

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 1 din Ordonanța Guvernului nr. 36/2007 privind efectuarea recensământului populației și al locuințelor din România în anul 2011.

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

a) Recensământul populației și al locuințelor este o cercetare statistică de mare volum și complexitate, care necesită organizarea și derularea unor activități pregătitoare cu cel puțin trei ani înainte de data desfășurării propriu-zise a RPL, cu implicarea diferitelor structuri ale administrației centrale și locale : - sectorizarea, proiectarea chestionarelor și a celorlalte instrumentare statistice (nomenclatoare, norme, instrucțiuni), realizarea unui recensământ de probă prin care să se testeze modul de realizare a sectorizării, calitatea chestionarelor și celorlalte elemente necesare dezvoltării sistemului de aplicații informatice în baza cărora se va realiza prelucrarea, stocarea și diseminarea informațiilor recensământului;

- selectarea și instruirea celor peste 120 mii de persoane (șefi de circumscripție, recenzori șefi și recenzori) care vor participa la activitatea de colectare, verificare și codificare a instrumentarelor;

- tipărirea și distribuirea celor peste 20 de milioane de chestionare.

b) Ordonanța Guvernului nr. 36/2007 privind efectuarea recensământului populației și al locuințelor din România în anul 2011 reglementează:



- sfera de cuprindere a recensământului populației și al locuințelor;
- perioada în care se va efectua acesta;
- constituirea și atribuțiile Comisiei Centrale pentru Recensământul Populației și al Locuințelor;
- constituirea Secretariatului tehnic al Comisiei Centrale pentru Recensământul Populației și al Locuințelor.

c) Scopul principal al recensământului este acela de a oferi informații esențiale și de calitate pentru fundamentarea politicilor guvernamentale în domeniul economic și social, al populației și dezvoltării umane, informații care nu pot fi obținute din alte surse administrative.

d) Obiectivul de bază al recensământului populației și al locuințelor este de a asigura:

- datele statistice pentru caracterizarea schimbărilor produse în numărul și structura populației, a gospodăriilor și locuințelor, a resurselor și forței de muncă;
- o bază riguroasă pentru calculele intercensitare în domeniul demografic și al forței de muncă;
- informațiile pentru construirea unei baze de sondaj necesare proiectării și realizării cercetărilor selective în gospodăriile populației pentru caracterizarea nivelului de trai și a condițiilor de locuit, a ocupării forței de muncă, a șomajului și a altor aspecte ale vieții sociale.

e) Regulamentul (CE) nr. 763/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind Recensământul Populației și al Locuințelor, publicat în JOL 218 din 13.08.2009, prevede obligativitatea ca țările membre să efectueze recensăminte la începutul fiecărui deceniu. Primul an de referință este anul 2011.

f) Statele membre furnizează Comisiei (EUROSTAT) date finale, validate și agregate și metadate, în conformitate cu cerințele prezentului regulament, în termen de 27 de luni de la încheierea anului de referință (2011)

g) Prin prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului se modifică perioada de efectuare a recensământului din luna martie 2011, în luna octombrie 2011, astfel fiind



asigurat un interval mai mare între activitățile organizatorice ale Recensământului Populației și al Locuințelor și cele de desfășurare și de prelucrare a datelor Recensământului General Agricol - cercetări statistice de mare amploare.

h) Totodată va fi decalat și efortul financiar din semestrul I 2011 spre finele anului 2011, asigurându-se aplatizarea cheltuielilor bugetare în anul 2011. Situația de criză existentă în România și respectarea obligațiilor cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, precum și suprapunerea realizării Recensământului Populației și al Locuințelor cu Recensământul General Agricol ar dubla cheltuielile necesare din acest an ceea ce ar fi foarte greu de suportat de bugetul de stat, anul 2010 având un buget restrictiv. Lipsa resurselor nu a permis respectarea programului de pregătire, organizare a lucrărilor recensământului atât în anul 2009, cât și în anul 2010 până în prezent.

În aceste condiții nu au fost parcurse etapele necesare împărțirii teritoriului național în unități de recensământ (circa 100.000 de sectoare de recensământ care să cuprindă în medie 100 de locuințe, respectiv 300 de locuitori).

Lipsa suportului cartografic digital a făcut să nu se poată asigura condițiile de organizare, prelucrare și diseminare a informațiilor recensământului populației și al locuințelor în conformitate cu cerințele regulamentului european.

Există riscul ca în condițiile date, lucrările de înregistrare să nu se poată realiza în luna martie 2011, așa cum se prevede în OG nr. 36/2007.

