



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
și completarea Legii nr.252/2003 privind
registruul unic de control**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.252/2003 privind registruul unic de control, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B581 din 10.12.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.252/2003 privind registruul unic de control, în sensul majorării limitelor amenzilor contravenționale prevăzute la art.8, precum și al stabilirii drept contravenție a faptei de a dispune nejustificat controale repetate, în cursul aceluiași an calendaristic, cu aceeași tematică la același contribuabil.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Soluția legislativă cuprinsă în art.9¹, astfel cum este propus la **pct.2 al art.I** trebuie reanalizată, sub următoarele aspecte:

a) Fără a ne pronunța asupra oportunității instituirii unei astfel de reglementări, semnalăm că impunerea unui interval de timp în care organele de control să fie obligate a nu efectua controlul decât în anumite situații, determinate în mod exemplificativ în cuprinsul alin.(3), nu este corelată cu reglementările, tot la nivel de lege, existente în prezent prin care anumite organe de control au dreptul de a efectua **controale inopinate**.

Menționăm, cu titlu de exemplu, dispozițiile referitoare la controlul inopinat cuprinse în art.6 lit.g) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.130/2006 privind Inspekția Socială, în art.97 alin.(1) lit.a) din Ordonanța Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, în art.38¹ din Legea nr.32/2000 privind activitatea de asigurare și supravegherea asigurărilor, în art.1 alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului privind organizarea Gărzii Financiare și în art.17 alin.(7) din Legea nr.365/2002 privind comerțul electronic.

Apreciem că prin reglementarea propusă s-ar exclude posibilitatea respectivelor organe de a efectua controale inopinate un anumit interval de timp după efectuarea ultimului control la o anumită entitate.

Mai mult decât atât, sugerăm să se analizeze dacă o astfel de soluție legislativă nu ar putea conduce la afectarea protecției consumatorilor, întrucât comercianții nu ar mai fi supuși o anumită perioadă de timp constrângerilor derivate din posibilitatea efectuării unor controalele inopinate. Aceeași analiză ar trebui realizată și în ceea ce privește atribuțiile organelor de control cu competențe în domeniul combaterii incendiilor, al protecției muncii, al calității în construcții etc.

b) Alin.(1) și (3) ale art.9¹ nu sunt corelate, întrucât, deși în norma din alin.(1) se utilizează noțiunea de „control repetat”, definiția din alin.(3) are în vedere noțiunea de „control repetat **nejustificat**”.

În plus, între dispozițiile cuprinse în cele două norme există diferențe în ceea ce privește perioada de timp avută în vedere pentru stabilirea caracterului repetat al controlului. Astfel, în vreme ce alin.(1) se referă la controale repetate dispuse **în cursul aceluiași an**, norma din alin.(2), care definește noțiunea de *control repetat* se face referire la controlul efectuat **în cursul a doi ani calendaristici consecutivi**.

c) La alin.(3) al art.9¹, deși se dorește instituirea obligației efectuării controalelor la anumite intervale de timp în sarcina tuturor organelor de control, din utilizarea noțiunii de „contribuabil” s-ar putea deduce că sunt avute în vedere numai organele fiscale.

3. Din punct de vedere al respectării normelor de tehnică legislativă, semnalăm următoarele:

a) Pentru asigurarea integrării armonioase a noilor soluții legislative în actul normativ de bază, ar trebui ca dispoziția de instituire a contravenției, prevăzută la art.9¹ alin.(1), astfel cum este propus la **pct.2 al art.I**, să facă obiectul unei litere distincte a art.7, de care se leagă tematic, urmând ca sancțiunea să fie prevăzută în cadrul art.8 alin.(1).

Din același motiv, norma referitoare la agenții constatatori ai noii contravenții cuprinsă în art.9¹ alin.(2) ar trebui să fie prevăzută în cadrul art.8 alin.(2).

Pentru aceste motive, apreciem că **pct.1 al art.I** ar trebui să aibă drept obiect completarea art.7 cu o nouă literă, astfel:

„1. La articolul 7, după litera b) se introduce o nouă literă, lit.c), cu următorul cuprins:”.

În continuare se va reda norma propusă pentru art.9¹ alin.(1) la actualul art.I pct.2 din proiect, reformulată în mod corespunzător.

Totodată, norma prin care se stabilește definiția legală a noțiunii de „control repetat”, din cuprinsul art.9¹ alin.(3), astfel cum este propus la actualul art.I pct.2 din proiect, trebuie prevăzută într-un alineat distinct al art.7, urmând ca, după pct.1 al art.I, așa cum a fost propus anterior, să fie introdus un nou punct, pct.2, cu următoarea parte dispozitivă:

„2. După alineatul (1) al art.7 se introduce un nou alineat, alin.(2), cu următorul cuprins:”.

Pe cale de consecință, **actualul pct.1 al art.I** va deveni pct.3.

b) În ceea ce privește norma propusă pentru art.8, la **actualul art.I pct.1** din proiect, având în vedere observațiile anterioare, în cadrul alin.(1) trebuie introdusă o nouă literă, lit.c), care să cuprindă sancțiunea pentru contravenția stabilită la art.7 lit.c).

