



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea alin.(1)
al art.67 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.23/2008
privind pescuitul și acvacultura**

**Analizând propunerea legislativă pentru modificarea alin.(1)
al art.67 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.23/2008
privind pescuitul și acvacultura, transmisă de Secretarul General al
Senatului cu adresa nr.B613 din 23.12.2009,**

CONSILIUL LEGISLATIV

**În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,**

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele
observații și propuneri:**

**1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare
modificarea alin.(1) al art.67 din Ordonanța de urgență a Guvernului
nr.23/2008 privind pescuitul și acvacultura, aprobată cu modificări și
completări prin Legea nr.317/2009, în sensul extinderii sferei
categoriilor de persoane care au calitatea de organe de constatare și de
agenți constatatori în cazul săvârșirii infracțiunilor și, respectiv, a
contravențiilor prevăzute în actul normativ de bază.**

**Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte
din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73
alin.(3) lit.h) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea
dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră
sesizată este Senatul.**

2. Referitor la soluția legislativă preconizată, semnalăm că atribuția constatării infracțiunilor de către unele dintre categoriile de persoane prevăzute la art.67 alin.(1), astfel cum este propus în proiect, este deja prevăzută în legislația în vigoare, după cum urmează:

a) În ceea ce privește „ofițerii și agenții din cadrul Poliției Române”, menționăm că, potrivit art.III pct.4 din Legea nr.281/2003, **lucrătorii de poliție** care nu fac parte din organele de poliție judiciară au dreptul și obligația de a efectua **orice act de constatare a săvârșirii infracțiunilor**, încunoștințând despre aceasta, de îndată, procurorul sau organele de cercetare ale poliției judiciare, cu înaintarea totodată a actelor de constatare. Prin urmare, în prezent au această calitate toți lucrătorii de poliție care nu fac parte din organele de poliție judiciară, și nu numai „ofițerii și agenții împuterniciți din cadrul Poliției Române”. Prin reglementarea propusă s-ar restrânge astfel sfera lucrătorilor de poliție care pot efectua acte de constatare cu privire la infracțiunile prevăzute la art.64 și 65 din actul normativ de bază.

b) În ceea ce privește „ofițerii și agenții din cadrul Poliției de Frontieră Română”, precizăm că, potrivit dispozițiilor art.208 alin.(1) lit.d) din Codul de procedură penală, ofițerii poliției de frontieră anume desemnați au calitatea de organe de cercetare penală speciale pentru infracțiunile de frontieră, iar potrivit prevederilor art.24 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române, aprobată cu modificări prin Legea nr.81/2002, cu modificările și completările ulterioare, în punctele de trecere a frontierei de stat, în apele de frontieră, pe Dunărea interioară, brațul Măcin, canalul Sulina și brațul Tulcea, în apele maritime interioare, marea teritorială, în zona contiguă și în zona economică exclusivă **organele de cercetare ale poliției judiciare din cadrul Poliției de Frontieră Române efectuează cercetarea penală pentru orice infracțiune care nu este dată în mod obligatoriu în competența altor organe de cercetare**. Prin urmare, în zona de competență a Poliției de Frontieră Române, polițiștii de frontieră desemnați potrivit dispozițiilor art.23 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.104/2001 au calitatea de **organe de cercetare penală**, calitate care implică și „constatarea infracțiunilor”.

c) În ceea ce privește „ofițerii și agenții Jandarmeriei Române”, precizăm că, în prezent, calitatea de organe de constatare a

infracțiunilor a ofițerilor și subofițerilor Jandarmeriei Române pentru infracțiunile constatate pe timpul executării misiunilor specifice, este prevăzută de dispozițiile art.214 alin.(1) lit.c) din Codul de procedură penală.

d) În ceea ce privește „personalul școlarizat și avizat în scopul pazei bunurilor și obiectivelor”, menționăm că, prin dispozițiile art.48 lit.d) din Legea nr.333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, cu modificările și completările ulterioare, sunt stabilite în sarcina agenților de pază atribuții privind constatarea infracțiunilor flagrante.