Având în vedere acordurile cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional privind reducerea cheltuielilor de personal s-a luat în vedere scăderea acestora și recuperarea întârzierilor prin externalizarea principalelor activități pregătitoare:

- obținerea materialelor cartografice;
- împărțirea teritoriului localităților în sectoare de recensământ;
- vectorizarea sectoarelor de recensământ;
- efectuarea recensământului de probă.

II.1 Descrierea situației actuale

1. UNECE și EUROSTAT, prin reglementările Parlamentului European și Consiliului Europei referitoare la runda 2010 a recensămintelor populației și ale locuințelor, solicită statelor membre să colecteze informații referitoare la populația și locuințele din întregul spațiu al Uniunii Europene. Realizat cu respectarea standardelor în vigoare ale organismelor de specialitate, recensământul va furniza date comparabile la nivel internațional.
2. A fost constituită Comisia Centrală pentru Recensământul Populației și al Locuințelor în structura prevăzută în anexa la Ordonanța Guvernului nr. 36/2007, aprobată cu modificări prin Legea nr. 5/2008.

II.2 Schimbări preconizate

Proiectul de Ordonanță de urgență constă în modificarea perioadei de efectuare a recensământului din luna martie 2011, în luna octombrie 2011, asigurând astfel un interval de timp mai mare între activitățile organizatorice ale Recensământului Populației și al Locuințelor și cele de desfășurare și de prelucrare a datelor Recensământului General Agricol, având în vedere următoarele argumente:

1. Eșalonarea optimă a activităților celor două recensăminte;
2. Decalarea efortului financiar privind Recensământul Populației și al Locuințelor, respectiv plata celor aproximativ 120 mii de recenzori din semestrul I 2011, când se vor plăti și cei circa 35 mii de recenzori participanți la efectuarea Recensământului General Agricol, spre finele anului 2011, asigurându-se o aplatizare a cheltuielilor bugetare în anul 2011.

II.3 Alte informații

Din punct de vedere statistic, luna octombrie este similară lunii martie în ceea ce privește stabilitatea populației neafectată de concedii sau sărbători, activitățile economice sezoniere, condițiile climaterice etc.

Prin schimbarea datei de efectuare a Recensământului Populației și al Locuințelor din luna martie în luna octombrie 2011 se vor putea utiliza aceleași



echipamente IT la introducerea electronică a datelor Recensământului General Agricol precum și a spațiilor lucru și de depozitare a materialului de recensământ.

III. Impactul socio-economic al recensământului populației și al locuințelor

Nu este cazul.

IV. Impactul financiar asupra bugetului consolidat pe termen scurt pentru anul curent și pe termen lung (pe 5 ani)

V.

Pe 5 ani cheltuielile nu se modifică, ci se vor aplatiza.

VI. Efectele proiectului de ordonanță asupra legislației în vigoare

a. Proiecte de acte normative suplimentare

Modificarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2007 privind efectuarea a recensământului populației și al locuințelor din România în anul 2011, aprobată cu modificări prin Legea 5/2008, conform prevederilor prezentului proiect, implică elaborarea unui proiect de act normativ de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 1502/2009 privind organizarea și desfășurarea recensământului populației și al locuințelor din România în anul 2011.

b. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană

- Regulamentul (CE) nr. 763/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind Recensământul Populației și ale Locuințelor, publicat în JOL 218 din 13.08.2009.
- Recomandările UNECE și EUROSTAT pentru runda 2010 a recensământului populației și al locuințelor.

c. Evaluarea conformității



- Prezentul proiect de ordonanță de urgență asigură în totalitate armonizarea statisticii românești din domeniul recensămintelor populației și al locuințelor cu Regulamentul (CE) nr. 763/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind Recensământul Populației și al Locuințelor și cu Recomandările UNECE și EUROSTAT pentru runda 2010 a recensământului populației și al locuințelor.
- Compatibilizarea statisticii românești din domeniul recensămintelor populației și al locuințelor cu sistemele statistice naționale din statele membre UE.

VII. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de ordonanță de urgență a fost supus analizei Consiliului Legislativ, conform avizului nr. 243 din data de 16.03.2010. Proiectul de act normativ a fost aprobat de către Comisia Centrală pentru Recensământul Populației și al Locuințelor.

VIII. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Acțiunea de informare a societății civile s-a realizat prin postarea proiectului pe site-ul INS și afișarea acestuia la sediul propriu, potrivit Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

VII. Măsuri de implementare

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanța de urgență pentru modificarea art. 1 din Ordonanța Guvernului nr. 36/2007 privind efectuarea recensământului populației și al locuințelor din România în anul 2011.