Totodată, alin.(2) al art.8 trebuie reformulat, astfel încât norma să cuprindă, în mod distinct și stabilirea agenților constatatori contravenției prevăzute la art.7 lit.c), astfel cum aceștia sunt prevăzuți la alin.(2) al art.9¹, propus la actualul art.I pct.2 din proiect.

c) Precizăm că norma propusă pentru art.9² la **actualul art.I pct.2** din proiect, nu este necesară și trebuie eliminată, întrucât dispoziția de completare cu prevederile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 este deja prevăzută la art.8 alin.(3).

Având în vedere observațiile anterioare, **actualul pct.2 al art.I** urmează a fi eliminat.

d) La **art.II**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară eliminarea expresiei „în Monitorul Oficial al României, Partea I”.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIEȘCU



București

Nr. 6/06.01.2010

L. nr. 252/2003

M. Of. nr. 429/18 iun. 2003

Lege privind registrul unic de control

1 promulgată prin D. nr. 365/2003 M. Of. nr. 429/18 iun. 2003
Decret pentru promulgarea Legii privind registrul unic de control

O.G. nr. 2/2001

M. Of. nr. 410/25 iul. 2001

Ordonanță privind regimul juridic al contravențiilor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

Notă: v. Decizia I.C.C.J. nr. XXII/2007 - M. Of. nr. 833/5 dec. 2007 (art. 16 alin. (7)); D.C.C. nr. 1354/2008 - M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 (sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9);

- 1 rectificare M. Of. nr. 584/18 sep. 2001 *rectifică art. 26 alin. 1*
Rectificare

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 16/2002 M. Of. nr. 145/26 feb. 2002 *modifică art.39 alin.(2)*
Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri fiscale
aprobată prin L. nr. 335/2002 M. Of. nr. 418/17 iun. 2002

- 3 modificări prin L. nr. 180/2002 M. Of. nr. 268/22 apr. 2002 *modifică art.1, art.2 alin.(1)-(3), art.4, art.5 alin.(5), art.8, art.22 alin.(1), art.28 alin.(1), art.34 alin.(2); introduce alin.(5) la art.2, alin.(6) și (7) la art.5; abrogă art.20 alin.(2)*
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

- 4 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 180/2002 M. Of. nr. 268/22 apr. 2002
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

- 5 modificări prin O.G. nr. 61/2002 M. Of. nr. 644/30 aug. 2002 *abrogă la 1 ian. 2003 art. 14 alin. (2)*
Ordonanță privind colectarea creanțelor bugetare
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 79/2003 M. Of. nr. 193/26 mar. 2003

- 6 modificări prin L. nr. 357/2003 M. Of. nr. 537/25 iul. 2003 *abrogă art. 16 alin. (2)-(4)*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România

- 7 modificări prin O.U.G. nr. 108/2003 M. Of. nr. 747/26 oct. 2003 *la intrarea în vigoare a Legii de revizuire a Constituției modifică art.5 alin. (2) lit. c), art.6, art.9, art.10 alin. (2), art.11 alin. (4); abrogă art.5 alin. (2) lit. d), art.14 alin. (3), art. 22, art.43, art.45*
Ordonanță de urgență pentru desființarea închisorii contravenționale
aprobată prin L. nr. 28/2004 M. Of. nr. 214/11 mar. 2004

- 8 modificări prin L. nr. 28/2004 M. Of. nr. 214/11 mar. 2004 *aprobă O.U.G. nr.108/2003*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2003 pentru desființarea închisorii contravenționale

- 9 modificări prin L. nr. 526/2004 M. Of. nr. 1149/6 dec. 2004 *modifică art. 4 alin. (1), art.8 alin. (3), art.25 alin. (3), art.28; introduce alin. (1_1) la art. 16*
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

- 10 completat prin O.G. nr. 8/2006 M. Of. nr. 78/27 ian. 2006 *introduce alin. (3) la art. 28 și art. 50_1*
Ordonanță pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
aprobată cu modificări prin L. nr. 353/2006 M. Of. nr. 640/25 iul. 2006

11 modificări prin	L. nr. 182/2006 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 443/23 mai 2006	la data de 1 ianuarie 2007, modifică art. 8 alin. (3), art. 39 alin. (2) și (3); introduce alin. (4) la art. 8
12 modificări prin	L. nr. 352/2006 Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 640/25 iul. 2006	introduce alin.(3) - (6) la art.9, art.39_1
13 modificări prin	L. nr. 353/2006 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2006 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 640/25 iul. 2006	aprobă cu modificări O.G. nr.8/2006 și modifică art.28 alin.(3) partea introductivă; abrogă art.50_1
14 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 953/2006 Decizia nr. 953 din 19 decembrie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 32 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 53/23 ian. 2007	art. 32 alin. (1)
15 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 228/2007 Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 283/27 apr. 2007	art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia
16 modificări prin	D.C.C. nr. 228/2007 Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 283/27 apr. 2007	suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia (termenul se împlinește la 11 iun. 2007, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)
17 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 1354/2008 Decizia nr. 1.354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale	M. Of. nr. 887/29 dec. 2008	sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9
18 modificări prin	D.C.C. nr. 1354/2008 Decizia nr. 1.354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale	M. Of. nr. 887/29 dec. 2008	suspendă pentru o perioadă de 45 de zile sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9 (termenul se împlinește la data de 12 februarie 2009), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție

