

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind implementarea programului de încurajare a consumului de fructe în școli	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ (*)	
1. Descrierea situației actuale	Organizația Mondială a Sănătății recomandă un consum individual de 400 de grame de fructe și legume zilnic. În România, în perioada 2001-2006, consumurile de fructe și legume/individ s-a situat deopotrivă între 40 și 60 kg/an, mult sub recomandarea Organizației Mondiale a Sănătății. La nivelul Uniunii Europene se remarcă o preocupare în privința alimentației sănătoase și a combaterii obezității, mai ales în rândul tinerilor. Documentul Comisiei (White paper) publicat în 2007 "A Strategy for Europe on Nutrition, Overweight and Obesity related health issues" cât și declarațiile președenților portugheze, germane și slovene au subliniat nevoia unei strategii europene pentru încurajarea alimentației sănătoase. Obezitatea infantilă în continuă creștere este un fenomen îngrijorător ale cărui repercusiuni se vor resimți, în timp, asupra stării generale de sănătate a populației. De aceea, consumul de fructe și legume în rândul copiilor reprezintă soluția pentru formarea de obiceiuri nutriționale și pentru prevenirea diferitelor afecțiuni ale sănătății, precum diabetul, bolile cardiovasculare și obezitatea. Furnizarea de fructe și legume este pentru școli o ocazie de a integra noi activități sau discipline în programele școlare, iar implicarea părinților este foarte importantă. În cadrul reformei Organizării Comune de Piață în sectorul fructe și legume, adoptată în septembrie 2007, Consiliul European lansa o declarație politică prin care invita Comisia Europeană să vină cu o propunere bazată pe o analiză de impact privind introducerea School Fruit Scheme (program de încurajare a consumului de fructe în școli), în scopul combaterii obezității infantile. Consiliul Uniunii Europene a decis să aloce pentru

	implementarea Programului de distribuire gratuită a fructelor în școli, începând cu anul școlar 2009/2010 un ajutor comunitar de 90 milioane euro/an școlar pentru aprovizionarea instituțiilor de învățământ cu produse din sectorul legumelor și fructelor și pentru acoperirea costurilor de logistică. În cazul României ajutorul comunitar anual este de 4.994 milioane euro (75%) la care se adaugă cofinanțare națională obligatorie de 1,664 milioane euro (25%). În scopul asigurării eficienței programului, distribuția produselor trebuie însoțită de măsuri al căror scop constă în formarea și fixarea de obiceiuri alimentare sănătoase. Pentru anul școlar 2009/2010 programul de încurajare a consumului de fructe în școli poate exclude implementarea măsurilor adiacente.
2. Schimbări preconizate	Având în vedere că pentru copiii preșcolari este asigurată masa în cadrul instituțiilor preșcolare, inclusive creșe, s-a decis ca elevii claselor I-VIII din învățământul public și privat să constituie grupul țintă pentru acest program. Programul de încurajare a consumului de fructe în școli are drept scop: 1. stabilizarea piețelor, asigurarea disponibilității aprovizionării și prețuri rezonabile pentru consumatori (obiectivele Politicii Agricole Comune așa cum sunt prevăzute în articolul 33 al Tratatului). Acordarea unui ajutor comunitar în cadrul programului de încurajare a consumului de fructe în unitățile de învățământ ar conduce la atingerea acestor obiective, cu atât mai mult cu cât un asemenea program ar trebui să conducă la creșterea consumului de fructe și legume și la aprecierea acestor produse în rândul tinerilor consumatori. 2. stabilirea unui cadru legal și financiar pentru inițiativele statelor membre direcționate către o creștere durabilă a proporției de fructe și legume în alimentația copiilor, la vârsta la care se formează obiceiurile alimentare. Acest program reprezintă o investiție în viitor, avându-se în vedere evitarea sau reducerea cheltuielilor rezultate dintr-o alimentație nesănătoasă. 3. încurajarea consumului de fructe în școli prin formarea, într-un cadru organizat, de obiceiuri nutriționale sănătoase.
3. Alte informații (**)	Statele membre au obligația de a trimite Comisiei Europene o strategie privind implementarea programului, până la 31 ianuarie a anului în care se va derula programul. Pentru anul școlar 2009/2010, termenul pentru transmiterea acestei



	strategii a fost 31 mai 2009. România a notificat Comisia în 29 mai 2009, prin adresa nr. 73337 și a transmis informații despre buget, grup țintă și produse eligibile, conform prevederilor art. 16 alin. (2) din Regulamentul (CE) nr. 288/2009 al Comisiei de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului în ceea ce privește acordarea de ajutoare comunitare pentru aprovizionarea instituțiilor de învățământ cu fructe și legume, fructe și legume prelucrate și produse pe bază de banane destinate copiilor, în cadrul programului de încurajare a consumului de fructe în școli. Pentru anul școlar 2010/2011, strategia trebuie să respecte prevederile art. 3 din același regulament. România a notificat Comisiei Europene, la adresa <u>AGRI-HORT-SCHOOLFRUIT@ec.europa.eu</u>, în 26 februarie 2010, strategia și un rezumat al acesteia aprobate prin nota internă 52425/23.02.2010. Cele două documente au fost elaborate cu respectarea formatului prevăzut de Documentul de lucru al DG Agri pentru gestionarea Programului Uniunii Europene de încurajare a consumului de fructe în școli din 22 iulie 2009. Notificarea a cuprins și lista produselor eligibile – mărul – aprobată de Ministerul Sănătății, prin adresa 12804/26.02.2010. Neadoptarea de urgență a prezentului act normativ conduce la neîndeplinirea obligațiilor asumate de România în fața Comisiei Europene – cele două notificări precizate anterior – privind implementarea acestui program începând cu anul școlar 2009/2010 și la neaccesarea fondurilor europene alocate. Mai mult, neaccesarea fondurilor europene nu va asigura implementarea programului asumat de Guvern prin Nota referitoare la implementarea Programului de distribuție gratuită a fructelor în școli (School Fruit Scheme) pentru absorbția fondurilor UE alocate României – de 4,99 milioane euro pentru fiecare an școlar până în 2013, aprobată în ședința Guvernului din data de 15 aprilie 2009.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Implementarea acestui program de încurajare a consumului de fructe în școli reprezintă o oportunitate acordată sectorului românesc de fructe și legume în diversificarea și dezvoltarea activităților de producție și comercializare. Totodată, pe termen lung, implementarea acestui program la o vârstă la care se formează obiceiurile alimentare poate contribui la reducerea cheltuielilor destinate tratării diferitelor afecțiuni