Având în vedere observațiile de mai sus, sugerăm să se analizeze dacă este necesară prevederea expresă în cuprinsul art.67 alin.(1) a calității de organe de constatare a infracțiunilor pentru respectivele categorii de persoane.

3. În acord cu cele precizate în Expunerea de motive, semnalăm că, prin modificarea art.67 alin.(1) prin Legea nr. 317/2009 s-a realizat o restrângere a sferei persoanelor care pot constata contravențiile prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.23/2008. Menționăm astfel că, agenții constatatari ai contravenției sunt stabiliți în art.67 alin.(3), care are în vedere „personalul prevăzut la alin.(1)” al aceluiași articol.

Pentru realizarea intenției inițiatorilor, aceea de a lărgi sfera agenților constatatari ai contravențiilor, sugerăm ca proiectul să aibă în vedere și modificarea alin.(3) al art.67, în sensul **prevederii exprese** a categoriilor de personal care au o astfel de calitate.

Precizăm însă că textul modificat nu ar putea avea în vedere prevederea drept agenți constatatari a personalului „școlarizat și avizat în scopul pazei bunurilor și obiectivelor, potrivit prevederilor Legii nr.333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor și protecția persoanelor, angajat al concesionarilor zonelor de pescuit”, întrucât, așa cum rezultă din dispozițiile art.16 alin.(1) și ale art.39 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul contravențiilor, și astfel cum s-a subliniat, de altfel, și în doctrină, actul normativ cadru în materia contravențiilor leagă calitatea de agent constator de apartenența la o **instituție**.¹ Prin urmare, persoanele la care se referă proiectul nu ar putea avea calitatea de agenți constatatari, întrucât nu aparțin unei „instituții” în sensul Ordonanței Guvernului nr.2/2001.

¹ Antonie Iorgovan - *Tratat de drept administrativ*, vol.II, Ediția a 4-a, Ed. All Beck, București, 2005, p.427

Având în vedere observațiile de mai sus, propunem ca proiectul să aibă ca obiect modificarea alin.(1) și (3) ale art.67 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.23/2008.

Pe cale de consecință, **titlul proiectului și articolul unic** urmează să fie reformulate, astfel:

„Lege pentru modificarea art.67 alin.(1) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.23/2008 privind pescuitul și acvacultura”

„Articol unic. - Alineatele (1) și (3) ale articolului 67 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.23/2008 privind pescuitul și acvacultura, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.180 din 10 martie 2008, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.317/2009, se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

În continuare, se vor reda textele propuse pentru cele două alineate, cu precizarea că, în cazul în care se menține referirea la personalul de pază avut în vedere în finalul textului, expresia „Legii nr.333/1998 privind paza obiectivelor, bunurilor și protecția persoanelor” trebuie înlocuită cu sintagma „Legii nr.133/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, **valorilor** și protecția persoanelor, cu **modificările și completările ulterioare**”.

Totodată, pentru asigurarea uniformității în reglementarea contravențiilor, sugerăm ca alin.(3) să debuteze cu sintagma:

„(3) Constatarea contravențiilor prevăzute la art.58-63 și aplicarea sancțiunilor se fac de către ...”.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr. 26/12.01.2010.

O.U.G. nr. 23/2008

M. Of. nr. 180/10 mar. 2008

Ordonanță de urgență privind pescuitul și acvacultura

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 317/2009

M. Of. nr. 708/21 oct. 2009

1 rectificare

M. Of. nr. 236/27 mar. 2008

RECTIFICARE

rectifică art. 2 pct. 32, art. 58 lit. a), art. 60 lit. b)

2 modificări prin

O.G. nr. 15/2009

M. Of. nr. 598/31 aug. 2009

Ordonanță privind unele măsuri pentru accelerarea absorbției sumelor alocate prin Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și prin Fondul European pentru Pescuit

aprobată cu modificări și L. nr. 369/2009

M. Of. nr. 821/30 nov. 2009

completări prin

abrogă art. 4 alin. (2)

