

AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind
implementarea programului de încurajare a
consumului de fructe în școli**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind implementarea programului de încurajare a consumului de fructe în școli, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.41 din 11.03.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri :

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare implementarea programului de încurajare a consumului de fructe în școli.

Se preconizează ca în anul școlar 2009 - 2010, elevilor din clasele I - VIII care frecventează învățământul autorizat/acreditat să li se ofere gratuit mere, o perioadă de maxim 100 de zile de școlarizare, în limita valorii zilnice de 0,3 lei/elev.

2. Urgența reglementării invocată de inițiator este dată de necesitatea aplicării Programului Consiliului Uniunii Europene de distribuire gratuită a fructelor în școli, începând cu anul școlar 2009 - 2010, pentru care România primește, sub formă de ajutor, suma de 4,994 milioane euro.

Cu toate acestea, semnalăm că termenul de **60 de zile** prevăzut la art.1 alin.(4), trebuie reanalizat, întrucât, pe de o parte, nu corespunde **urgenței** ordonanței, iar pe de altă parte se apropie sfârșitul anului școlar și, pe cale de consecință, pentru anul școlar 2009/2010 reglementarea nu se va mai putea aplica.

3. Din punct de vedere al **dreptului comunitar**, proiectul cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene,

subsumate normelor europene din segmentele legislative subsumate Politicii Comune a Agriculturii, în **segmentul legislației europene - Produse ce fac obiectul organizării comune a piețelor, în sectorul - Dispozițiilor ce privesc mai multe organizări comune ale piețelor.**

Așa cum se precizează în Nota de fundamentare, prin proiect se urmărește încurajarea consumului de fructe în școlile românești începând cu anul școlar 2009-2010, decizie ce face parte din setul de măsuri ce se adresează statelor membre în ceea ce privește acordarea de ajutoare comunitare pentru aprovizionarea instituțiilor de învățământ cu fructe și legume, din statele membre, corespondent programului de încurajare a consumului de fructe în școli destinat copiilor care frecventează regulat o instituție administrată sau recunoscută de către autoritățile competente ale unui stat membru, conform prevederilor **Regulamentelor (CE) nr.288/2009, (CE) nr.13/2009** și a dispozițiilor art.103 ga, alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr.1234/2007.

4. La formula introductivă, pentru unitatea redactării, propunem redarea acesteia după preambul, astfel:

„În temeiul art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată,
Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.”

5. La preambul, pentru rigoarea redactării, sintagma „Ordonanței de Urgență nr.74 din 17 iunie/2009”, trebuie redată sub forma „Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2009”.

Totodată, după titlul Ordonanței de urgență nr.74/2009 este necesară inserarea sintagmei „aprobată cu modificări prin Legea nr.371/2009”.

6. La art.1 alin.(1), semnalăm că anul școlar 2009 - 2010 a început la **15.09.2009**, astfel încât în acest moment este necesară raportarea la o dată actuală pentru a se evita retroactivitatea reglementării. De aceea, propunem ca partea de debut a normei de la art.1 alin.(1) să fie reformulată, astfel:

„Art.1. - (1) În anul școlar 2009/2010, începând cu luna ... 2010, se acordă gratuit ...”.

De asemenea, pentru evitarea repetiției, propunem înlocuirea sintagmei „în limita unei valori zilnice/elev de 0,3 lei/elev”, din finalul textului, cu sintagma „în limita **valorii zilnice de 0,3 lei/elev**”.

La prima teză a **alin.(2)**, este necesar să se precizeze cine stabilește și **pentru ce perioadă** „evoluția prețurilor și tarifelor”.

Întrucât în majoritatea cazurilor, după cum rezultă din Fișa financiară anexată, sumele necesare pe județe **sunt sub 15.000 euro**,

iar defalcarea sumei pe unități administrative în cadrul proiectului conduce la valori foarte mici, **devin incidente în majoritatea cazurilor dispozițiile art.19 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006** privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, dispoziții potrivit cărora, până la valoarea menționată anterior, **autoritatea contractantă are dreptul de a achiziționa produsele direct, pe bază de document justificativ.**

Ori, această procedură extrem de simplă și lejeră, mai ales pentru mediul rural și orașele mici, nu este prevăzută în proiect, atât la art.1 alin.(4), cât și la art.4 alin.(1) – (3) reglementându-se procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică, prin licitație electronică.

Față de cele de mai sus, este necesar ca proiectul să cuprindă norme care să reglementeze „și achiziția directă” pentru valorile sub limita maximă de 15.000 euro.

Totodată, întrucât valorile sunt mici, iar în prețul de 3 bani/măr sunt cuprinse și TVA, transport, distribuție și depozitare, considerăm că o astfel de achiziție nu se poate efectua decât din producția de pe plan local, de la producătorii autohtoni.

Din acest motiv, sugerăm inițiatorilor să analizeze oportunitatea inserării în proiect a unei norme care să recomande achiziția de pe plan local, iar în zonele în care nu se cultivă mere să fie achiziționate produse exclusiv românești.

La **alin.(4)**, din considerente gramaticale, este necesară scrierea cu inițială mică a termenului „Ordin”, din sintagma „prin Ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale”.

7. La **art.2 alin.(2)**, bugetul programului pentru perioada rămasă din anul 2010 trebuie defalcat pe **valoare preț produs + accesoriile și valoare comunicare.**

8. Având în vedere prevederea de la art.6, pentru o corectă aplicare a actului normativ, la **art.3 alin.(2)** este necesar să se menționeze expres dacă sumele defalcate vor reprezenta 25% din valoarea sprijinului nerambursabil FEAGA, și cum se vor vira către comisiile județene și al Municipiului București sumele nerambursabile FEAGA.