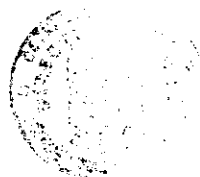


	(de exemplu obezitatea și diabetul) cauzate de o alimentație nesănătoasă.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Derularea programului de încurajare a consumului de fructe în școli poate contribui la stimularea competiției între producătorii și comercianții de fructe și legume și la asigurarea unui venit satisfăcător de pe urma activităților desfășurate.
3. Impactul social	Programul de încurajare a consumului de fructe în școli este destinat tuturor copiilor, indiferent de statutul social.
4. Impactul asupra mediului (***)	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
România asigură prefinanțarea/cofinanțarea națională programului de încurajare a consumului de fructe în școli din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, iar comunicarea programului de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale. Costul total al programului este de 26.755.485 lei, respectiv 6.688.871,25 euro, din care prefinanțare 19.976.400 lei (4.994.100 euro), iar cofinanțarea națională și alte cheltuieli în afara celor eligibile este de 6.779.085 lei (1.694.771,25 euro). Costul programului acoperă comunicarea programului și distribuția fructelor pentru restul anului școlar, de la intrarea în vigoare a prezentului proiect de ordonanță de urgență. A se vedea informațiile din Fișa financiară anexată prezentului proiect de ordonanță de urgență.	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Proiecte de acte normative suplimentare	În aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, se vor elabora: <i>ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale</i> pentru aprobarea specificațiilor tehnice pentru caietele de sarcini pentru procedurile de atribuire a contractelor de furnizare a merelor și <i>hotărâre a Guvernului</i> pentru stabilirea măsurilor adiacente și a modalității de implementare și gestionare a acestora la nivelul administrației publice. De asemenea, <i>anual, prin hotărâre a Guvernului</i> , se vor stabili fructele distribuite elevilor și se vor actualiza perioada și frecvența distribuției și limita valorii zilnice/elev.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația	Proiectul de ordonanță de urgență a fost întocmit cu respectarea legislației comunitare specifice, luând în considerare necesitatea implementării prevederilor

comunitară în materie	următoarelor reglementări: 1. Regulamentul (CE) Nr. 13/2009 al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1 290/2005 privind finanțarea politicii agricole comune și a Regulamentului (CE) nr.1234/2007 de instituire a unei organizări comune a piețelor agricole și privind dispoziții specifice referitoare la anumite produse agricole („Regulamentul Unic OCP”) în vederea instituirii unui program de încurajare a consumului de fructe în școli 2. Regulamentul (CE) Nr. 288/2009 al Comisiei de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului în ceea ce privește acordarea de ajutoare comunitare pentru aprovizionarea instituțiilor de învățământ cu fructe și legume, fructe și legume prelucrate și produse pe bază de banane destinate copiilor, în cadrul programului de încurajare a consumului de fructe în școli
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul.
4. Evaluarea conformității	Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului se conformează dispozițiilor cuprinse în: 1.Regulamentul (CE) Nr. 13/2009 al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1 290/2005 privind finanțarea politicii agricole comune și a Regulamentului (CE) nr.1234/2007 de instituire a unei organizări comune a piețelor agricole și privind dispoziții specifice referitoare la anumite produse agricole („Regulamentul Unic OCP”) în vederea instituirii unui program de încurajare a consumului de fructe în școli 2. Regulamentul (CE) Nr. 288/2009 al Comisiei de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului în ceea ce privește acordarea de ajutoare comunitare pentru aprovizionarea instituțiilor de învățământ cu fructe și legume, fructe și legume prelucrate și produse pe bază de banane destinate copiilor, în cadrul programului de încurajare a consumului de fructe în școli
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.



Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Pentru elaborarea proiectului de ordonanță de urgență a Guvernului s-a constituit un grup de lucru interministerial la care au participat reprezentanți ai instituțiilor implicate, respectiv: Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului, Ministerul Sănătății, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură. De asemenea, au fost informate structuri profesionale din sectorul pomicol – Organizația Națională Interprofesională PRODCOM, Asociația Producătorilor de Mere din Transilvania, Asociația Pomicultorilor Dâmbovițeni și Asociația Națională Profesională „Legume-fructe” cu privire la implementarea programului.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	La elaborarea proiectului de ordonanță de urgență a Guvernului, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a făcut parte din grupul de lucru. De asemenea, au fost consultate Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România și Asociația Orașelor din România. În termenul propus pentru consultare au răspuns numai Asociația Municipiilor din România care susține acest proiect și Asociația Orașelor din România care nu a avut observații punctuale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr. 241/2010.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ va fi publicat pe site-ul MADR.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în colaborare cu Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului, Ministerul Sănătății, va implementa acest program.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanța de urgență a Guvernului privind implementarea programului de încurajare a consumului de fructe în școli, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

