, verbele se utilizează potrivit cerințelor de tehnică

legislativă, de regulă la timpul prezent, forma verbală „se va face” trebuie înlocuită prin imperativul „se face”.

Această observație este valabilă în mod corespunzător pentru toate situațiile similare din proiect (**art.3, art.4 alin.(2)-(5), art.5 alin.(3), art.8 alin.(3), art.14-17**).

La **alin.(5)**, pentru a imprima normei mai multă claritate și rigoare juridică, sugerăm reformularea acesteia, astfel:

„Încadrarea unui dig sau sector de dig într-o altă categorie, ulterior inventarierii și încadrării inițiale, se poate face numai în baza unei expertize tehnice efectuată de o firmă autorizată, inclusiv în cazul în care se impun intervenții constructive sau funcționale asupra acestor lucrări.

8. La art.5 alin.(1), sugerăm înlocuirea cuvântului „imperativă” din rândul 1 ca improprie în context, prin „obligatorie”.

La **alin.(3)**, pentru imperativitatea dispoziției, formula finală „se face o inspecție cu caracter special” trebuie înlocuită cu formula „**este obligatorie efectuarea unei inspecții speciale**”.

9. La alin.(6), pentru coerența și fluenta normei, sintagma „sau după caz de Comisiile Teritoriale, stabilesc măsuri” trebuie înlocuită cu sintagma „sau ale comisiilor teritoriale se stabilesc măsurile”.

Totodată, pentru eliminarea subiectivismului în privința aprecierii **stării critice** vizate, trebuie revăzută sintagma „dacă starea digurilor este critică”, în sensul circumstanțierii cu multă rigoare a acestei stări.

10. La art.6 alin.(1), sintagma „este realizată” din rândul 1, trebuie înlocuită ca improprie în context cu sintagma „este obligatorie”.

La **alin.(4)**, pentru o ordonare corectă a activităților vizate, sintagma „de proiectare și consultanță” trebuie înlocuită cu sintagma „de consultanță și de proiectare”, iar autoritatea vizată trebuie redată mai riguros, astfel: „autorități centrale din domeniul gospodăririi apelor”.

La **alin.(5)**, semnalăm că sintagma finală „fundamentarea autorizării digului” pare improprie în context, având în vedere că termenul „autorizare” semnifică permisiunea desfășurării unor activități de către persoane fizice sau juridice.

Pentru clarificarea normei, sugerăm înlocuirea formulei finale „și constituie fundamentarea autorizării digului” cu formula „care constituie fundamentarea certificării asigurării stării de siguranță a digului sau a sectorului de dig”.

11. La **art.8 alin.(1)**, pentru considerentul de la punctul precedent, expresia de debut „Autorizarea/certificarea” trebuie înlocuită prin „certificarea”.

Observația este valabilă și pentru **art.11**.

12. La **art.10 alin.(1)**, pentru claritatea normei, sintagma de debut „Proiectele lucrărilor noi de apărare” trebuie înlocuită cu sintagma „Proiectele digurilor sau sectoarelor de dig de apărare împotriva inundațiilor”, iar sintagma finală „întocmit de persoane abilitate” trebuie înlocuită cu sintagma „întocmit de persoane atestate și autorizate pentru astfel de lucrări”.

13. Referitor la Capitolul VI cu privire la obligații și sancțiuni, considerăm că acesta trebuie revăzut și structurat cu mai multă rigoare juridică, având în vedere consecințele periculoase ce pot să apară în cazul neîndeplinirii sau îndeplinirii defectuoase a obligațiilor sau atribuțiilor privind garantarea siguranței acestor lucrări.

În ceea ce privește instituirea de infracțiuni prin ordin al autorității centrale sau al filialelor din domeniul gospodăririi apelor (**art.13**), semnalăm că o astfel de ipoteză contravine principiului constituțional de legiferare, întrucât reglementarea infracțiunilor este de domeniul legilor organice.

14. La **art.14**, pentru unitatea redactării, propunem reformularea astfel:

„Art.14. - În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, prin ordin al conducătorului autorității centrale din domeniul gospodăririi apelor se va elabora Normativul pentru încadrarea în categoria digurilor – NTD1.”

