

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul proiectului de act normativ

LEGE

privind înființarea, organizarea și funcționarea Sistemului Informatic Național de Semnalări și participarea României la Sistemul de Informații Schengen

2. Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

Odată cu dobândirea calității de stat membru al Uniunii Europene, la 1 ianuarie 2007, România a intrat într-o nouă etapă, care presupune pregătirea și adoptarea măsurilor necesare eliminării controalelor la frontierele interne, în vederea aderării la Spațiul Schengen.

România s-a pregătit sistematic pentru aderarea la Spațiul Schengen în paralel cu derularea activităților care au vizat integrarea în Uniunea Europeană. Acțiunile în acest domeniu au urmat cursul stabilit de Planul de acțiune Schengen, document revizuit anual și aprobat de Guvernul României.

Termenul asumat de autoritățile române pentru îndeplinirea acestui deziderat este martie 2011.

Asigurarea condițiilor necesare participării României la schimbul de date cu statele membre Schengen prin Sistemul de Informații Schengen este o măsură obligatorie în vederea definitivării cu succes a procesului de aderare a României la Spațiul Schengen.

România a demarat activitățile necesare înființării și organizării acestui sistem informatic încă din anul 2005, în acest sens fiind adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului nr.128/2005 privind înființarea, organizarea și funcționarea Sistemului Informatic Național de Semnalări, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.345/2005 și Normele metodologice de aplicare a acesteia, aprobate prin HG nr.1411/2006.

Aceste acte normative reglementează înființarea Sistemului Informatic Național de Semnalări și asigură furnizarea datelor relevante Schengen către Sistemul de Informații Schengen, în conformitate cu prevederile europene în domeniu la nivelul anului 2005.

	Cu toate că OUG nr.128/2005 a intrat în vigoare în luna septembrie 2005, aceasta nu a avut o aplicare practică, ținând cont că cerințele de aderare a României la Uniunea Europeană nu au inclus crearea și utilizarea acestui sistem iar la nivelul Uniunii Europene existau, la acel moment, propuneri privind modernizarea tehnică fundamentală a Sistemului de Informații Schengen. Astfel, după anul 2005, propunerile de modernizare a SIS s-au concretizat la nivelul Uniunii Europene într-o serie de schimbări în legislația comunitară aferentă acestui domeniu, schimbări care asigură dezvoltarea și operaționalizarea Sistemului de Informații Schengen de a doua generație. Documentele relevante în acest domeniu sunt Regulamentul (CE) nr.1987/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea, funcționarea și utilizarea Sistemului de Informații Schengen din a doua generație (SIS II), Decizia 2007/533/JAI a Consiliului privind înființarea, funcționarea și utilizarea Sistemului de informații Schengen de a doua generație (SIS II) și Regulamentul (CE) nr.1986/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind accesul la Sistemul de Informații Schengen din a doua generație (SIS II) pentru autoritățile statelor membre responsabile cu emiterea certificatelor de înmatriculare a vehiculelor. În prezent, proiectul de implementare a SIS II înregistrează întârzieri considerabile față de termenul propus – decembrie 2009. În aceste condiții, deși apreciază ca deosebit de important acest proiect, statele membre analizează problemele apărute și posibilitățile de integrare în SIS a statelor care nu beneficiază de acest sistem informatic prin intermediul unei soluții alternative de genul SISone4ALL.
2.2.Schimbări preconizate	Având în vedere termenul asumat de România pentru aderarea la Spațiul Schengen - martie 2011 și faptul că țara noastră trebuie să aibă un sistem național pregătit în vederea efectuării testelor operaționale cu sistemul central de la Strasbourg, în anul 2010, este necesar ca legislația națională în domeniu să fie armonizată cu prevederile specifice Sistemului de Informații Schengen de a doua generație (SIS II). În context, România trebuie să aibă un sistem național operațional care să poată fi inspectat cu prilejul vizitei de evaluare Schengen pe domeniul SIS/SIRENE, programată pentru perioada septembrie / octombrie 2010. Pentru asigurarea aplicării acquis-ului Schengen în domeniu, se

impune modificarea actualului cadru legislativ, respectiv OUG nr.128/2005 privind înființarea, organizarea și funcționarea Sistemului Informatic Național de Semnalări, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.345/2005 și a Normelor metodologice de aplicare a acesteia, aprobate prin HG nr.1411/2006, acte normative care nu mai corespund noului context european al schimbului de date între statele membre prin Sistemul de Informații Schengen. Având în vedere schimbările majore de structură și conținut care trebuie efectuate pentru asigurarea unui cadru juridic adecvat pe acest domeniu, este necesară adoptarea unui nou act normativ care să le abroge pe cele în vigoare.

Astfel, prezentul proiect de lege reglementează organizarea și funcționarea Sistemului Informatic Național de Semnalări (SINS) compatibil cu Sistemul de Informații Schengen de a doua generație.

Acest sistem contribuie la întărirea cooperării între autoritățile române cu competențe specifice în domeniile controlului trecerii frontierei de stat, al respectării regimului vamal, al eliberării vizelor și permiselor de ședere, precum și al celorlalte controale și activități specifice efectuate de organele de poliție sau de către alte autorități în scopul asigurării ordinii și siguranței publice. Astfel, prin acest sistem informatic se creează o bază de date centrală care conține semnalări cu privire la persoane și bunuri introduse de către anumite autorități publice conform unor criterii stabilite prin acest proiect de lege. Autoritățile publice române care urmează a avea acces la SINS, precum și tipurile de semnalări pe care acestea le pot consulta urmează a se stabili prin hotărâre a Guvernului în limita coordonatelor stabilite în proiectul de lege.