3 modificări prin

L. nr. 317/2009

M. Of. nr. 708/21 oct. 2009

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2008 privind pescuitul și acvacultura

modifică art. 1 alin. (1) partea introductivă, alin. (2) lit. b), f) și j), art. 2 pct. 2, 3, 7-9, 11-13, 18, 24, 25, 27, 28, 29 și 37, art. 3, art. 4 alin. (1), art. 7, titlul cap. III, titlul secțiunii 1, art. 8 partea introductivă și lit. d) și i e), art. 9, art. 10 alin. (1) și (4), art. 12 alin. (1) și (6), art. 13 alin. (1), art. 16, art. 18, art. 20, titlul secțiunii a 5-a, art. 23, art. 24 partea introductivă și lit. f), art. 25 alin. (1), art. 28, art. 30 alin. (1), art. 31, art. 32 alin. (2), art. 34 alin. (2), art. 35 alin. (3), art. 36, art. 39 alin. (1), art. 40 alin. (1), art. 41, art. 42, art. 43 alin. (1) și (3), art. 44 alin. (1) lit. e) și alin. (2) partea introductivă, art. 45 alin. (4), art. 46, art. 47 partea introductivă și lit. c), art. 49, art. 50, art. 51 alin. (1) partea introductivă și lit. b), alin. (2) și (4), art. 52 alin. (1) partea introductivă și alin. (2), art. 54, art. 56 alin. (1) și (3), art. 58, art. 59 partea introductivă și lit. d), art. 60 lit. a)-d), art. 61 lit. a) și b), art. 62 lit. a) și b), art. 63 lit. c) și l), art. 64 partea introductivă și lit. a), c), d), g), j) și m), art. 65 alin. (1) lit. b), art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1), art. 70; introduce lit. l) la art. 1 alin. (2), alin. (4) la art. 1, pct. 18_1, 27_1 și 39-47 la art. 2, alin. (3) și (4) la art. 4, lit. g) la art. 8, art. 9_1, art. 41_1, lit. j)-l) la art. 44 alin. (1), art. 46_1, art. 50_1, art. 51_1, lit. f) la art. 59, lit. m) la art. 63, art. 68_1; abrogă art. 2 pct. 4, 31, 34 și 35, art. 4 alin. (2), art. 10 alin. (2) lit. d), art. 13 alin. (3), art. 14 alin. (4), art. 39 alin. (2) și (3), art. 48, art. 57, art. 63 lit. j), art. 64 lit. h)

4 aprobată cu modificări și completări prin

L. nr. 317/2009

M. Of. nr. 708/21 oct. 2009

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2008 privind pescuitul și acvacultura

26.

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2009
privind unele măsuri pentru accelerarea absorbției sumelor
alocate prin Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală
și prin Fondul European pentru Pescuit

L. nr. 333/2003

M. Of. nr. 525/22 iul. 2003

Lege privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor

- 1 promulgată prin D. nr. 469/2003 M. Of. nr. 525/22 iul. 2003
Decret pentru promulgarea Legii privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 16/2005 M. Of. nr. 205/10 mar. 2005
Ordonanță de urgență pentru modificarea lit. h) a art. 17 din Legea nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate și pentru modificarea și completarea Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor
aprobată cu modificări prin L. nr. 151/2005 M. Of. nr. 441/25 mai 2005
*modifică art. 20 alin. (10), art. 39 lit. a), art. 70;
introduce alin. (3) la art. 40*

- 3 modificări prin L. nr. 151/2005 M. Of. nr. 441/25 mai 2005
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 16/2005 pentru modificarea lit. h) a art. 17 din Legea nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate și pentru modificarea și completarea Legii nr. 333/2002 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor
aprobă cu modificări O.U.G. nr. 16/2005

- 4 modificări prin L. nr. 9/2007 M. Of. nr. 30/17 ian. 2007
Lege pentru modificarea Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor
*modifică art. 16, art. 17, art. 18 alin. (2)-(5), art. 55 lit. a), art. 59, art. 61 lit. a) -c);
abrogă art. 18 alin. (6)-(10), art. 19*