După acest exemplu sugerăm reformularea **art.15**, **16** și **17**.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIEȘCU


București
Nr.1575/30.12.2009

L. nr. 10/1995

M. Of. nr. 12/24 ian. 1995

Lege privind calitatea în construcții

- | | | | | |
|---|-----------------|--|-----------------------------|---|
| 1 | modificări prin | H.G. nr. 498/2001 | M. Of. nr. 295/5 iun. 2001 | <i>modifică limitele amenzilor
contravenționale prevăzute la art. 33 pct. I-
V</i> |
| | | Hotărâre pentru actualizarea limitelor amenzilor
contravenționale, prevăzute la art. 33 din Legea nr. 10/1995
privind calitatea în construcții | | |
| 2 | modificări prin | L. nr. 587/2002 | M. Of. nr. 817/12 nov. 2002 | <i>modifică art.40 alin. (1) și (5)</i> |
| | | Lege pentru modificarea art. 40 din Legea nr. 10/1995 privind
calitatea în construcții | | |
| 3 | modificări prin | L. nr. 123/2007 | M. Of. nr. 307/9 mai 2007 | <i>modifică art. 5;
înlocuiește, în tot cuprinsul legii, cuvântul
"cerințe" cu sintagma "cerințe esențiale"</i> |
| | | Lege pentru modificarea Legii nr. 10/1995 privind calitatea în
construcții | | |

L. nr. 107/1996

M. Of. nr. 244/8 oct. 1996

Legea apelor

(contravențiile sunt actualizate prin H.G. nr. 948/1999 - M. Of. nr. 568/22 nov.1999)

- 1 modificări prin L. nr. 192/2001 M. Of. nr. 200/20 apr. 2001
 Lege privind resursele acvatice vii, pescuitul și acvacultura
abrogă sintagma "aflate în afara cursurilor de apă" din art. 3 alin. (5), sintagma "sau amenajate" din art.5 alin.(3) și sintagma "piscicultura, pescuit" din art.33 alin.(1)

Notă: conform art. II din L113/2005, "Dispozițiile Legii nr. 192/2001 privind resursele acvatice vii, pescuitul și acvacultura, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, modifică în mod corespunzător prevederile Legii nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării", cu modificările și completările ulterioare."
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 107/2002 M. Of. nr. 691/20 sep. 2002
 Ordonanță de urgență privind înființarea Administrației Naționale "Apele Române"
modifică art.81 alin.(3), art.84 alin.(3)

aprobată cu modificări prin L. nr. 404/2003 M. Of. nr. 713/13 oct. 2003
- 3 modificări prin L. nr. 404/2003 M. Of. nr. 713/13 oct. 2003
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale "Apele Române"
aprobă O.U.G. nr.107/2002 și modifică art. 81 alin. (3)

modifică art. 2_8, art. 28 alin. (1) lit. d), art. 33 alin. (2) și (4), art. 33 alin. (6), art. 49 alin. (2) și (4), art. 50 alin. (2), art. 54 alin. (2), art. 62 alin. (4), art. 69-72, art. 74 alin. (1), (3), (4) și (5), art. 75 alin. (1) și (3), art. 76 alin. (1) lit. d), art. 78 alin. (2), art. 85_2 lit. a), art. 87 pct. 5), 29) și 51), art. 88, art. 92 alin. (3) și (4), art. 93 alin. (1) și (3), art. 94, art. 95 alin. (1) și (3), art. 107 alin. (4), anexele nr. 1, 1_1, 2, și 3; introduce art. 2_9, lit. j) la art. 16 alin. (1), alin. (4_1) și (6_1) la art. 33, lit. d) la art. 43 alin. (1_1), alin. (1_10) la art. 43, alin. (4)-(6) la art. 43, alin. (1_1) la art. 54, lit. e), f) și g) la art. 76 alin. (1), pct. 54)-(61) la art. 87, alin. (2) la art. 91; abrogă art. 89; înlocuiește, în cuprinsul legii, sintagma "obiective de protecție a apelor și a mediului acvatic" cu sintagma "obiective de protecție a apelor și a ecosistemelor acvatice", sintagmele "Comisia centrală de apărare împotriva inundațiilor, fenomenelor meteorologice periculoase și accidentelor la construcțiile hidrotehnice" și "Comisia centrală" cu sintagma "Comitetul ministerial pentru situații de urgență"

6 completat prin O.U.G. nr. 12/2007 M. Of. nr. 153/2 mar. 2007
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative care transpun acquis-ul comunitar în domeniul protecției mediului
aprobată prin L. nr. 161/2007 M. Of. nr. 395/12 iun. 2007

introduce art. 44_1-44_3, mențiunea privind transpunerea normelor comunitare după art. 111_4

7 modificări prin L. nr. 161/2007 M. Of. nr. 395/12 iun. 2007
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2007 pentru modificarea și completarea unor acte normative care transpun acquis-ul comunitar în domeniul protecției mediului

aprobă O.U.G. nr. 12/2007

8 modificări prin O.U.G. nr. 130/2007 M. Of. nr. 780/16 nov. 2007
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 17/1990 privind regimul juridic al apelor maritime interioare, al mării teritoriale, al zonei contigue și al zonei economice exclusive ale României
aprobată prin L. nr. 102/2008 M. Of. nr. 371/15 mai 2008

abrogă art. 92 alin. (2) lit. b) și c)