De asemenea, acest act normativ va asigura cadrul juridic necesar participării României la schimbul de date cu statele membre Schengen așa cum este reglementat de prevederile europene în domeniu, prevederi pe care România urmează să le aplice de la data emiterii deciziei Consiliului cu privire la aplicarea în totalitate de către România a dispozițiilor acquis-ului Schengen.

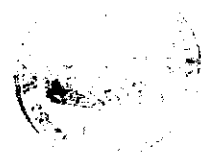
Proiectul stabilește autoritățile responsabile cu gestionarea tehnică și asigurarea condițiilor optime pentru exploatarea SINS și a copiei naționale a SIS, criterii ce stau la baza stabilirii drepturilor de acces la sistem, categoriile de date care sunt procesate, principiile și domeniile vizate de măsurile de securitate care se impun pentru buna

	funcționare a sistemului. Sunt prevăzute și regulile generale privind prelucrarea, stocarea și accesul la datele referitoare la semnalări, inclusiv aspecte specifice domeniului protecției datelor cu caracter personal. Drepturile persoanei vizate în contextul prelucrării datelor cu caracter personal în acest sistem se exercită potrivit prevederilor Legii nr.677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date, cu modificările și completările ulterioare, cu unele derogări expres prevăzute în textul proiectului de lege. De asemenea, este necesar a menționa faptul că, în cuprinsul proiectului de act normativ, pentru circumstanțierea cazurilor în care se solicită ridicarea unui indicator de validitate atașat unei semnalări din SIS, a fost utilizată, corespunzător dispozițiilor art.24 alin.(3) din Decizia 2007/533/JAI a Consiliului, sintagma „cazuri urgente și grave”. Deoarece aprecierea instanței asupra acestor cazuri implică analizarea unor elemente particulare, și în considerarea faptului că incidența acestor elemente nu poate fi circumscrisă unor categorii care să se constituie în criterii obiective, determinarea urgenței și gravității rămâne în sarcina instanței de judecată.
2.3. Alte informații	Nu este cazul
3. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
3.1. Impact macroeconomic	Nu este cazul
3.2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3.3. Impactul social	Nu este cazul
3.4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
3.5. Alte informații	Nu este cazul
4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)	

Mii lei			
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1	2	3	4
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat i) contribuții de asigurări			
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii b) bugete locale: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat:			



i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii			
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care a) buget de stat b) bugete locale			
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare			
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare			
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare			
4.7. Alte informații	Fondurile necesare sunt asigurate prin proiectele finanțate din fonduri PHARE, din Facilitatea Schengen și prin contribuția națională de la bugetul de stat aferentă acestor proiecte. În ceea ce privește fondurile necesare pentru cofinanțarea proiectelor finanțate din fonduri PHARE sau din Facilitatea Schengen trebuie avut în vedere faptul că necesarul de cofinanțare se asigură prin bugetul Ministerului Administrației și Internelor, cuantumul fiind direct determinat de condițiile în care se realizează fiecare dintre etapele necesare operaționalizării SINS (spre exemplu condițiile de garanție și de service pentru echipamentele ce urmează a fi achiziționate, dimensionarea personalului etc.)		



5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Proiecte de acte normative suplimentare	Autoritățile publice române care au drept de acces la SINS, precum și tipurile de semnalări pe care acestea le pot consulta se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.
5.2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de lege creează cadrul juridic necesar aplicării Deciziei 2007/533/JAI a Consiliului privind înființarea, funcționarea și utilizarea Sistemului de informații Schengen de a doua generație (SIS II) și asigură aplicarea Regulamentului (CE) nr.1987/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea, funcționarea și utilizarea Sistemului de Informații Schengen din a doua generație (SIS II) și a Regulamentului (CE) nr.1986/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind accesul la Sistemul de Informații Schengen din a doua generație (SIS II) al serviciilor competente, în statele membre, pentru eliberarea certificatelor de înmatriculare a vehiculelor.
5.3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul
5.4. Evaluarea conformității:	Nu este cazul
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul
6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind procesul de consultare cu	Nu este cazul

organizații neguvernamenta le, institute de cercetare și organisme implicate	
6.2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
6.3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile HG nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației	Nu este cazul

publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
6.4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale , în conformitate cu prevederile HG nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) CSAT c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliului Legislativ a avizat favorabil prezentul proiect de lege prin avizul nr. 186/04.03.2010. Consiliului Suprem de Apărare a Țării a avizat favorabil prezentul proiect de lege prin avizul nr. 21/22.03.2010.
6.6. Alte informații	
7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Precizăm că proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, potrivit procedurii instituite de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
7.3. Alte informații	Nu este cazul
8. Măsuri de implementare	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Este necesară operaționalizarea Centrului Național SIS, structura de specialitate din cadrul Ministerul Administrației și Internelor care va avea atribuții pe linia gestionării tehnice a SINS și a copiei naționale a SIS.
8.2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare în procedură de urgență conform prevederilor art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU

