

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Lege privind ratificarea Convenției privind Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, adoptată la New York de Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite la 13 decembrie 2006, deschisă spre semnare la 30 martie 2007 și semnată de România la 26 septembrie 2007

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Convenția privind Drepturile Persoanelor cu Dizabilități este cea mai importantă dintre toate convențiile în domeniul drepturilor persoanelor cu dizabilități, fiind singurul instrument internațional bazat pe principiile proclamate în Carta Națiunilor Unite care recunoaște respectarea demnității inalienabile și autonomia individuală. Ea a fost aprobată de Adunarea Generală a Națiunilor Unite în data de 13 decembrie 2006 și semnată de România în anul 2007 și a intrat în vigoare la data de 03.05.2008.

Principiile care stau la baza Convenției sunt următoarele:

- a) respectarea demnității inalienabile, a autonomiei individuale, inclusiv a libertății de a face propriile alegeri și a independenței persoanelor,
- b) nediscriminarea,
- c) participarea deplină și efectivă precum și incluziunea în societate,
- d) respectul pentru diferență și acceptarea persoanelor cu dizabilități ca parte a diversității umane și a umanității,
- e) egalitatea de șanse,
- f) accesibilitatea,
- g) egalitatea între femei și bărbați,
- h) respectul pentru capacitățile în evoluție ale copiilor cu dizabilități și respectul pentru dreptul copiilor cu dizabilități la propria identitate.

Scopul prezentei Convenții este de a promova, proteja și asigura exercitarea deplină și în condiții de egalitate a tuturor drepturilor și libertăților fundamentale ale omului de către toate persoanele cu dizabilități și de a promova respectul pentru demnitatea lor inerentă.

Convenția privind Drepturile Persoanelor cu Dizabilități prevede faptul că Statele Părți se angajează să asigure și să promoveze exercitarea deplină a tuturor drepturilor și libertăților fundamentale ale omului pentru toate persoanele cu dizabilități, fără nici un fel de discriminare pe criterii de dizabilitate.

2. Schimbări preconizate

Prin ratificarea Convenției privind Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, România se angajează să adopte toate măsurile adecvate legislative, administrative și de altă natură pentru implementarea drepturilor recunoscute prin prezenta Convenție.

Totodată, se vor lua toate măsurile corespunzătoare, inclusiv legislative, pentru a se

modifica sau abroga legile, reglementările, cutumele și practicile existente care constituie discriminare împotriva persoanelor cu dizabilități.

Se va lua în considerare protecția și promovarea drepturilor omului pentru persoanele cu dizabilități, în toate politice și programele.

Se vor lua măsuri corespunzătoare pentru a elimina discriminarea pe criterii de dizabilitate de către orice persoană, organizație sau întreprindere privată.

Se vor furniza persoanelor cu dizabilități, în mod accesibil, informații despre dispozitivele de suport pentru mobilitate, dispozitivele și tehnologiile asistive, inclusiv noile tehnologii.

În privința drepturilor economice, sociale și culturale, România se angajează să acționeze cu toate resursele disponibile și în cadrul cooperării internaționale, dacă este cazul, pentru a asigura exercitarea deplină a acestor drepturi.

În dezvoltarea și implementarea legislației și a politicilor de implementarea prezentei convenții, România va implica în mod activ persoanele cu dizabilități, prin organizațiile care îi reprezintă.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Nu e cazul

2. Impact asupra mediului de afaceri

Nu e cazul

3. Impact social

Legea pentru ratificarea Convenției privind Drepturile Persoanelor cu Dizabilități va putea fi invocată de către cetățeni și organizații în privința îndeplinirii condițiilor prevăzute.

4. Impact asupra mediului

Nu e cazul.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	Nu e cazul					

i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	Nu e cazul					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu e cazul					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare		
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie Nu e cazul		
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Nu e cazul		
4. Evaluarea conformității: Nu e cazul		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente		

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

În data de 23 iulie 2008, ANPH a organizat, la sediul său, întâlnirea de lucru a Consiliului de analiză a problemelor persoanelor cu handicap care a avut pe Ordinea de zi situația ratificării Convenției. Din acest organism face parte Consiliul Național al Dizabilității, organizație neguvernamentală la nivel național.