9 modificări prin L. nr. 102/2008 M. Of. nr. 371/15 mai 2008
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 130/2007 pentru modificarea și completarea Legii nr. 17/1990 privind regimul juridic al apelor maritime interioare, al mării teritoriale, al zonei contigue și al zonei economice exclusive ale României

aprobă O.U.G. nr. 130/2007

modifică art. 1 alin. (2), art. 2 lit. f), art. 3 alin. (1), art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (1), (2) și (5), art. 6 alin. (1), art. 7 alin. (2) și (3), art. 9 alin. (3) și (4), art. 11 alin. (2), art. 12, art. 13, art. 14 alin. (2) - (4), art. 15 alin. (2) și (3), art. 16 alin. (1) lit. d), f), g) și h), art. 17 lit. d), art. 19 alin. (2), art. 20 alin. (2), art. 23 alin. (1), (2), (4), (5), (7) și (8), art. 24 alin. (1), art. 27, art. 33 alin. (3) și (4), art. 33 alin. (6), art. 34 alin. (3), (4) și (6), art. 35 alin. (5) și (6), art. 37 alin. (3), art. 38, titlul secțiunii a 3-a de la cap. III, art. 43 alin. (1), (2) și (3), art. 44, art. 45 alin. (1) și (3), art. 46, art. 47 alin. (1), art. 47 alin. (2) lit. a), b), e) și i), art. 47 alin. (6), art. 47 alin. (7) lit. a) și c), art. 47 alin. (9), art. 49 alin. (1), art. 50 alin. (1), art. 51 alin. (2), art. 52, art. 53 alin. (4), art. 54 alin. (1) lit. g), art. 58 alin. (1) lit. d), art. 62 alin. (3), art. 63 alin. (1), (2) și (4), art. 64, art. 65, art. 67 alin. (3), art. 68 alin. (2), art. 69, art. 71 alin. (2), art. 74 alin. (5), art. 77 alin. (2), art. 80 alin. (2), art. 81 alin. (1), (3), (4) și (5), art. 82 alin. (2), art. 85, art. 88, art. 90, art. 91, art. 92, art. 93, art. 94, art. 95, art. 107 alin. (1) și (3), art. 110; introduce alin. (1_1) și (6) la art. 1, lit. i) - o) la art. 2, art. 2_1 - 2_8, art. 5_1, alin. (3) - (6) la art. 6, art. 6_1, alin. (4) la art. 7, alin. (6) și (7) la art. 10, alin. (3_1) la art. 15, lit. a_1) și a_2) la art. 17, alin. (3) - (6) la art. 20, alin. (9) la art. 23, alin. (3) la art. 24, alin. (4) la art. 26, alin. (1_1) - (1_5) la art. 35, alin. (3) la art. 36, alin. (4) la art. 37, alin. (1_1) - (1_9) la art. 43, lit. j) la art. 47 alin. (7), lit. l) - n) la art. 48 alin. (1), alin. (4) la art. 49, alin. (1_1) la art. 50, alin. (1_1) la art. 51, lit. h) la art. 54 alin. (1), alin. (6) la art. 55, lit. f) la art. 56 alin. (1), alin. (5_1) la art. 77, alin. (1_1) - (1_3) la art. 80, alin. (3_1) la art. 81, alin. (4) la art. 82, art. 85_1 - 85_3, art. 111_1 - 111_4; abrogă art. 33 alin. (5), art. 47 alin. (7) lit. d), art. 50 alin. (5), art. 54 alin. (1) lit. b), art. 61, art. 80 alin. (3) și (4), art. 83, art. 84, art. 96 - 105, art. 112; sintagmele: Ministerul Apelor, Pădurilor și Protecției Mediului, Regia Autonomă "Apele Române", Ministerul Transporturilor, Ministerul Turismului, Ministerul Sănătății se vor înlocui cu sintagmele: autoritatea publică centrală din domeniul apelor, Administrația Națională "Apele Române", autoritatea publică centrală din domeniul transporturilor, autoritatea publică centrală din domeniul turismului, respectiv autoritatea publică centrală din domeniul sănătății.

O.U.G. nr. 244/2000

M. Of. nr. 633/6 dec. 2000

Ordonanță de urgență privind siguranța barajelor

aprobată cu modificări și completări L. nr. 466/2001
prin

M. Of. nr. 428/31 iul. 2001

**1 republicare cu
renumerotare**

M. Of. nr. 96/4 feb. 2002

Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 244/2000 privind
siguranța barajelor