La **alin.(3)**, pentru rigoarea exprimării, propunem înlocuirea termenului „furnizat”, din sintagma „numărul de elevi beneficiari furnizat de inspectoratele școlare”, cu termenul „comunicat”, mai adecvat în context. Observația este valabilă și pentru **art.(4) alin.(2).**

La **alin.(4)** pentru o reglementare completă, este necesar să se menționeze expres cum și în ce termen se vor recupera sumele.

9. La **art.5 alin.(2)** este necesar ca textul să reglementeze în sarcina cui revine depozitarea fructelor.

10. La **art.6**, expresia „contribuție publică națională totală” este foarte generală. De aceea, este necesar să fie explicat cuprinsul acestei noțiuni, astfel încât să rezulte expres sursa de finanțare a cotei de 25%.

11. La **art.7 alin.(3)**, pentru corectitudinea redactării, trimiterea la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006, trebuie să se facă astfel: „Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, **aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.337/2006**, cu modificările și completările ulterioare.

12. La **art.8 alin.(1) lit.a) și b)**, propunem înlocuirea sintagmei „art.1 alin.(1) și alin.(2)”, cu expresia „art.1 alin.(1) și (2)”. Observația este valabilă și pentru **art.9 alin.(1) și (2)**.

13. La **art.9 alin.(3)**, propunem înlocuirea sintagmei „menționat la art.8 alin.(3)”, cu sintagma „**prevăzut la art.8 alin.(3)**”.

La **alin.(6)**, este reglementată doar situația depășirii termenului de către solicitantul sprijinului financiar, nu și situația depășirii termenelor de acordare a sumelor potrivit legii, depășire care poate genera conflicte între furnizorii de mere și achizitori.

De aceea, este necesară inserarea unei norme care să stabilească termenul limită până la care se virează efectiv sumele aferente **sprijinului financiar nerambursabil** și consecințele nerespectării acestui termen.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 241/16.03.2010.

Ordonanță de urgență privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garantare agricolă, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și a programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului și pentru modificarea art. 10 din Legea nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare

aprobată cu modificări prin

L. nr. 371/2009

M. Of. nr. 821/30 nov. 2009

1 modificări prin

O.G. nr. 15/2009

M. Of. nr. 598/31 aug. 2009

Ordonanță privind unele măsuri pentru accelerarea absorbției sumelor alocate prin Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și prin Fondul European pentru Pescuit

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 369/2009

M. Of. nr. 821/30 nov. 2009

modifică art. 2 alin. (2) lit. l) și m), art. 10 alin. (1), art. 22 lit. e), art. 23, art. 28 alin. (2), art. 29, art. 33, art. 34 alin. (6); introduce o liniuță, după liniuța a nouă sprezecea, la art. 2 alin. (2) lit. c), art. 10_1, art. 30_1; abrogă art. 20 alin. (8)

2 modificări prin

L. nr. 369/2009

M. Of. nr. 821/30 nov. 2009

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2009 privind unele măsuri pentru accelerarea absorbției sumelor alocate prin Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și prin Fondul European pentru Pescuit

aprobă cu modificări și completări O.G. nr. 15/2009 și modifică art. 30_1 alin. (3)

3 modificări prin

L. nr. 371/2009

M. Of. nr. 821/30 nov. 2009

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2009 privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garantare agricolă, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și a programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului și pentru modificarea art. 10 din Legea nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare

modifică art. 13 lit. e), art. 51

O.U.G. nr. 34/2006

M. Of. nr. 418/15 mai 2006

Ordonanță de urgență privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 337/2006

M. Of. nr. 625/20 iul. 2006

Notă: v. D.C.C. nr. 569/2008 - M. Of. nr. 537/16 iul. 2008 (art. 281 alin. (1));

1 modificări prin L. nr. 337/2006 M. Of. nr. 625/20 iul. 2006

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

modifică art. 1, art. 2 alin. (2) lit. f), art. 3, art. 4 alin. (1) lit. c), art. 5 alin. (2), art. 6 alin. (1), art. 9 lit. c), art. 12 lit. b), art. 13 lit. a), art. 14 alin. (1) lit. c) și alin. (2), art. 15 alin. (1), art. 18 alin. (2), art. 19, art. 20 alin. (1), art. 21 alin. (1), art. 67, art. 68, art. 69 lit. a) și c), art. 110 partea introductivă și lit. a) a alin. (1), art. 119 lit. b) și c), art. 151 alin. (1), art. 181 lit. a), art. 190 alin. (2), art. 225 lit. a), art. 235 lit. b), art. 236, art. 237, art. 238 alin. (1), art. 239, art. 252 lit. g), art. 255 alin. (1), art. 257 alin. (3), art. 266 alin. (1) lit. a), art. 278 alin. (8), art. 279 alin. (1) și (3), art. 280 alin. (5), art. 283 alin. (2), art. 286 alin. (2), art. 293 lit. m), art. 301 alin. (1), art. 303 alin. (1), anexa nr. 3A; introduce art. 3_1 la cap. I după titlul secțiunii 3-a, alin. (7) la art. 49, alin. (4) la art. 177, lit. g) la alin. (3) al art. 188, alin. (2) la art. 215, art. 304_1; abrogă lit. c) a art. 12, lit. a) a art. 122, art. 288, alin. (3) al art. 295

2 aprobată cu modificări și completări prin

L. nr. 337/2006

M. Of. nr. 625/20 iul. 2006

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

3 rectificare

M. Of. nr. 662/1 aug. 2006 rectifică art. 215 alin. (2)

RECTIFICARE

4 modificări prin

L. nr. 128/2007

M. Of. nr. 309/9 mai 2007

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

modifică art. 258 alin. (1)-(3), art. 292 alin. (2); introduce alin. (5) la art. 257