

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind executarea serviciilor de aerofotogrammetrie și de realizare a ortofotoplanurilor pe teritoriul României pentru Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale	
Secțiunea a 2-a. Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	Ca urmare a misiunilor de audit desfășurate de serviciile proprii ale Comisei Europene în anii 2006 și 2007, s-a semnalat faptul că informațiile din ortofotoplanurile utilizate ca bază pentru crearea Sistemul de Identificare a Parcelelor Agricole (Land Parcels Identification System-LPIS) nu mai corespund realității din teren și s-a solicitat României să ia măsuri de remediere. În acest context, s-a comunicat Comisiei Europene că actualizarea ortofotoplanurilor se va realiza o dată la trei ani. Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură (APIA) a realizat un plan de actualizare prin împărțirea teritoriului țării în trei părți. Prima actualizare a început în anul 2008 și se încheie în acest an. Au fost înregistrate întârzieri repetate în obținerea ortofotoplanului nou din cauza dificultăților întâmpinate în procesul de externalizare. Pentru imaginile achiziționate în anul 2008, în vederea respectării celor 3 ani, trebuie achiziționate imagini ortofoto în anul 2010, care vor putea fi utilizate în campania 2011. În conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 73/2009 de stabilire a unor norme comune pentru sistemele de ajutor direct pentru agricultori în cadrul politicii agricole comune și de instituire a anumitor sisteme de ajutor pentru agricultori, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1290/2005, (CE) nr. 247/2006, (CE) nr. 378/2007 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1782/2003, precum și ale Regulamentului (CE) nr. 1122/2009 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului Comisiei Europene nr. 73/2009 al Consiliului în ceea ce privește ecocondiționalitatea,

modularea și sistemul integrat de administrare și control în cadrul schemelor de ajutor direct pentru agricultori prevăzute de regulamentul respectiv, precum și de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului în ceea ce privește ecocondiționalitatea în cadrul schemei de ajutoare prevăzute pentru sectorul vitivinicol, este necesară actualizarea LPIS-GIS pe baza imaginilor aeriene o dată la 5 ani. În urma recomandărilor venite din partea misiunilor de audit ale Comisiei Europene, referitoare la calitatea LPIS și condițiile specifice din România, s-a constatat necesitatea înlocuirii imaginilor ortofoto din 3 în 3 ani, ținând cont că în România, în ultimii ani, au intervenit schimbări majore de peisaj.

Pentru nerealizarea actualizării LPIS, Comisia Europeană poate aplica penalități la suma totală alocată României.

Având în vedere obligațiile ce decurg din regulamentele europene și pentru a îndeplini condițiile impuse pentru absorbția fondurilor europene aferente plăților directe pe suprafață, APIA a elaborat un plan multianual de achiziție de ortofotoplanuri. Practic, în fiecare an trebuie realizate ortofotoplanuri pentru o treime din suprafața țării.

De asemenea, prin adresa ex-Comisarului european pentru agricultură, d-na Mariann Fischer Boel, cu nr. CAB/D575 din 06.07.2009, au fost propuse acțiuni și termene pentru actualizarea etapizată a LPIS pe baza imaginilor noi.

Activitățile de aerofotogrammetrie nu se pot efectua pe toată perioada unui an calendaristic, ci doar în perioadele în care sunt respectate condițiile tehnice, meteorologice, astronomice și de acoperire cu vegetație a terenului.

Pentru efectuarea în timp util a activităților de aerofotogrammetrie și de realizare a ortofotoplanurilor, având în vedere experiența din anii trecuți (2007-2009) și faptul că numai pe durata a 4 luni calendaristice sunt condiții pentru aerofotogrammetrie, se impune inițierea cu maximă urgență a acestora în 2010.

De asemenea, având în vedere faptul că, după realizarea ortofotoplanurilor, ministerul trebuie să efectueze activități de actualizare a LPIS, este imperios necesar ca activitățile să înceapă cu un an înainte față de data la care se includ datele actualizate în Sistemul

	Integrat de Administrare și Control. În situația în care nu se realizează aceste activități în perioada stabilită, există riscul excluderii, de către Comisia Europeană, parțiale sau totale, de la finanțarea comunitară a cheltuielilor alocate României din FEAGA privind măsurile de sprijin pe suprafață.						
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul act normativ se garantează ducerea la îndeplinire a obligațiilor României, rezultate din prevederile regulamentelor comunitare și se elimină orice posibilitate de întârziere în executarea activităților, precum și a riscurilor determinate de aplicare a penalităților sau a excluderii de la finanțarea comunitară a cheltuielilor alocate României.						
3. Alte informații	Nu este cazul						
Secțiunea a 3-a.							
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ							
1. Impactul macroeconomic	Prin neactualizarea LPIS, România nu va mai beneficia de plățile directe și măsurile de piață, cu aplicarea penalităților la sumele alocate, până la excluderea, parțială sau totală, de la finanțarea comunitară.						
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul						
3. Impactul social	Nu este cazul						
4. Impactul asupra mediului	Proiectul nu se referă la acest subiect						
5. Alte informații	Nu este cazul						
Secțiunea a 4-a.							
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)							
(mii lei)							
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Medi a pe 5 ani	
1	2	3	4	5	6	7	
	2010	2011	2012	2013	2014		

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii		- 165	- 165	- 165	- 165	- 165
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	- 165 mii lei reprezintă economiile anuale pe care Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale le-ar obține executând serviciile aerofotogrammetrice și de realizare a ortofotoplanurilor prin Ministerul Apărării Naționale.					

Secțiunea a 5-a. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul nu se referă la acest subiect
4. Evaluarea conformității	Proiectul nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau alte documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu e cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu e cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Nu e cazul

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul ordonanței de urgență a Guvernului prin avizul nr. 283/2010. Consiliul Concurenței.
4. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus procesului de transparență decizională, conform Legii nr. 52/2003
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a. Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanța de urgență a Guvernului privind exercitarea serviciilor de aerofotogrammetrie și de realizare a ortofotoplanurilor pe teritoriul României pentru Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