În data de 13 august 2008, ANPH a organizat întâlnirea grupului de lucru format din reprezentanți ai instituțiilor implicate în ratificarea și implementarea Convenției, precum și din reprezentanți ai Consiliului Național al Dizabilității. De asemenea, aceștia au fost prezenți și la întâlnirea de lucru organizată în data de 19 septembrie 2008, la sediul MMFES, destinată etapelor necesare ratificării Convenției.

În ziua de 12 martie 2009, Consiliul de analiză a problemelor persoanelor cu handicap s-a reunit la sediul ANPH și și-a reafirmat consensul pentru retrimiteria acestui proiect de act normativ către ministerele avizatoare.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Alegerea Consiliului Național al Dizabilității din România (CNDR) ca organizație neguvernamentală de consultare este fundamentată de faptul că aceasta reprezintă partenerul de dialog al ANPH.

CNDR a fost înființat din inițiativa Uniunii Europene, există în fiecare țară membră a Uniunii Europene și reprezintă o federație constituită din organizații neguvernamentale formate din persoane cu handicap sau care reprezintă interesele acestora.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de Lege prin avizul nr.358 din 6 aprilie 2010.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

În data de 23 iulie 2008, ANPH a organizat, la sediul său, întâlnirea de lucru a Consiliului de analiză a problemelor persoanelor cu handicap care a avut pe Ordinea de zi situația ratificării Convenției.

În data de 13 august 2008, ANPH a organizat întâlnirea grupului de lucru format din reprezentanți ai instituțiilor implicate în ratificarea și implementarea Convenției, la care au participat 30 de persoane, ulterior acestea fiind răspunzătoare de elaborarea tabelului de corespondență legislativă.

În data de 19 septembrie, la sediul MMFPS, a fost organizată din nou o întâlnire de lucru cu conducătorii instituțiilor implicate care au transmis acordul pentru ratificarea Convenției, ca document foarte important pentru politicile în domeniul protecției drepturilor persoanelor cu handicap.

În ziua de 12 martie 2009, Consiliul de analiză a problemelor persoanelor cu handicap s-a reunit la sediul ANPH și și-a reafirmat consensul pentru retrimiteria acestui proiect de act normativ către ministerele avizatoare.

Textul Convenției privind drepturile persoanelor cu dizabilități în traducerea validată de Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Handicap se află postat pe site-ul instituției, pentru informarea tuturor celor interesați.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu e cazul.

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Potrivit prevederilor art. 33 din Convenție, "Statele Părți vor desemna unul sau mai multe puncte de contact în cadrul Guvernului pentru probleme referitoare la implementarea Convenției și vor acorda atenția cuvenită stabilirii sau desemnării unui mecanism de coordonare în cadrul guvernului pentru a facilita măsurile aferente, în diferite sectoare și la diferite niveluri."

Nu este cazul înființării unui nou organism deoarece există Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Handicap, organ de specialitate al autorității centrale care

funcționează în baza O.G. nr. 14/2003. Competențele acestei instituții se vor extinde în concordanță cu obligațiile pe care România le are de îndeplinit ulterior ratificării Convenției. De exemplu, fiecare Stat Parte va prezenta Comitetului, prin Secretarul General al Națiunilor Unite, un raport cuprinzător asupra măsurilor luate pentru punerea în aplicare a obligațiilor ce îi revin în conformitate cu prezenta Convenție și asupra progresului făcut în acea privință, în termen de doi ani după intrarea în vigoare a prezentei Convenții pentru Statul Parte respectiv. În acest sens, această atribuție poate fi preluată de ANPH, suplimentar atribuțiilor pe care le exercită deja.

2. Alte informații

Luând în considerare necesitatea ratificării în cel mai scurt timp, a Convenției privind Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, adoptată la New York de Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite la 13 decembrie 2006, deschisă spre semnare la 30 martie 2007 și semnată de România la 26 septembrie 2007, propunem ca proiectul de Lege să fie adoptat în procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

PRIM-MINISTRU

